РЕШЕНИЕ

№054/01/18.1-1007/2019

28 мая 2019 г. г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Иванов С.А. – начальник отдела по борьбе с картелями, член Комиссии;

Кузина А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя Гундрова С.А. на действия заказчика АО «РЭМиС» при проведении конкурентных переговорах на поставку разъединителей РГН в адрес АО «РЭМиС» (№ извещения 31907705507 на сайте www.zakupki.gov.ru),

в присутствии: заявителя - ИП Гундрова С.А. ;

в присутствии: представителя АО «РЭМиС» - <...> (по доверенности),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба Индивидуального предпринимателя Гундрова С.А. (вх. № 4635 от 17.05.2019г.) на действия заказчика АО «РЭМиС» при проведении конкурентных переговорах на поставку разъединителей РГН в адрес АО «РЭМиС» (№ извещения 31907705507 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель сообщает следующее.

При первоочередной подаче заявок до момента проведения переторжки предложение Заявителя являлось лучшим, но согласно протоколу №213 от 22.04.2019г. подведения итогов конкурентных переговоров по лоту № 360 (599 в ЕИС) было отклонено по причине не предоставления документов по п.5.4 извещения о проведении конкурентных переговоров.

Однако, в составе заявки Заявителя было приложено письмо исх.№02-11/21-2/1-8549-39БИ от 05.04.2019г. от завода-изготовителя ЗАО «ЗЭТО» подтверждающее поставку по закупке оборудования с сохранением гарантийных обязательств. В случае если предоставленное письмо не удовлетворяло, то в соответствии с п.2.6.3 закупочной документации Комиссия может запросить Участников разъяснения или дополнения их Предложений, в том числе представления отсутствующих документов. Согласно п.2.6.4 закупочной документации Комиссия вправе не обращать вни мания на мелкие недочеты и погрешности, которые не влияют на существо Предложения.

Закупочной комиссией АО «РЭМиС» 12.04.2019г. был сделан дозапрос следующих документов через ЭТП «Росэлторг»: письма о подаче предложения по форме приложения№6 и анкеты участника по форме приложения в требуемых форматах и в соответствии с требованиями документации. При этом дозапроса о предоставлении письма в соответствии с п.5.4 извещения о проведении конкурентных переговоров направлено не было, что говорит о том, что приложенное изначально в составе закупочной документации письмо удовлетворяло требованиям АО «РЭМиС».

По факту окончания процедуры и отклонения заявки Заявителя 23.04.2019г. было направлено письмо исх. №23-04-1/2019 в АО «РЭМиС» о неправомерности отклонения заявки и рассмотрении возможности допустить его предложение и провести переторжку повторно в связи с тем, что отклонение заявки ограничивает добросовестную конкуренцию, а также наносит ущерб в эффективности использования денежных средств АО «РЭМиС».

Однако, 30.04.2019г. был получен ответ исх. №01-861 о невозможности рассмотрения предложения Заявителя.

На момент проведения конкурентных переговоров № 31907705507 на ЭТП Roseltorg.ru на поставку разъединителей РГН в адрес АО «РЭМиС» одновременно проводилась процедура конкурентных переговоров №31907706013 на поставку шинной опоры в адрес АО «РЭМиС», в которой в соответствии с п. 5.4 извещения о проведении конкурентных переговоров требовалось письмо, заверенное изготовителем, подтверждающее поставку по закупке оборудования конкретного изготовителя с сохранением гарантийных обязательств. При

подготовке писем на данные конкурсы заводом — изготовителем ЗАО «ЗЭТО» (письмо исх №02-11/21-2/1-8549-39БИ от 05.04.2019г. и письмо исх. №02-11/21-2/1-8549-40БИ от 05.04.2019г.) была допущена опечатка в номере проце дуры по конкурентным переговорам на поставку разъединителей РГН в адрес АО «РЭМиС».

При этом дозапрос от АО «РЭМиС» о разъяснении несоответствия данных, указанных в письме от завода - изготовителя письмо исх №02-11/21-2/1-8549-39БИ от 05.04.2019г не поступал (согласно п.2.6.3 закупочной документации о проведении конкурентах переговоров). К тому же, при направлении письма исх №23-04-1/2019 в адрес АО «РЭМиС» было приложено письмо от завода - изготовителя ЗАО «ЗЭТО» №02-11/21-2/1-8549-44БИ от 22.04.2019г., в котором завод подтверждает, что предоставляло ИП Гундрову С.А. письмо с подтверждением гарантий на разъединители РГН в рамках процедуры, проводимой на ЭТП Roseltorg.ru для нужд АО «РЭМиС» за исх. номером 02-11/21 -2/1-8549-39БИ от 05.04.2019г.

Жалоба ИП Гундрова С.А. подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

Акционерное общество «Ремонтэнергомонтаж и сервис» представило следующие возражения на жалобу.

При организации и осуществлении закупочной деятельности АО «РЭМиС» руководствуется Федеральным закон №223- ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон №223-ФЗ), а также Положением о закупке товаров, работ и услуг для нужд АО «РЭМиС» (далее - Положение), утвержденным Советом Директоров Общества (протокол №1 от 30.07.2018 г.).

22.03.2019г. АО «РЭМиС» было опубликовано извещение о проведении конкурентных переговоров на поставку разъединителей РГН. Пунктом 5 указанного извещения определен перечень документов, которые должен предоставить участник процедуры. В частности пунктом 5.4. установлено, что участник должен представить письмо, заверенное изготовителем, подтверждающее поставку по закупке оборудования конкретного изготовителя с сохранением гарантийных обязательств.

Согласно протокола №213 подведения итогов конкретных переговоров по лоту №360 (599 в ЕИС) от 22.04.2019г. заявка участника ИП Гундорова А.С. отклонена, так как участником не представлено письмо, заверенное изготовителем, подтверждающее поставку по закупке оборудования, являющегося предметом закупки, конкретного изготовителя с сохранением гарантийных обязательств.

Как следует из п.п. 2.6.3-2.6.4 документации о проведении конкретных переговоров в рамках отбора комиссия может запросить у участников разъяснения или дополнения их предложений, в том числе представления отсутствующих документов. При этом комиссия не вправе запрашивать разъяснении или требовать документы, меняющие суть предложения.

В состав поданного ИП Гундоровым С.А. предложения был включен файл «Свидетельство на РГН» (исх.№02-11/21-2/1-8549-39БИ), корреспондирующий наличие гарантийных обязательств на оборудование, не относящееся к предмету закупки. Приложенным участником письмом, производитель подтверждает полномочии и гарантийные обязательства на продукцию предполагаемую к поставке в рамках процедуры №31907706013 на право заключения договора поставки шинного моста.

Изложенное позволяет сделать вывод, что дозапрос документов, подтверждающих поставку оборудования конкретного изготовителя с сохранением гарантийных обязательств, является правом, а не обязанностью АО «РЭМиС». Кроме того, запрос обозначенных документов Заказчиком процедуры изменил бы суть предложения ИП Гундорова А.С. и как следствие мог быть расценен иными участниками закупки как оказание преференций одному из участников и ограничение конкуренции.

Направленное ИП Гундоровым А.С. письмо исх.№23-04-1/2019 с приложением письма завода-изготовителя №02-11/21-2/1-8549-44БИ не может служить основанием для изменения итогов подведения конкурентных переговоров по лоту №360 (599 в ЕИС), состоявшихся до даты поступления обозначенных писем - 22.04.2019г.

Указанные обстоятельства подтверждают правомерность отклонения предложения ИП Гундорова А.С., как несоответствующего документации о закупке.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

22.03.2019г. на сайте www.zakupki.gov.ru АО «РЭМиС» было опубликовано извещение конкурентных переговорах на поставку разъединителей РГН в адрес АО «РЭМиС» (№ извещения 31907705507).

Начальная (максимальная) цена договора – 8 189 777,01 рублей.

Конкурентные переговоры проводится в рамках положений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

АО «РЭМис» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «РЭМиС», утвержденное Советом директоров АО «РЭМиС», протоколом №1 от 30.07.2018г.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" целями регулирования настоящего Федерального закона являются создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

В соответствии с протоколом № 213 подведения итогов конкурентных переговоров по лоту № 360 от 22.04.2019г. на участие в конкурентных переговорах было подано три заявки (ИП Григорьянц <…>, ООО «ИЦС», ИП Гундров С.А.).

В соответствии с пп.5.4 п.5 Извещения о проведении конкурентных переговоров на поставку разъединителей РГН, участник процедуры не позднее даты окончания подгрузки документов, должен предоставить следующие документы: письмо, заверенное изготовителем, подтверждающее поставку по закупке оборудования конкретного изготовителя с сохранением гарантийных обязательств.

В соответствии с п.7 Извещения о проведении конкурентных переговоров на поставку разъединителей РГН, к оценки не допускаются участники процедуры в следующих случаях:

7.1 Несоответствия заявки участника требованиям, указанным в документации по конкурентным переговорам, в том числе и приложениях.

7.2 Если предложение участника содержит информацию о неполном составе лота.

7.3 Если предложение участника содержит недостоверные и/или противоречивые сведения.

7.4 Если предложение участника содержит более поздние сроки начала и/или окончания поставки изделий, выполнения работы, оказания услуги хотя бы по одной позиции по сравнению со сроками начала и/или окончания поставки изделий, выполнения работ, оказания услуг, указанными в документации по конкурентным переговорам.

7.5 При предложении товаров, работ, услуг, не соответствующих требованиям, указанным в настоящем извещении и приложениях к нему

7.6 Если предложение участника содержит протокол разногласий к проекту договора (Приложение № 2).

7.7 Если итоговая стоимость предложения превышает начальную (максимальную) стоимость лота.

7.8 Если предложение участника содержит условие авансирования.

7.9 Заказчик вправе отклонить заявку участника, при выявлении существенного несоответствия стоимости лота, указанной участником в экранной форме на ЕЭТП, и в коммерческом предложении за подписью уполномоченного лица (за исключением случаев предоставления коммерческого предложения по результатам рассмотрения сметных расчетов).

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что в составе заявки ИП Гундрова С.А. , приложено письмо производителя Завода электронного оборудования, данное ИП Гундрову С.А., в котором указаны

полномочия на предложение, поставку указанного оборудования в рамках процедуры № 31907706013 на право заключения договора на поставку шинного моста в адрес АО «РЭМиС».

Таким образом, закупочная комиссия отклонила заявку ИП Гундрову С.А. правомерно, так как АО «РЭМиС» проводил конкурентные переговоры № 31907705507 на поставку разъединителей РГН (подателем жалобы не предоставлено письмо завода изготовителя в отношении рассматриваемой закупка).

Нарушение порядка организации и проведения конкурентных переговоров в действиях Заказчика не усматривается.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Гундрова С.А. на действия заказчика АО «РЭМиС» при проведении конкурентных переговорах на поставку разъединителей РГН в адрес АО «РЭМиС» (№ извещения 31907705507 на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.