

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 163/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

28 января 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу ООО «МАЯК» (далее – Заявитель) на действия заказчика – ФГБУЗ «пансионат им. А.И. Майстренко» при проведении электронного аукциона: «Капитальный ремонт спального корпуса №3 ФГБУЗ «Пансионат им. А.И. Майстренко» (извещение № 0318100026915000020) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе. Заявитель указывает, что по п.10, 23, 34, 58, 59, 66, 90 Приложения №2 к Техническому заданию заказчиком установлены избыточные требования (в том числе физико-химического характера); по п.8, 10, 14, 23, 26, 48, 69, 74, 81, 82 исходя из инструкции и разъяснений положений аукционной документации заявителю не понятно какие значения параметров товаров (материалов) необходимо указать в заявке. Кроме того, заявитель указывает, что документ «Требования к товарам (материалам)» заказчиком неправомерно размещены в формате PDF, не обеспечивающем возможность копирования фрагментов и преобразования через программы, в том числе и онлайн-программы.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Документация составлена в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

ФГБУЗ «пансионат им. А.И. Майстренко» проводился электронный аукцион «Капитальный ремонт спального корпуса №3 ФГБУЗ «Пансионат им. А.И. Майстренко» (извещение № 0318100026915000020).

Начальная (максимальная) цена контракта – 40 695 580,00 рублей.

Согласно п.1), п.2) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В соответствии с п.2) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

- требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В Приложения №2 к Техническому заданию аукционной документации содержатся следующие требования к товарам (материалам), применяемых при выполнении работ:

- по п. 23 «Грунтовка ГФ-021 красно-коричневая», п.58 «Ацетилен газообразный технический», п.66 «Растворитель марки Р-4», п.90 «Эмаль ПФ-115» предъявленные требования к характеристикам установлены в полном соответствии с требованиями ГОСТ.

Согласно инструкции по составлению заявки: *«В случае если в требованиях к характеристикам по отдельному материалу установлено, что требуется соответствие характеристик ГОСТ/ТУ, значит, что характеристики должны остаться в четком соответствии с ГОСТ/ТУ.»*

Аналогичные требования установлены заказчиком по п. 74.

- Требования к габаритным размерам, показателям степени защиты, серии труб гофрированных (поз. 10. «Манометр», поз. 34 «Трубы гофрированные «ДКС», поз. 59 «Выключатели автоматические «ЕК»).

В аукционной документации Заказчик установил требование к данным позициям на основании проектно-сметной документации и технических характеристик заводов-изготовителей.

Выключатели автоматические «ЕК», присутствуют в локальном сметном расчете № 4, входящем в состав аукционной документации. В той же локальной смете содержатся трубы гофрированные «ДКС». Манометр указан в ведомости ресурсов.

Закон о контрактной системе не обязывает заказчика при определении характеристик поставляемого для муниципальных нужд товара в документации об электронном аукционе устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям товара.

- по п.10 «Манометр», п.26 «Клей БФ-2», п.69 «Фасадная панель» заказчиком установлены требования «в пределах температур». Заявитель указывает на опечатку заказчика: в инструкции по заполнению заявки Заказчик указал: Исключением является случай, когда в описании объекта закупки термин «от», «до» сопровождается словом «включительно», «в пределах», «диапазон(-е)», означает, что крайние значения характеристики включены в интервал. При этом участник в заявку копирует как термин «от», «до», слова «включительно», «в пределах», «диапазон(-е)», так и значение показателя.

Если заявитель считает, что данная опечатка заказчика не дает возможность Участнику подготовить заявку, т.к. данный случай не описан инструкцией, то согласно инструкции по подготовке заявки: *«В случаях, прямо не описанных в настоящей инструкции считать, что показатели и их значения являются неизменными и в таком же виде должны быть указаны в заявке»*, что, по сути Участник и должен сделать в данной ситуации.

Данная опечатка позволяет участнику подготовить заявку на участие в электронном аукционе.

- по п.82 «Щебень из природного камня»: Щебень из горных пород для строительных работ получаемый: дроблением горных пород, гравия, валунов, фракции 5(3)+10 мм.

Согласно п.4.2.1 ГОСТа 8267-93. Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ. Технические условия «Щебень и гравий выпускают в виде следующих основных фракций: **от 5(3) до 10 мм**; св. 10 до 15 мм; св. 10 до 20 мм; св. 15 до 20 мм; св. 20 до 40 мм; св. 40 до 80(70) мм и смеси фракций от 5(3) до 20 мм».

Согласно инструкции по составлению заявки: «в случае, если показатель сопровождается термином «диапазон», «в пределах» либо символом «÷» участник также указывает диапазонное значение, если указанный термин или символ сопровождается словами «не менее» или иными перечисленными в настоящем разделе участник может предложить значение диапазона равное либо более заявленного заказчиком (то есть диапазон, который предлагается участником, должен поглощать диапазон, требуемый заказчиком), в случае, если указанный термин или символ сопровождается словами «не более» или иными перечисленными в настоящем разделе участник может предложить значение диапазона равное либо менее заявленного заказчиком (то есть диапазон, предложенный участником по верхней и нижней границе не выходят за значения, заявленные заказчиком); Знак «()» означает уточнение или дополнение, на содержимое знака в полной мере распространяются положения настоящей инструкции.

Аналогичные требования установлены заказчиком по п. 8, 14.

- по п.81 «Шурупы» Заявитель считает, что Заказчик установил требование не соответствующее требованиям ГОСТ

Согласно ГОСТ1 1473-75 «Шурупы с шестигранной головкой. Конструкция и размеры» Значение характеристики d_w при $d=12$ не менее 16,5 мм.

- по п.48 «Дюбель распорный с гвоздь-шурупом»: Мин. глубина анкеровки (мм). Заявитель указывает, что инструкция по заполнению заявки не содержит описания случаев применения характеристики «Мин.».

Согласно инструкции по подготовке заявки: «В случаях, прямо не описанных в настоящей инструкции считать, что показатели и их значения являются неизменными и в таком же виде должны быть указаны в заявке.»

В данном случае показатель мин. глубина анкеровки должен остаться неизменным.

Кроме того, заявитель указывает, что документ «Приложение №1 к Техническому заданию» аукционной документации устанавливает требование к конкретной марке товара «WG-Welestrong Sealer»: Выполнить устройство покрытий из плиток керамогранитных, предварительно прогрунтовать поверхность грунтовкой по бетону «WG-Welestrong Sealer» с показателем адгезионной прочности не менее 2,0 Н/мм²».

В соответствии с инструкцией по подготовке заявки: «Выполняемые работы, используемые материалы, оборудование должны соответствовать требованиям, установленным в Техническом задании, входящем в состав Раздела 2 «Описание объекта закупки». «В случае, если в документации об аукционе присутствуют ссылки на товарные знаки, технические условия конкретных производителей, наименования фирм-производителей товаров участникам закупки следует читать их в сопровождении словами «или эквивалент» и принимать во внимание, что заказчик допускает использование в процессе производства работ товаров иных производителей, удовлетворяющих требованиям, установленным в документации об аукционе».

Заявитель указывает, что документ «Требования к товарам (материалам)» заказчиком неправомерно размещены в формате PDF, не обеспечивающем возможность копирования фрагментов и преобразования через программы, в том числе и онлайн-программы.

В соответствии с ч. 1 ст. 65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в [частях 2 и 3 статьи 63](#) настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

Согласно ч.2 ст.65 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна быть доступна для ознакомления без взимания платы.

Порядок пользования официальным сайтом установлен Постановлением Правительства РФ от 10.03.2007г. №147 «Об утверждении Положения о пользовании официальными сайтами в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанными сайтами» и Приказом Минэкономразвития РФ №646 Казначейства России №21н от 14.12.2010г. «Об утверждении Положения о пользовании официальным сайтом Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом».

Указанным Приказом установлено, что «Указанные файлы (конкурсная документация, документация об аукционе) должны иметь распространенные и открытые форматы и не должны быть зашифрованы или защищены иными средствами, не позволяющими осуществить **ознакомление с их содержанием** без дополнительных программных или технологических средств.

Таким образом, согласно нормативным требованиям к порядку размещения информации на официальном сайте, такая информация должна быть доступна для ознакомления.

Согласно п. 3, 8 Положения о пользовании официальным сайтом в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим,

программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом» допускает публикацию файлов, в том числе аукционных документаций, только в форматах **pdf**, docx, rtf, xls, xlsx, jpeg, jpg, bmp, tif, tiff, txt, zip, rar, gif, csv, odp, odf, ods, odt, sxc, sxw. Информация, размещаемая на официальном сайте, должна быть круглосуточно доступна пользователям официального сайта для ознакомления без взимания платы и иных ограничений.

Документация электронного аукциона (Требования к товарам (материалам)) размещена на официальном сайте в формате pdf и доступна для ознакомления.

Таким образом, документация электронного аукциона не противоречит требованиям Закона о контрактной системе.

Комиссия на основании ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «МАЯК» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318100026915000020).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.