

РЕШЕНИЕ

по внеплановой документарной проверке № 88

«23» декабря 2020г.
Алтайск

г. Горно-

Комиссия УФАС по РА по проведению внеплановой камеральной проверки (далее - Комиссия) в составе:

.....

с участием посредством ВКС заявителя ИП, представителя Администрации МО «Майминский район» по доверенности от 27.01.2020г. №556, представителя МКУ «Центр обеспечения деятельности учреждений социальной сферы» МО «Майминский район» (доверенность перед заседанием комиссии не представлена), рассмотрев материалы внеплановой документарной (камеральной) проверки по вопросу соблюдения заказчиком МКУ «Центр обеспечения деятельности учреждений социальной сферы» МО «Майминский район», уполномоченным органом Администрацией МО «Майминский район» требований Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0177600001020000127 на поставку транспортного средства,

УСТАНОВИЛА:

В связи с поступившим заявлением ИП № 55 от 10.12.2020г. (вх. №6991 от 10.12.2020г.) УФАС по РА назначена внеплановая камеральная (документарная) проверка заказчика МКУ «Центр обеспечения деятельности учреждений социальной сферы» МО «Майминский район», уполномоченного органа Администрации МО «Майминский район» по соблюдению требований Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №0177600001020000127 на поставку транспортного средства.

В ходе проверки у Администрации МО «Майминский район» запрошены пояснения (возражения) по доводам, указанным в заявлении ИП, первая и вторая части заявки единственного участника данного

электронного аукциона; подписанная заказчиком заявка (со всеми изменениями, дополнениями и приложениями) на проведение электронного аукциона №0177600001020000127 на поставку транспортного средства. У МКУ «Центр обеспечения деятельности учреждений социальной сферы» МО «Майминский район» запрошены пояснения (возражения) по доводам, указанным в заявлении ИП

Запрашиваемые документы поступили в УФАС по РА 17.12.2020г. (вх. №7186 и №7213). Заказчик поясняет, что учреждением с администрацией заключено соглашение № 39 от 03.02.2020г. о передаче части функций по осуществлению закупок для обеспечения нужд муниципальных заказчиком и муниципальных бюджетных учреждений. В рамках данного соглашения МКУ «Центр обеспечения деятельности учреждений социальной сферы» МО «Майминский район» 16.11.2020г. направило заявку в адрес Администрации МО «Майминский район» на определение поставщика транспортного средства с указанием в ней запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, согласно постановлению Правительства РФ №616. Уполномоченный орган в пояснениях указывает, что заявка ООО «АНТ 2000» была допущена аукционной комиссией ошибочно, так как неправильно трактовался закон и постановления Правительства РФ №616 и №719. При рассмотрении единственной заявки, убедившись в том, что участником закупки представлена выписка из реестра российской промышленной продукции, комиссия посчитала, что данная выписка подтверждает соответствие товара и участника установленным требованиям. Администрация и учреждение в пояснениях указали, что на сегодняшний день поставка автомобиля не осуществлена, оплата по контракту не производилась. Контракт, заключенный по итогам данной закупки, расторгнут по соглашению сторон.

Комиссия, проведя внеплановую документарную проверку, установила следующее.

18.11.2020г. уполномоченным органом Администрацией МО «Майминский район» в ЕИС в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0177600001020000127 на поставку транспортного средства. Заказчиком данного аукциона является МКУ «Центр обеспечения деятельности учреждений социальной сферы» МО «Майминский район». 23.11.2020г. заказчиком внесены изменения в документацию по электронному аукциону (внесены изменения в технические характеристики приобретаемого транспортного средства).

Согласно ч. 3 ст. 14 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о

контрактной системе) в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с данной частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На основании п. 10 ст. 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

В извещении № 0177600001020000127 и в п. 19 Информационной карты аукционной документации установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30 апреля 2020г. № 616, т.к. в п. 73 Перечня, утвержденного данным постановлением, включены автомобили легковые (ОКПД - 29.10.2).

Во исполнение п. 6 ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе в п. 5 Информационной карты аукционной документации установлено, что вторая часть заявки участника закупки должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям,

установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона, или копии этих документов (пп. 5), в том числе выписку из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров и (или) информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015г. № 719.

Согласно п. 5 примечания к Требованиям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.2015г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации», для целей осуществления закупок продукции автомобилестроения для обеспечения государственных и муниципальных нужд в рамках Закона о контрактной системе при производстве каждой единицы продукции автомобилестроения должны выполняться операции (условия), которые в соответствии с требованиями, указанными в разделе II данного приложения, оцениваются совокупным количеством баллов (**с 1 января 2019г. не менее 2000 баллов**, с 1 января 2021г. не менее 3200 баллов, с 1 января 2023г. не менее 4500 баллов, с 1 января 2025г. не менее 5500 баллов (**для легковых автомобилей и легких коммерческих автомобилей**)).

Согласно п. 6 постановления Правительства РФ от 30.04.2020г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее – постановление №616) в целях реализации данного постановления:

а) подтверждением производства продукции на территории Российской Федерации является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации (далее - реестр российской промышленной продукции);

б) подтверждением производства промышленной продукции на территории государства - члена Евразийского экономического союза является наличие сведений о такой продукции в реестре промышленной продукции, произведенной на территории государства - члена Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации (далее - реестр евразийской промышленной продукции).

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки от 02.12.2020г. №0177600001020000127 на участие в данном электронном аукционе подана единственная заявка ООО «АНТ 2000».

При анализе заявки данного участника (№108681550) Комиссией УФАС по РА установлено, что Обществом предложен к поставке автомобиль марки **Hyundai Creta** (производство Россия), в составе второй части заявки приложены выписки из реестра российской промышленной продукции:

Наименование производимой промышленной продукции	ОКПД 2	Информация о совокупном количестве баллов за выполнение на территории РФ таких операций	Информация о соответствии количества баллов достаточного для целей закупок промышленной продукции
реестровая запись №2190\1\2019 от 17.10.2019г.			
Hyundai Solaris, Hyundai Accent, Hyundai Creta	29.10.2	1330	Указанное количество баллов не соответствует целям осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд
реестровая запись №2809\2\2019 от 18.12.2019г.			
Hyundai Solaris, Hyundai Accent, Hyundai Creta	29.10.2	1410	Указанное количество баллов не соответствует целям осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Согласно ч. 2 ст. 69 Закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены данной статьей.

В соответствии с ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены ч. 11 ст. 24.1, ч. 3 и 5 ст. 66 Закона о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с ч. 1, ч. 1.1 и 2.1 (при наличии таких требований) ст. 31 Закона о контрактной системе;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со ст. 14 Закона о контрактной системе.

В силу ч. 7 ст. 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 данной статьи, не допускается. Заявка на участие в электронном аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в связи с отсутствием в ней информации и электронных документов, предусмотренных пунктом 5 части 5 статьи 66 данного Федерального закона, а также пунктом 6 части 5 статьи 66 данного Федерального закона, **за исключением случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 данного Федерального закона.**

Согласно п. 10 постановления № 616 в случае представления участником закупки в составе заявки выписки из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции **с указанием совокупного количества баллов, не соответствующего требованиям, установленным для целей осуществления закупок постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015г. № 719**, такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Таким образом, заявка ООО «АНТ 2000» подлежала отклонению по п. 3 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе, т.к. участником предложен автомобиль, сведения о котором включены в реестр российской промышленной продукции, но содержат информацию о **совокупном количестве баллов, не соответствующем требованиям,**

установленным постановлением Правительства РФ от 17.07.2015г. № 719.

Следовательно, аукционная комиссия уполномоченного органа Администрации МО «Майминский район» нарушила требования ч. 2, п. 3 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе, п.п. 1, 10 постановления Правительства Российской Федерации от 30.04.2020г. №616. Данные нарушения указывают на признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Согласно информации, размещенной в реестре контрактов в ЕИС в сфере закупок, заказчиком с ООО «АНТ 2000» 14.12.2020г. заключен муниципальный контракт (реестровый номер 3040001318820000030).

Администрацией МО «Майминский район», МКУ «Центр обеспечения деятельности учреждений социальной сферы» МО «Майминский район» 17.12.2020г. представлено подписанное сторонами соглашение от 14.12.2020г. о расторжении вышеназванного муниципального контракта на основании ч. 8 ст. 95 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем на заседании Комиссии УФАС по РА представитель Администрации МО «Майминский район» пояснила, что представленное ранее соглашение от 14.12.2020г. о расторжении контракта является недействительным, т.к. при его размещении в ЕИС возникли технические проблемы, сторонами 18.12.2020г. подписано новое соглашение о расторжении данного контракта.

Информация о расторжении 18.12.2020г. муниципального контракта от 14.12.2020г. (реестровый номер 3040001318820000030) размещена в ЕИС в сфере закупок 23.12.2020г.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020г. № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», по результатам рассмотрения материалов внеплановой камеральной проверки,

РЕШИЛА:

1. Признать аукционную комиссию уполномоченного органа Администрации МО «Майминский район» нарушившей ч. 2, п. 3 ч. 6 ст. 69 Федерального закона №44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п.п. 1, 10 постановления Правительства РФ от 30.04.2020г. №616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства», в части признания заявки ООО «АНТ 2000», поданной на участие в электронном аукционе №0177600001020000127, соответствующей требованиям закона и аукционной документации, при условии, что заявка данного участника содержит информацию, которая не подтверждает соблюдение запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств.

2. Передать материалы проверки должностному лицу УФАС по РА для возбуждения административного производства по ч. 2 ст. 7.30 КоАП РФ в отношении должностных лиц, допустивших нарушения законодательства о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.