

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми**

РЕШЕНИЕ

г. Сыктывкар № _____

09 августа 2019 года

**Общество с ограниченной
ответственностью
«СК Свет Севера»**

<...>

**Муниципальное автономное
дошкольное образовательное
учреждение «Детский сад № 66
общеразвивающего вида»
г. Сыктывкара**

<...>

**Электронная площадка
«Элтокс»**

<...>

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (Коми УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в составе: <...> (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу исх. от 30.07.2019 № 701 (вх. от 01.08.2019 № 3906) общества с ограниченной ответственностью «СК Свет Севера» (ИНН 1121025883, ОГРН 1171101000180), далее – ООО «СК Свет Севера», общество, заявитель, в отношении муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 66 общеразвивающего вида» г. Сыктывкара (ИНН 1101484367, ОГРН 1021100525896), далее - МАДОУ «Детский сад № 66 общеразвивающего вида» г. Сыктывкара, учреждение, заказчик, касающуюся проведения закупки способом запроса котировок в электронной форме на «Переоборудование помещений при проведении ремонта в здании МАДОУ «Детский сад №66» г. Сыктывкара», номер извещения 31908112832 в единой информационной системе, далее – закупка, жалоба,

в присутствии:

-<...> генерального директора ООО «СК Свет Севера»;

-<...> директора МАДОУ «Детский сад № 66 общеразвивающего вида» г. Сыктывкара,

УСТАНОВИЛА:

Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Заявителем обжаловано отклонение его заявки, общество считает действия комиссии заказчика в части отклонения заявки неправомерными, формулировку причины отклонения заявки на основании ч. 6.1 п. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ необоснованной.

Заявителем в жалобе указано, что его заявка полностью соответствует требованиям закупки, за исключением технической текстовой ошибки, которая не влияет на выполнение работ и применяемых материалов. Причиной ошибки общество отмечает отсутствие возможности копирования отдельных фрагментов текста и его искажение при копировании.

Жалоба рассмотрена в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

По части 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее – заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также – закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно частям 1, 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчиком закупки явилось МАДОУ «Детский сад № 66 общеразвивающего вида» г. Сыктывкара.

Закупка проводилась на электронной площадке «Элтокс».

Положение о закупке товаров, работ, услуг Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 66 общеразвивающего вида» г. Сыктывкара, утвержденное протоколом Наблюдательного совета № 7 от 21.08.2018 (далее – Положение о закупке), размещено в единой информационной системе 10.01.2019.

Согласно части 2 статьи 3 Закона о закупках положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

Проводимая закупка являлась конкурентной – проводилась способом запроса котировок в электронной форме.

Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 31908112832 (далее – извещение) размещено в единой информационной системе 18.07.2019.

Начальная (максимальная) цена договора: 4 087 283 рублей 00 копеек.

По приказу МАДОУ «Детский сад № 66 общеразвивающего вида» г. Сыктывкара от 18.07.2019 № 160/1-ОД «Об организации проведения запроса котировок в электронной форме по закупке товаров (работ, услуг)» принято решение о проведении запроса котировок в электронной форме по закупке товаров (работ, услуг) для нужд МАДОУ «Детский сад № 66 общеразвивающего вида» г. Сыктывкара.

Из письменной информации, представленной письмом МАДОУ «Детский сад № 66 общеразвивающего вида» г. Сыктывкара исх. от 06.08.2019, в целях исполнения плана мероприятий, реализуемых Управлением дошкольного образования региональных проектов Республики Коми в рамках национального проекта «Демография», а именно своевременного введения в эксплуатацию дополнительных 25 мест для детей к новому учебному году (к 01 сентября 2019 года), руководствуясь пункта 5.1.2 раздела 5 Положения о закупке, в связи с необходимостью осуществить срочную закупку товаров, работ, услуг для нужд учреждения, комиссией было принято решение о проведении закупки в виде запроса котировок в электронном виде.

Пункт 5.1.2 раздела 5 Положения о закупке предусматривает право заказчика принять решение о проведении запроса котировок при необходимости осуществить срочную закупку товаров, работ, услуг с начальной (максимальной) ценой до 5 млн руб.

Согласно приказу МАДОУ «Детский сад № 66 общеразвивающего вида» г. Сыктывкара от 01.03.2017 № 41/1-ОД «Об изменении состава закупочной комиссии» создана Единая закупочная комиссия в составе 3-х человек (далее – закупочная

комиссия).

Статьей 3.2 Закона о закупках определен порядок осуществления конкурентной закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

По части 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

По части 12 статьи 3.2 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе осуществления конкурентной закупки, а также по итогам конкурентной закупки, заявки на участие в конкурентной закупке, окончательные предложения участников конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, извещение о проведении запроса котировок, изменения, внесенные в документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке хранятся заказчиком не менее трех лет.

В соответствии с подпунктом б) пункта 3 части 13 статьи 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе: оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

Согласно подпункту б) пункта 5 части 14 статьи 3.2 Закона о закупках протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе: оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение.

Согласно части 20 статьи 3.2 Закона о закупках под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

В соответствии с частями 1, 4, 6 статьи 3.3 Закона о закупках при осуществлении конкурентной закупки в электронной форме направление участниками такой закупки запросов о даче разъяснений положений извещения об осуществлении конкурентной закупки и (или) документации о конкурентной закупке, размещение в единой информационной системе таких разъяснений, подача участниками конкурентной закупки в электронной форме заявок на участие в конкурентной закупке в электронной форме, окончательных предложений, предоставление комиссии по осуществлению конкурентных закупок доступа к указанным заявкам, сопоставление ценовых предложений, дополнительных ценовых предложений участников конкурентной закупки в электронной форме, формирование проектов протоколов, составляемых в соответствии с настоящим Федеральным законом, обеспечиваются оператором электронной площадки на электронной площадке.

Обмен между участником конкурентной закупки в электронной форме, заказчиком и оператором электронной площадки информацией, связанной с получением аккредитации на электронной площадке, осуществлением конкурентной закупки в электронной форме, осуществляется на электронной площадке в форме электронных документов.

Информация, связанная с осуществлением конкурентной закупки в электронной форме, подлежит размещению в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. В течение одного часа с момента размещения такая информация должна быть размещена в единой информационной системе и на электронной площадке. Такая информация должна быть доступна для ознакомления без взимания платы.

В Положении о закупке даны следующие понятия:

закупка - совокупность действий заказчика, направленных на определение поставщика (подрядчика, исполнителя), способного удовлетворить потребности Заказчика в товарах (работах, услугах);

закупка в электронной форме - процедура закупки, в ходе которой взаимодействие Заказчика и участников закупки осуществляется программно-аппаратными средствами электронной площадки без использования документов на бумажном носителе;

запрос котировок - конкурентная процедура закупки, при которой победителем признается участник, заявка которого соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и который предложил наименьшую цену исполнения договора.

В разделе 5 Положения о закупке регламентирована закупка путем проведения открытого запроса котировок.

Согласно пунктам 5.1.1, 5.1.3, 5.1.4, 5.1.5, 5.2.1 раздела 5 Положения о закупке открытый запрос котировок (далее - запрос котировок) - открытая конкурентная процедура закупки. Под запросом котировок понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Победителем признается соответствующий требованиям извещения о закупке участник запроса котировок, предложивший наиболее низкую цену договора.

При проведении запроса котировок Заказчик не составляет документацию о закупке.

Заказчик размещает в ЕИС извещение о проведении запроса котировок за пять рабочих дней до дня окончания срока подачи заявок на участие, установленного в извещении, за исключением случаев, когда сведения о закупке не подлежат размещению в ЕИС в соответствии с п. 1.4.10 настоящего Положения.

В извещении о проведении запроса котировок должны быть включены сведения, указанные в п. п. 1.8.2, 1.8.7 настоящего Положения.

По подпункту 14 пункта 5.3.1 раздела 5 Положения о закупке заявка на участие в запросе котировок должна включать иные документы в соответствии с требованиями настоящего Положения и извещением о проведении запроса котировок.

На основании пункта 5.4.3 раздела 5 Положения о закупке комиссия по закупкам рассматривает заявки на участие в запросе котировок на предмет их соответствия требованиям законодательства, настоящего Положения и извещения о проведении запроса котировок. Оцениваются только заявки, допущенные комиссией по результатам рассмотрения.

Комиссия по закупкам при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, настоящего Положения и извещения о проведении запроса котировок обязана отказать участнику в допуске в случаях, установленных п. 1.9.5 настоящего Положения.

В соответствии с пунктами 1.9.5-1.9.7 раздела 1 Положения о закупке комиссия по закупкам отказывает участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки в следующих случаях:

- 1) выявлено несоответствие участника хотя бы одному из требований, перечисленных в п. 1.9.1 настоящего Положения;
- 2) участник закупки и (или) его заявка не соответствуют требованиям документации о закупке (извещению о проведении запроса котировок) или настоящего Положения;
- 3) участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки;
- 4) в представленных документах или в заявке указаны недостоверные сведения об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах;
- 5) участник закупки не предоставил обеспечение заявки на участие в закупке, если такое обеспечение предусмотрено документацией о закупке.

Если выявлен хотя бы один из фактов, указанных в п. 1.9.5 настоящего Положения, комиссия по закупкам обязана отстранить участника от процедуры закупки на любом этапе ее проведения до момента заключения договора.

В случае выявления фактов, предусмотренных в п. 1.9.5, в момент рассмотрения заявок информация об отказе в допуске участникам отражается в протоколе рассмотрения заявок. При этом указываются основания отказа, факты, послужившие основанием для отказа, и обстоятельства выявления таких фактов.

Согласно пункту 3.2 извещения используемые товары (материалы) должны соответствовать техническим характеристикам, представленным в настоящем Техническом задании, и соответствовать требованиям, предусмотренным файлом Таблица №1 к пп 3.3 п.3 извещения «Требования к товарам (материалам)» (является неотъемлемой частью настоящего Технического задания, размещен в ЕИС отдельным файлом).

По пункту 3.3 Извещения требования к качеству работ (качественные характеристики материалов, используемых при выполнении работ) установлены в Таблице №1 «Требования к товарам (материалам)» к пп 3.3 п.3 извещения прилагается отдельным файлом.

В части 1 приложения № 2 к извещению установлена форма заявки, которая включает в себя предложение участника закупки о конкретных значениях показателей товара (материала), используемого для выполнения работ, которое должно соответствовать требованиям инструкции по формированию предложения участника закупки о конкретных значениях показателей товара (материала) часть 3 данной заявки.

В части 3 приложения № 2 к извещению предусмотрена инструкция по формированию предложения участника закупки о конкретных значениях показателей товара (материала), согласно пункту б) которой «Участники закупки при предоставлении конкретных значений показателей, соответствующие значениям, установленным извещением о

закупке, должны учитывать, что значения показателей, которые не подлежат изменению, установлены заказчиком следующим образом:

- в виде одного (единственного) возможного значения;

- в виде множества значений.

Пример: марка стали ст3пс – значение марки стали не подлежит изменению».

Согласно протоколу закупки товаров, работ, услуг Элтокс – Запрос котировок (в электронной форме) № 31908112832 Элтокс – Протоколу подведения итогов от 26.07.2018 17:26 (далее – протокол № 31908112832 от 26.07.2018) на участие в закупке подано 3 заявки: ООО «СК Свет Севера», ООО «МИР БИЗНЕСА», ООО «Стройсервис», по всем трем участникам закупочной комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в закупке в связи с несоответствием заявок. Закупочной комиссией принято решение о признании запроса котировок в электронной форме несостоявшимся, так как три заявки не соответствуют требованиям извещения.

Заявка «СК Свет Севера» с порядковым номером 4 отклонена по следующей причине: «1. Отказать участнику в связи с несоответствием информации, предусмотренной частью 6.1 п. 1 ст. 3 223-ФЗ, а именно: в заявке участника в п. 63 указана эмаль ПФ-116, не соответствующая ГОСТу 6465-76, который распространяется только на эмаль ПФ-115. В таблице показателей товара, требуемых заказчиком указана конкретная марка эмали ПФ-115».

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Коми УФАС России установлено следующее.

В единой информационной системе отдельным файлом с названием «Таблица №1 к пп 3.3 п.3 извещения» согласно пункту 3.3 извещения размещена таблица «Наименование товара (материала), требования заказчика, наименование показателей товара (материала), максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться», в пункте 63 которой указано «Эмаль ПФ-115. ГОСТ 6465-76. Сорт: высший или первый». В пункте 63 перечня товара (материалов), представленного в составе заявки ООО «СК Свет Севера» на участие в запросе котировок в электронной форме, указано: «Эмаль ПФ-116. ГОСТ 6465-76. Сорт: первый».

Как пояснила на заседании по рассмотрению жалобы директор МАДОУ «Детский сад № 66 общеразвивающего вида» г. Сыктывкара эмаль марки ПФ-116 не соответствует ГОСТу 6465-76, является менее качественной, долго сохнет, больше расходуется по сравнению с краской марки эмаль ПФ-115, которая требуется заказчиком.

Следовательно, заявка ООО «СК Свет Севера» на участие в запросе котировок в электронной форме не соответствует требованиям извещения, что является основанием для отказа участнику в допуске к участию в закупке в соответствии с подпунктом 2 пункта 1.9.5 раздела 1 Положения о закупке.

Таким образом, действия закупочной комиссии в части принятия решения, оформленного протоколом № 31908112832 от 26.07.2018, об отказе ООО «СК Свет Севера» в допуске к участию в закупке и признании заявки общества несоответствующей требованиям закупки, соответствуют подпункту 2 пункта 1.9.5 раздела 1, пункту 5.4.3 раздела 5 Положения о закупке.

Основание отклонения заявки ООО «СК Свет Севера» на участие в запросе котировок в электронной форме, указанное в протоколе № 31908112832 от 26.07.2018, в части несоответствием информации, предусмотренной частью 6.1 п. 1 ст. 3 223-ФЗ, указано закупочной комиссией некорректно в связи с тем, что указанная норма устанавливает правило, которым должен руководствоваться именно заказчик при описании предмета закупки в документации о конкурентной закупке, а не участник закупки при подаче своей заявки на участие в закупке.

Вместе с тем, в протоколе № 31908112832 от 26.07.2018 в соответствии с требованиями подпункта б) пункта 3 части 13 статьи 3.2, подпункта б) пункта 5 части 13 статьи 3.2 Закона о закупках указано основание отклонения заявки ООО «СК Свет Севера» на участие в запросе котировок в электронной форме «в заявке участника в п. 63 указана эмаль ПФ-116, не соответствующая ГОСТу 6465-76, который распространяется только на эмаль ПФ-115. В таблице показателей товара, требуемых заказчиком указана конкретная марка эмали ПФ-115».

ООО «СК Свет Севера» приводит в жалобе довод о том, что причиной технической ошибки общества явилось отсутствие возможности копирования отдельных фрагментов текста и возникновение ошибок определения текста, переноса данных в иной формат в связи с размещением заказчиком требований к конкретным показателям товара, применяемого при выполнении работ, в отсканированном виде.

Ни в Законе о закупках, ни в иных нормативно-правовых актах, ни в Положении о закупке не установлено требований к формату размещаемым заказчиком в единой информационной системе документам.

Положение о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908, определяющее порядок размещения информации о закупке в единой информационной системе юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках, требований к формату размещаемым заказчиком в единой информационной системе документам также не содержит.

Письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.05.2016 № Д28и-1299, на которое ссылается заявитель в жалобе, касается реализации положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд».

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СК Свет Севера» необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.