

РЕШЕНИЕ № 81-17/ж

22 июня 2017 года г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции) (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. • заместитель руководителя управления,
председатель Комиссии,
2. • начальник отдела контроля обязательных процедур,
член Комиссии,
3. • ведущий специалист-эксперт отдела контроля
обязательных процедур, член Комиссии,

В ПРИСУТСТВИИ:

1.– представителя ООО «Центр экономики и права» (доверенность № б/н от 04.04.2017);
2. – представителя ООО «Евразийская торговая площадка» (доверенность № б/н от 10.05.2017);
3.– представителя конкурсного управляющего ЗАО «Саратовгражданремстрой» Маркова К.В. (доверенность № б/н от 13.04.2017),

рассмотрев жалобу ООО «Аktion» на действия ООО «Центр экономики и права» и ООО «Евразийская торговая площадка» при проведении открытых торгов с закрытой формой подачи предложений о цене имущества по реализации следующего имущества должника: Лот №1: дебиторская задолженность должника в виде права требования к: Администрации Моисеево-Алабушского сельсовета Уваровского района Тамбовской области в размере 1 305 494,48 руб.; Зининой Светлане Николаевне в размере 574 905,39 руб.; Ворогушину Сергею Александровичу в размере 150 550,00 руб.; ООО «Саратовгражданремстрой» в размере 581 033,00 руб.; Малохаткиной Дарье Ивановне в размере 500 000,00 руб.; ООО «Время-ВС» в размере 132 645,60 руб.,

УСТАНОВИЛА:

05.06.2017 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «Аktion» (далее

также – Заявитель) на действия ООО «Центр экономики и права» (далее также – Организатор торгов) и ООО «Евразийская торговая площадка» (далее также – ЭТП) при проведении открытых торгов с закрытой формой подачи предложений о цене имущества по реализации следующего имущества должника: Лот №1: дебиторская задолженность должника в виде права требования к: Администрации Моисеево-Алабушского сельсовета Уваровского района Тамбовской области в размере 1 305 494,48 руб.; Зининой Светлане Николаевне в размере 574 905,39 руб.; Ворогушину Сергею Александровичу в размере 150 550,00 руб.; ООО «Саратовгражданремстрой» в размере 581 033,00 руб.; Малохаткиной Дарье Ивановне в размере 500 000,00 руб.; ООО «Время-ВС» в размере 132 645,60 руб. (далее – Торги).

Из жалобы следует, что Организатором торгов, а также ЭТП при организации и проведении Торгов были допущены нарушения законодательства Российской Федерации о банкротстве, а именно:

1. В нарушение абз. 13 и 14 п. 11 ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) Заявителю не было направлено подтверждение регистрации представленной заявки;
2. 01.06.2017 в личном кабинете ООО «Аktion» на сайте ЭТП статус заявки был изменен на «Отклонена», при этом на сайте ЭТП был размещен Протокол об определении участников торгов № 46 (далее – Протокол № 46), который 02.06.2017 был заменен на Протокол об определении участников торгов № 25 (далее – Протокол № 25) с иным составом участников;
3. В нарушение п. 5.1. Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (утв. Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495) (далее – Порядок) в Протоколах № 46 и 25 отсутствовали основания принятого решения об отказе в допуске заявителя к участию в торгах;
4. Организатор торгов немотивированно принял решение об отклонении заявки ООО «Аktion» от участия в Торгах, в связи с отсутствием в составе заявки ценового предложения;
5. В нарушение абз. 3 п. 4.1. Порядка ЭТП не обеспечила конфиденциальность предложений по цене представляя Организатору торгов сведения о ценовых предложениях участников Торгов

Изучив представленные документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам:

В соответствии с ч. 4 ст. 139 Закон о банкротстве рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном [статьей 110](#) настоящего Федерального закона.

Согласно абз. 13 и 14 п. 11 ст. 110 Закона о банкротстве представленная организатору торгов заявка на участие в торгах подлежит регистрации в журнале заявок на участие в торгах с указанием порядкового номера, даты и точного времени ее представления. Подтверждение регистрации представленной заявки на участие в торгах также направляется заявителю в форме электронного документа в день регистрации такой заявки на указанный в ней адрес

электронной почты заявителя.

Из п. 4.2. Порядка следует, что в течение тридцати минут с момента представления заявки на участие в торгах такая заявка с помощью программно-аппаратных средств сайта автоматически регистрируется в журнале заявок на участие в торгах, при этом заявителю в форме электронного сообщения направляется подтверждение регистрации заявки с указанием порядкового номера, даты и точного времени ее представления.

В соответствии с п. 9.4. Регламента ЭТП в течение двух часов с момента представления заявки на участие в открытых торгах оператор электронной площадки осуществляет регистрацию представленных заявок в журнале заявок на участие в торгах, присвоив заявке порядковый номер в указанном журнале. Информация о поступлении заявки отражается в рабочем разделе («личном кабинете») Организатора торгов непосредственно после ее регистрации в журнале заявок на участие в торгах. Одновременно организатору торгов предоставляется доступ к поданным Заявителем документам. Организатор торгов в течение одного часа с момента получения такой заявки проверяет наличие полного перечня документов и сведений, содержащихся в представленной заявке, и их соответствие требованиям настоящего раздела и направляет уведомление об этом оператору электронной площадки посредством инструментов, предоставляемых в рабочем разделе («личном кабинете») Организатора торгов. В случае установления наличия полного перечня документов и сведений, содержащихся в представленной заявке, требованиям настоящего раздела оператор электронной площадки незамедлительно после получения указанного уведомления направляет заявителю по электронной почте на адрес, указанный в заявлении на регистрацию лица на электронной площадке, уведомление о регистрации заявки с указанием присвоенного заявке порядкового номера в журнале заявок на участие в торгах, даты и точного времени ее представления.

Из пояснений представителя ЭТП следует, что регистрация заявок, а также направление уведомлений происходит в соответствии с п. 9.4 Регламента ЭТП, однако в случае с заявкой ООО «Акцион» регистрация была осуществлена, но уведомление ООО «Акцион» в связи с технической ошибкой не было отправлено.

Учитывая изложенное, довод Заявителя является обоснованным.

Согласно п. 12 ст. 110 Закона о банкротстве, решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Из письменных пояснений Организатора торгов следует, что директором ООО «Центр экономики и права» был получен от ЭТП и подписан один протокол определения торгов № 25 от 31.05.2017.

Согласно Журналу регистрации поступления заявок на участие в электронных торгах с закрытой формой представления предложений по цене № 25 (далее –

Журнал), составленному ЭТП и представленному конкурсным управляющим ЗАО «Саратовгражданремстрой» Марковым К.В., в период с 24.04.2017 09:00 по 31.05.2017 18:00 было подано 6 (шесть) заявок:

1. гр. Тимина И.В. – подана 29.05.2017 в 15:34, статус «Отклонена»;
2. ООО «Аktion» – подана 31.05.2017 в 10:25, статус «Отклонена»;
3. гр. Махнач Н.А. – подана 31.05.2017 в 13:17, статус «Принята»;
4. гр. Талько О.П. – подана 31.05.2017 в 13:25, статус «Принята»;
5. гр. Лебедев В.Ю. – подана 31.05.2017 в 16:35, статус «Принята»;
6. ООО «Лоуква» – подана 31.05.2017 в 17:40, статус «Принята».

Указанные в Журнале сведения полностью соответствуют содержанию Протокола № 25. В связи с изложенным, довод Заявителя о размещении иного протокола в ходе рассмотрения жалобы не нашел своего подтверждения.

В соответствии с п. 5.1. Порядка Протокол об определении участников торгов содержит перечень заявителей, допущенных к участию в торгах, а также перечень заявителей, которым отказано в допуске к участию в торгах, с указанием для всех заявителей наименования юридического лица или фамилии, имени, отчества (последнее - при наличии) физического лица, идентификационного номера налогоплательщика, основного государственного регистрационного номера (для юридического лица и индивидуального предпринимателя), а также оснований принятого решения об отказе в допуске заявителя к участию в торгах.

В ходе рассмотрения жалобы представитель Организатора торгов пояснил, что функционал сайта ЭТП не позволяет указать основание принятого решения об отказе в допуске заявителя к участию в торгах, возможно только указать статус заявки. Однако присутствующий на рассмотрении жалобы представитель ЭТП опроверг данное утверждение, отметив, что согласно п. 10.4 Регламента ЭТП, Организатор торгов направляет оператору электронной площадки в форме электронного документа подписанный протокол об определении участников торгов в день его подписания. Оператор электронной площадки в течение одного дня со дня получения указанного протокола направляет всем заявителям по электронной почте на адрес, указанный в заявлении на регистрацию лица на электронной площадке, в форме электронного документа уведомление о признании их участниками торгов или об отказе в признании участниками торгов.

Таким образом, Организатор торгов при составлении протокола об определении участников торгов имеет возможность указать основание принятого решения об отказе в допуске заявителя к участию в торгах.

Учитывая изложенное, довод Заявителя является обоснованным.

Из жалобы следует, что Организатор торгов немотивированно принял решение об отклонении заявки ООО «Аktion» от участия в Торгах, в связи с отсутствием в составе заявки ценового предложения.

Заявитель в своей жалобе указывает, что в соответствии с п. 13 ст. 110 Закона о банкротстве предложение по цене мог подать его до указанного в сообщении о проведении торгов времени подведения результатов торгов.

В соответствии с п. 7 ст. 110 Закона о банкротстве при проведении торгов по

продаже предприятия может использоваться закрытая форма представления предложений о цене предприятия (предложения о цене предприятия представляются одновременно с заявкой на участие в торгах и не подлежат разглашению до начала проведения торгов) или открытая форма представления предложений о цене предприятия (предложения о цене предприятия заявляются участниками торгов открыто в ходе проведения торгов).

Согласно п. 13 ст. 110 Закона о банкротстве в случае, если при проведении торгов используется закрытая форма представления предложений о цене предприятия, предложения о цене предприятия представляются участниками торгов одновременно с представлением заявок на участие в торгах или в день подведения результатов торгов до указанного в сообщении о проведении торгов времени подведения результатов торгов.

Из п. 11.8 Регламента ЭТП следует, что в случае, если при проведении открытых торгов используется закрытая форма представления предложений о цене имущества (предприятия) должника, предложения о цене имущества (предприятия) должника представляются участниками торгов одновременно с представлением заявок на участие в торгах или в день подведения результатов торгов до указанного в сообщении о проведении торгов времени подведения результатов торгов. Оператор торговой площадки фиксирует время поступления предложения о цене имущества (предприятия) должника.

Согласно письменным пояснениям Организатора торгов, заявка ООО «Актин» не соответствовала требованиям закрепленным в Предложении о порядке, сроках, условиях продажи имущества должника (дебиторской задолженности) (утв. 17.02.2017 на собрании кредиторов ЗАО «Саратовгражданремстрой»).

Из п. 3.14 Предложения о порядке, сроках, условиях продажи имущества должника (дебиторской задолженности) следует, что предложение о цене имущества (предприятия) должника представляются участниками торгов одновременно с представлением заявок на участие в торгах.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено, что Предложение о порядке, сроках, условиях продажи имущества должника (дебиторской задолженности) не было размещено на сайте ЕФРСБ.

Кроме того, в нарушение п. 10 ст. 110 Закона о банкротстве в сообщении о проведении опубликованном на сайте ЕФРСБ отсутствует порядок, место, срок и время представления предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных предложений).

В соответствии с п. 12 ст. 110 Закона о банкротстве решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

1. заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;
2. представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;
3. поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников

торгов.

Данный перечень является исчерпывающим.

Таким образом, у Организатора торгов отсутствовало основание по принятию решения об отклонении заявки ООО «Актин» от участия в Торгах в связи с отсутствием в составе заявки ценового предложения.

Учитывая изложенное довод жалобы признан обоснованным.

В соответствии с п. 6.1.2. Порядка при проведении торгов с использованием закрытой формы представления предложений о цене указанные предложения не подлежат разглашению до начала проведения торгов. Оператор электронной площадки обеспечивает конфиденциальность таких предложений. Оператор электронной площадки в течение тридцати минут с момента окончания установленного срока представления предложений о цене направляет организатору торгов все поступившие предложения о цене.

Согласно п. 11.7. Регламента ЭТП в случае использования закрытой формы представления предложений о цене имущества (предприятия) должника заявка на участие в торгах может содержать предложение о цене имущества (предприятия) должника, не подлежащее разглашению до начала проведения открытых торгов. Оператор электронной площадки с помощью технических и программных средств электронной площадки обеспечивает конфиденциальность таких предложений.

В ходе рассмотрения жалобы представитель ЭТП пояснил, что предложения о цене участников торгов были направлены Организатору торгов 02.06.2017 после 12:00.

Доказательств того, что ЭТП нарушила конфиденциальность предложений по цене Заявителем не представлено.

Принимая во внимание изложенное, довод Заявителя является необоснованным.

Учитывая вышеизложенное и на основании ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Саратовского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Актин» на действия ООО «Центр экономики и права» и ООО «Евразийская торговая площадка» при проведении открытых торгов с закрытой формой подачи предложений о цене имущества по реализации следующего имущества должника: Лот №1: дебиторская задолженность должника в виде права требования к: Администрации Моисеево-Алабушского сельсовета Уваровского района Тамбовской области в размере 1 305 494,48 руб.; Зининой Светлане Николаевне в размере 574 905,39 руб.; Ворогушину Сергею Александровичу в размере 150 550,00 руб.; ООО «Саратовгражданремстрой» в размере 581 033,00 руб.; Малохаткиной Дарье Ивановне в размере 500 000,00 руб.; ООО «Время-ВС» в размере 132 645,60 руб. обоснованной.

2. Выдать ООО «Центр экономики и права» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, а именно в срок до 07.07.2017:
 1. Отменить протоколы, составленные в ходе проведения открытых торгов с закрытой формой подачи предложений о цене имущества по реализации следующего имущества должника: Лот №1: дебиторская задолженность должника в виде права требования к: Администрации Моисеево-Алабушского сельсовета Уваровского района Тамбовской области в размере 1 305 494,48 руб.; Зининой Светлане Николаевне в размере 574 905,39 руб.; Ворогушину Сергею Александровичу в размере 150 550,00 руб.; ООО «Саратовгражданремстрой» в размере 581 033,00 руб.; Малохаткиной Дарье Ивановне в размере 500 000,00 руб.; ООО «Время-ВС» в размере 132 645,60 руб.;
 2. Назначить новую дату рассмотрения заявок на участие в открытых торгах с закрытой формой подачи предложений о цене имущества по реализации следующего имущества должника: Лот №1: дебиторская задолженность должника в виде права требования к: Администрации Моисеево-Алабушского сельсовета Уваровского района Тамбовской области в размере 1 305 494,48 руб.; Зининой Светлане Николаевне в размере 574 905,39 руб.; Ворогушину Сергею Александровичу в размере 150 550,00 руб.; ООО «Саратовгражданремстрой» в размере 581 033,00 руб.; Малохаткиной Дарье Ивановне в размере 500 000,00 руб.; ООО «Время-ВС» в размере 132 645,60 руб.;
 3. Уведомить участников открытых торгов с закрытой формой подачи предложений о цене имущества по реализации следующего имущества должника: Лот №1: дебиторская задолженность должника в виде права требования к: Администрации Моисеево-Алабушского сельсовета Уваровского района Тамбовской области в размере 1 305 494,48 руб.; Зининой Светлане Николаевне в размере 574 905,39 руб.; Ворогушину Сергею Александровичу в размере 150 550,00 руб.; ООО «Саратовгражданремстрой» в размере 581 033,00 руб.; Малохаткиной Дарье Ивановне в размере 500 000,00 руб.; ООО «Время-ВС» в размере 132 645,60 руб. подавших заявки в период с 24.04.2017 по 31.05.2017 о новой дате рассмотрения заявок, а также о необходимости внесения задатка;
 4. Рассмотреть заявки на участие в открытых торгах с закрытой формой подачи предложений о цене имущества по реализации следующего имущества должника: Лот №1: дебиторская задолженность должника в виде права требования к: Администрации Моисеево-Алабушского сельсовета Уваровского района Тамбовской области в размере 1 305 494,48 руб.; Зининой Светлане Николаевне в размере 574 905,39 руб.; Ворогушину Сергею Александровичу в размере 150 550,00 руб.; ООО «Саратовгражданремстрой» в размере 581 033,00 руб.; Малохаткиной Дарье Ивановне в размере 500 000,00 руб.; ООО «Время-ВС» в размере 132 645,60 руб. поданные в период с 24.04.2017 по 31.05.2017 в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о банкротстве.
3. В течении трех дней с момента исполнения настоящего предписания сообщить об его исполнении, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Решение и предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии