

ФАС России

Д-242, ГСП-3, Садовая-Кудринская ул., д. 11, г. Москва, 125993

АО «ВДНХ»

пр-т Мира, д. 119,

г. Москва, 129223

ООО «Энергоэффективные технологии»

пр-д Текстильщиков, 7 помещ.114,115,116, г. Ногинск,

г Старая Купавна, 142450

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по делу №077/10/5-4073/2024**

**о проверке сведений необходимости включения  
в реестр недобросовестных поставщиков**

**05.04.2024 г. Москва**

**Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления  
Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия  
Управления) в составе:**

рассмотрев **обращение о проведении проверки** факта уклонения ООО «**Энергоэффективные технологии**» (далее также — Победитель, Исполнитель) от заключения договора с **АО «ВДНХ»** (далее также — Заказчик), **поданное** в соответствии со статьей 5 **Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее - Закон о закупках), **Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»** (далее — Обращение),

## **УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступило обращение **АО «ВДНХ» о включении сведений в отношении ООО «Энергоэффективные технологии» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора с АО «ВДНХ» по результатам открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по реконструкции здания центральной котельной, расположенной по адресу: Москва, пр-т Мира, д. 119, стр. 569, с созданием главного диспетчерского центра инженерных систем ВДНХ, с комплексной автоматизацией систем управления объектами, увеличением генерирующих мощностей и повышением уровня энергоэффективности, энергетической безопасности. 2 этап (реестровый №32313143138) (далее — Конкурс).**

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

**В ч. 2 ст. 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее — формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.**

Согласно Итоговому протоколу от 01.02.2024 №32313143138-03 победителем признано ООО «Энергоэффективные технологии».

**Согласно п. 41.1 Положения о закупках Заказчика (далее — Положение)**

**заключение договора по результатам проведенной конкурентной закупки производится не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением, итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки, или с даты признания победителя такой процедуры уклонившимся от заключения договора в случае, предусмотренном пунктом 41.5 настоящего Положения.**

**06.02.2024 Заказчиком в адрес Победителя направлен проект договора на подписание.**

**В соответствии с п. 38.13 Положения в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному Заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется Заказчику с использованием программно-аппаратных средств ЭП. Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.**

Согласно п. 46.2 Положения в течение пяти дней с даты размещения Заказчиком на ЭП проекта договора победитель конкурентной процедуры в электронной форме подписывает усиленной электронной подписью указанный договор, размещает на ЭП подписанный проект договора, документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о конкурентной закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 настоящего Положения (при соответствии указанным условиям), либо в случае наличия разногласий по проекту договора, размещенного Заказчиком, победитель конкурентной процедуры в электронной форме составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о конкурентной закупке в электронной форме и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов.

13.02.2024 Заказчиком со стороны Победителя получен протокол разногласий.

Согласно п. 46.3 Положения в течение трех рабочих дней с даты

направления победителем конкурентной процедуры в электронной форме протокола разногласий Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику процедуры закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

Протокол разногласий Заказчиком не был учтен. 15.02.2024 Заказчик разместил Договор без изменений.

В соответствии с п. 46.4 Положения в течение трех рабочих дней с даты направления заказчиком документов, предусмотренных пунктом 46.3 настоящего Положения, победитель закупки в электронной форме на ЭП подписывает усиленной электронной подписью договор, а также размещает на ЭП подписанный договор и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, а также документы во исполнение требований, предусмотренных разделом 42 настоящего Положения (при соответствии указанным условиям).

Вместе с тем по состоянию на 22.02.2024 Победитель не подписал договор и не представил обеспечение исполнения договора.

### **22.02.2024 Заказчиком составлен протокол уклонения Победителя от заключения договора №32313143138-03.**

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика ходатайствовал о не включении сведений в отношении ООО «Энергоэффективные технологии» в реестр недобросовестных поставщиков.

**На заседании Комиссии Управления представитель Победителя пояснил, что в целях исполнения обязательства, ООО «Энергоэффективные Технологии» была подана заявка в ПАО «Совкомбанк» на предоставление банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения договора, поскольку с данной кредитной организацией был согласован общий кредитный лимит в размере 650 000 000,00 руб. По итогам рассмотрения заявки был получен отказ.**

Общество обратилось в ряд банков, таких как: ПАО «АК БАРС» БАНК, АО КБ «РУСНАРБАНК», ПАО «МОСКОВСКИЙ КРЕДИТНЫЙ БАНК», ПАО «Промсвязьбанк», «Газпромбанк» (АО), ПАО АКБ «Металлинвестбанк» и также на все заявки получен отказ в предоставлении независимой банковской гарантии.

**18.03.2024 Общество** по итогам конкурса по тому же предмету признано победителем, протоколом подведения итогов процедуры от 27.03.2024 № 32413352027-03 на выполнение работ по реконструкции здания центральной котельной, расположенной по адресу: Москва, пр-т Мира, д. 119, стр. 569, с созданием главного диспетчерского центра инженерных систем ВДНХ, с комплексной автоматизацией систем управления объектами, увеличением генерирующих мощностей и повышением уровня энергоэффективности, энергетической безопасности. 2 этап (извещение о проведении настоящей процедуры и документация были размещены на сайте Единой электронной торговой площадки (АО «ЕЭТП»), по адресу в сети «Интернет»: <https://com.roseltorg.ru/> (реестровый номер торгов № 32413352027).

Согласована и выпущена Банковская гарантия «АКБ «Держава» ПАО» № Бг-609721/2024 от 28.03.2024.

Одновременно с этим, Обществом проведен аудит проектной документации по объекту, подготовлен отчет, содержащий перечень недочетов и замечаний, влияющих на ход производства работ и безопасность эксплуатации объекта. Также подготовлена дорожная карта реализации объекта, включающая перечень мероприятий, необходимых для выполнения проекта в полном объеме. В целях качественного выполнения аудита и корректировки проектной документации, привлечена компания ООО «Интеллектуальные котельные системы Групп», в штат компании ООО «Энергоэффективные технологии» принят руководитель проекта и производители работ, сформирована группа инженерно-технического персонала, имеющая необходимые навыки, квалификации и опыт в выполнении аналогичных работ.

Комиссия Управления отмечает, что для признания Исполнителя недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия не вправе ограничиваться формальным установлением факта несоответствия действий лица положениям законодательства (документации), а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий или бездействия, осуществленных намеренно с целью уклонения от заключения договора, так и в их совершении по неосторожности, когда участник по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его подписания.

По своей правовой природе включение лица в реестр недобросовестных поставщиков является юридической ответственностью.

При решении вопроса о применении юридической ответственности подлежит установлению факт наличия вины **ООО «Энергоэффективные технологии»** в совершении вменяемого правонарушения.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков будет только такое уклонение лица, которое свидетельствует о недобросовестном поведении, совершении умышленных действий (бездействия), которое привело к невозможности заключения договора с этим лицом, признанным победителем закупочной процедуры, и нарушающих права заказчика относительно условий или к нарушению срока исполнения договора.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об **ООО «Энергоэффективные технологии»** в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, приказом ФАС России от 18.03.2018 № 164/13, Комиссия

#### **ЗАКЛЮЧИЛА:**

Не рекомендовать включение сведений об **ООО «Энергоэффективные технологии»** в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.