

<.....>

Заключение № 071/10/5-685/2021

о рассмотрении обращения о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

12 августа 2021 года

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) (далее – Комиссия), в составе:

Председатель <.....>

Комиссии:

Члены Комиссии: <.....>

<.....>

рассмотрев обращение акционерного общества «Алексинский опытный механический завод» (далее - АО «АОМЗ») от 03 августа 2021 года исх. № 31-1758 (вх. № 4455 от 05 августа 2021 года) о размещении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Аналитические приборы и специальные технологии защиты» (далее – ООО «АПиСТЗ») <.....> в реестре недобросовестных поставщиков по причине уклонения ООО «АПиСТЗ» от заключения договора на оказание услуг по аттестации объектов информатизации СЗК ОПК (извещение № 321 10379520),

в присутствии на заседании:

- <.....>– представителя АО «АОМЗ» <.....>

- <.....>– представителя ООО «АПиСТЗ» <.....>

установила:

АО «АОМЗ» представило в адрес Тульского УФАС России в соответствии с требованиями статьи 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 года № 1211 (далее – Правила), обращение от 03 августа 2021 года исх. № 31-1758 (вх. № 4455 от 05 августа 2021 года) в отношении ООО «АПиСТЗ» для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

По мнению Заказчика, ООО «АПиСТЗ» является уклонившимся от заключения договора на оказание услуг по аттестации объектов информатизации СЗК ОПК (извещение № 32110379520).

В результате проведенной проверки факта уклонения ООО «АПиСТЗ» от заключения договора на оказание услуг по аттестации объектов информатизации СЗК ОПК (извещение № 32110379520) Комиссия Тульского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договора, а также иные

связанные с обеспечением закупки положения.

Единое положение о закупке Государственной корпорации «Ростех» (далее – Положение) в порядке, установленном Законом № 223-ФЗ, является согласно части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона № 223-ФЗ в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В соответствии с Правилами заказчик направляет сведения об участниках закупки в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков в следующих случаях:

- уклонение от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор);
- единственный участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, либо участник закупки, признанный единственным участником закупки, либо участник закупки, единственно участвующий на всех этапах закупки, которые в соответствии с документацией о закупке обязаны заключить договор, уклонились от заключения договора;
- расторжение договора по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора.

11 июня 2021 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС) было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по аттестации объектов информатизации СЗК ОПК (извещение № 32110379520) (далее – Извещение).

Дата и время окончания подачи заявок: 24 июня 2021 года в 08 часов 00 минут (по московскому времени).

Начальная (максимальная) цена договора: 593 333,33 (пятьсот девяносто три тысячи триста тридцать три рубля тридцать три копейки).

Предмет договора – оказание услуг по аттестации объектов информатизации СЗК ОПК.

Протоколом подведения итогов от 02 июля 2021 года № 32110379520-1 ООО «АПиСТЗ» признано победителем запроса котировок (извещение № 32110379520).

Пункт 17 раздела 6 (Информационная карта) Извещения (извещение № 32110379520) устанавливает квалификационные требования к участникам закупки: участник процедуры закупки обязан в соответствии с требованиями законодательства предоставить в составе заявки следующие документы:

- лицензия ФСБ России на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну;
- лицензия ФСТЭК России на осуществление мероприятий и (или) оказание услуг в области защиты государственной тайны (в части противодействия иностранным техническим разведкам);
- лицензия ФСТЭК России на осуществление мероприятий и (или) оказание услуг в области защиты государственной тайны (в части технической защиты информации);
- лицензия ФСТЭК России на проведение работ, связанных с созданием средств защиты информации (разработка, производство, реализация, установка, монтаж, наладка, испытания, ремонт, сервисное обслуживание).

Указанные лицензии присутствуют в составе заявки ООО «АПиСТЗ», в связи с чем общество было допущено к участию в запросе котировок (извещение № 32110379520).

Лицензия ФСТЭК России на осуществление мероприятий и (или) оказание услуг в области защиты государственной тайны (в части противодействия иностранным техническим разведкам), серия ПТ 0203 номер 010207, выданная ООО «АПиСТЗ», действовала до 06 июля 2021 года. В связи с тем, что на момент подписания договора данная лицензия у ООО «АПиСТЗ» отсутствовала, АО «АОМЗ» приняло решение о признании ООО «АПиСТЗ» уклонившимся от заключения договора в связи с непредставлением документов, изложенное в протоколе от 23 июля 2021 года № 32110379520-1 на основании пункта 4.19.16 (5) Извещения (извещение № 32110379520).

Пункт 4.19.16 (5) Извещения (извещение № 32110379520) устанавливает, что участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае непредоставления документов, предусмотренных в пункте

4.19.9, и/или предоставления недостоверных сведений в составе таких документов с учетом особенностей, предусмотренных в пункте 4.19.16 (2).

Согласно пункту 4.19.9 Извещения (извещение № 32110379520) лицо, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней после получения проекта договора направляет заказчику следующие документы:

1. подписанный со своей стороны проект договора;
2. обеспечение исполнения договора (если такое требование было установлено в соответствии с пунктом 35 информационной карты) в размере, порядке и форме, предусмотренными подразделом 4.20 с учетом, при необходимости, требований к выполнению антидемпинговых мероприятий;
3. копия документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени лица, с которым заключается договор:
 - копия решения о назначении или об избрании либо копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени юридического лица, с которым заключается договор, без доверенности (в случае, если договор подписывается руководителем);
 - копия доверенности на осуществление действий от имени такого лица, оформленной в соответствии с законодательством (в случае, если договор подписывается лицом, не являющимся руководителем); при этом в случае, если указанная доверенность подписана лицом, не являющимся руководителем, должна быть представлена также копия документа, подтверждающего полномочия такого лица;
4. декларация о том, что если лицу, с которым заключается договор, не требуется представление решения об одобрении или о совершении крупной сделки, либо копия решения об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством, учредительными документами юридического лица и если для лица, с которым заключается договор, заключение договора или

обеспечения договора являются крупной сделкой (для юридических лиц). В случае, если получение указанного решения до окончания срока, указанного в пункте 4.19.9, невозможно в силу необходимости соблюдения установленного законодательством и учредительными документами лица, с которым заключается договор, порядка созыва заседания органа, к компетенции которого относится вопрос об одобрении или о совершении крупных сделок, лицо, с которым заключается договор, обязано предоставить письмо, содержащее обязательство о предоставлении вышеуказанного решения до момента заключения договора;

5. декларация о том, что если лицу, с которым заключается договор, не требуется представление решения об одобрении или о совершении сделки с заинтересованностью, либо копия решения об одобрении или о совершении сделки с заинтересованностью, если требование о наличии такого решения установлено законодательством, учредительными документами юридического лица и если для лица, с которым заключается договор, заключение договора или предоставление обеспечения договора является сделкой с заинтересованностью (для юридических лиц). В случае, если получение указанного решения до окончания срока, указанного в пункте 4.19.9, невозможно в силу необходимости соблюдения установленного законодательством и учредительными документами лица, с которым заключается договор, порядка созыва заседания органа, к компетенции которого относится вопрос об одобрении или о совершении сделки с заинтересованностью, лицо, с которым заключается договор, обязано предоставить письмо, содержащее обязательство о предоставлении вышеуказанного решения до момента заключения договора;
6. копии учредительных документов в действующей редакции (в случае заключения договора с юридическим лицом);
7. документ, подтверждающий специальную правоспособность и необходимый для осуществления видов деятельности, предусмотренных договором, в случае, предусмотренном пунктом 4.19.11;
8. протокол разногласий в случае, предусмотренном

пунктом 4.19.12.

Согласно пункту 4.19.11 Извещения (извещение № 32110379520) в случае, если в пункте 35 информационной карты установлено требование о предоставлении обеспечения исполнения договора, и такое обеспечение не было предоставлено согласно пункту 4.19.9 (2), лицо, с которым заключается договор обязуется предоставить обеспечение не позднее, чем за 2 (два) рабочих дня до истечения предельного срока, предусмотренного пунктом 33 информационной карты. Договор по итогам закупки заключается только после предоставления лицом, с которым заключается договор, такого обеспечения в размере, порядке и форме, предусмотренными извещением, документацией о закупке.

В соответствии с пунктом 4.19.12 в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком согласно пункту 4.19.7, лицо, с которым заключается договор, в течение 2 (двух) рабочих дней составляет и направляет заказчику протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов; проект договора при этом не подписывается. Заказчик в течение 2 (двух) рабочих дней рассматривает протокол разногласий и направляет лицу, с которым заключается договор, доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания. Направление протокола разногласий осуществляется однократно.

Пунктом 4.19.16 (2) Извещения (извещение № 32110379520) установлено, что участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае непредставления им обеспечения исполнения договора в течение срока, указанного в пункте 4.19.11, в том числе предоставление обеспечения исполнения договора в меньшем размере (с учетом, при необходимости, антидемпинговых мер), предоставление обеспечения исполнения договора с нарушением требований извещения или предоставление обеспечения исполнения договора в ненадлежащей форме.

Нормы, касающиеся того, что отсутствие лицензии ФСТЭК России на осуществление мероприятий и (или) оказание услуг в области защиты государственной тайны (в части противодействия иностранным техническим разведкам) является основанием для признания участника закупки уклонившимся от заключения договора в Извещении (извещение № 32110379520) отсутствуют.

В соответствии с объяснениями ООО «АПиСТЗ» от 09 августа 2021 года № 325, направленными в адрес Тульского УФАС России, проект договора был подписан ООО «АПиСТЗ» 20 июля 2021 года, что подтверждается скриншотами с электронной площадки и представителем АО «АОМЗ» по доверенности.

В связи с изложенным Комиссия делает вывод о том, что в действиях ООО «АПиСТЗ» отсутствовали признаки недобросовестности, поскольку участие ООО «АПиСТЗ» в запросе котировок (извещение № 32110379520), подача заявки, подписание проекта договора свидетельствуют о том, что ООО «АПиСТЗ» фактически подтвердило свое намерение о заключении договора.

Таким образом, на основании изложенного Комиссия Тульского УФАС приходит к выводу о нецелесообразности принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «АПиСТЗ».

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области, руководствуясь статьей 5 Закона № 223-ФЗ, Постановлением Правительства от 22 ноября 2012 года № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

заклучила:

Сведения, представленные акционерным обществом «Алексинский опытный механический завод» письмом от 03 августа 2021 года исх. № 31-1758 (вх. № 4455 от 05 августа 2021 года) о размещении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Аналитические приборы и специальные технологии защиты» <.....> в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом № 223-ФЗ, не включать.

Заключение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии: <.....>

Члены Комиссии: <.....>

< >

