

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение УФПС Самарской области – филиал ФГУП «Почта России» (далее – филиал ФГУП «Почта России», Заказчик) о рассмотрении вопроса о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «ГОЛД ВЭЙ ЛОГИСТИК» (ОГРН: 1201600003252, ИНН: 1648051342, КПП: 122401001) (далее – ООО «ГОЛД ВЭЙ ЛОГИСТИК», Участник) в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) в связи с уклонением Участника от заключения договора по результатам проведенного Заказчиком аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право оказания услуг и выполнение работ по перевозке почтовых отправлений и прочих товарно-материальных ценностей автотранспортом по магистральному маршруту «Казань-Санкт-Петербург-Казань» грузоподъемностью 20 тонн включая осуществление погрузо-разгрузочных работ в пунктах обмена маршрута для нужд УФПС Самарской области (извещение № 32110824660, <http://zakupki.gov.ru>, процедура RAD000-21000631700595) (далее – Аукцион),

в присутствии: представителя от филиала ФГУП «Почта России» – <...> (доверенность от 14.12.2021 № 6.1.12.24-03/174), представителя от ООО «ГОЛД ВЭЙ ЛОГИСТИК» - <...> (доверенность от 17.01.2022г. б/н),

УСТАНОВИЛА:

10.01.2022г. в Самарское УФАС России поступило обращение филиала ФГУП «Почта России» о включении сведений об ООО «ГОЛД ВЭЙ ЛОГИСТИК» в РНП в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам Аукциона.

Сведения об участнике:

- наименование юридического лица: общество с ограниченной ответственностью «ГОЛД ВЭЙ ЛОГИСТИК»;
- сведения о месте нахождения юридического лица: Российская Федерация,

425001, Республика Марий Эл, город Волжск, улица Комарова, дом 24, офис 111;

- идентификационный номер налогоплательщика: 1648051342;

- дата подведения итогов закупки: 06.12.2021г.;

- реквизиты подтверждающего документа: Протокол заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов открытого аукциона в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № RAD000-21000631700595/32110824660 от 06.12.2021г.

Сведения о договоре:

- оказание услуг и выполнение работ по перевозке почтовых отправлений и прочих товарно-материальных ценностей автотранспортом по магистральному маршруту «Казань- Санкт-Петербург-Казань» грузоподъемностью 20 тонн включая осуществление погрузо- разгрузочных работ в пунктах обмена маршрута для нужд У ФПС Самарской области;

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

49.41.18.000 услуги по перевозке автомобильным транспортом писем и бандеролей;

- валюта договора: Российский рубль;

- цена договора: 147 456,00 руб.;

- срок исполнения договора: с даты его подписания и действует в течение 18 месяцев;

- код валюты договора: 643.

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам филиала ФГУП «Почта России» в регламентированный срок – 23.12.2021г. ООО ««ГОЛД ВЭЙ ЛОГИСТИК» не представило Заказчику подписанный проект договора с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Самарским УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупке Заказчика размещена в ЕИС: 20.09.2021г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

16.11.2021г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении Аукциона. Актуальная документация по Аукциону (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 16.11.2021г.

09.12.2021г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол № 32110824660-04 заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов открытого аукциона в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № RAD000-21000631700595/ 32110824660, согласно которому всего подан 4 (четыре) заявки на участие в Аукционе, в том числе заявка ООО «ГОЛД ВЭЙ ЛОГИСТИК». На основании результатов рассмотрения заявок на участие в Аукционе закупочной комиссией принято решение: по результатам проведения аукциона победителем признается участник, подавший заявку

под номером №43281 ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ГОЛД ВЭЙ ЛОГИСТИК» ИНН 1648051342, заявка которого соответствует требованиям документации, и ценовое предложение за единицу услуги которого составило 147 456.00 рублей (Сто сорок семь тысяч четыреста пятьдесят шесть рублей 00 копеек), в т.ч. НДС в размере ставки, определенной в Главе 21 Налогового кодекса РФ.

Частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Из материалов обращения следует, что проект договора был направлен для подписания Участнику 14.12.2021г.

По состоянию на 23.12.2021г. обеспечение исполнения договора на право заключения договора на право оказания услуг и выполнение работ по перевозке почтовых отправок и прочих товарно-материальных ценностей автотранспортом по магистральному маршруту «Казань-Санкт-Петербург-Казань» грузоподъемностью 20 тонн включая осуществление погрузо-разгрузочных работ в пунктах обмена маршрута для нужд УФПС Самарской области ООО «ГОЛД ВЭЙ ЛОГИСТИК» не было предоставлено и договор не подписан. Уведомлений о причинах уклонения от заключения договора в адрес филиала ФГУП «Почта России» также не поступало.

В соответствии с Положением о закупке участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора от Заказчика, подписывает проект договора и представляет его Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, если извещением о закупке установлено требование обеспечения исполнения договора.

Однако, в нарушение Положения о закупке, Участник Аукциона не предоставил Заказчику в срок, предусмотренный извещением, подписанный договор и обеспечение исполнения договора.

В связи с тем, что участником закупки ООО «ГОЛД ВЭЙ ЛОГИСТИК» не представлен Заказчику подписанный проект договора с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, в целях соблюдения требований Положения о закупке Заказчиком принято решение о признании Участника уклонившимся от заключения договора в связи с непредоставлением в установленные сроки подписанного проекта договора.

27.12.2021г. Заказчиком составлен Протокол № 32110824660-05 признания участника закупки уклонившимся от заключения договора по результатам Аукциона.

В ходе рассмотрения обращения ООО «ГОЛД ВЭЙ ЛОГИСТИК» представлены пояснения, из которых следует, что не подписание в установленный срок договора произошло по вине сотрудника, который произвел неверный подсчет сроков для подписания договора.

Необходимо отметить, что банковская гарантия для обеспечения исполнения договора была подготовлена Участником 17.12.2021г. Также Участник направлял письмо филиалу ФГУП «Почта России» с просьбой продлить срок подписания проекта договора.

Таким образом, не подписание ООО «ГОЛД ВЭЙ ЛОГИСТИК» договора в установленный срок было обусловлено не умышленными действиями, направленными на уклонение от заключения договора ввиду недобросовестных действий, а невозможностью подписания договора, в установленный срок, в связи с ошибкой сотрудника ООО «ГОЛД ВЭЙ ЛОГИСТИК».

Исходя из представленных документов и сведений, у ООО «ГОЛД ВЭЙ ЛОГИСТИК» имелись намерения заключить договор и выполнить работы.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

В материалах обращения отсутствуют доказательства и сведения, указывающие на недобросовестное поведение ООО «ГОЛД ВЭЙ ЛОГИСТИК» при осуществлении рассматриваемых действий.

Таким образом, оценив фактические обстоятельства дела в совокупности и взаимосвязи, приняв во внимание характер, степень существенности нарушения и вины ООО «ГОЛД ВЭЙ ЛОГИСТИК», можно сделать вывод о том, что Участник закупки не совершал действия, свидетельствующие о недобросовестном поведении.

В связи с этим, Комиссия Самарского УФАС России исходит из того, что мера ответственности в виде включения общества в реестр недобросовестных поставщиков в рассматриваемом случае не отвечает целям реализации ведения реестра, поскольку рассматриваемые действия не свидетельствуют недобросовестной цели.

При имеющихся обстоятельствах не имеется объективных оснований для признания действий ООО «ГОЛД ВЭЙ ЛОГИСТИК» заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «ГОЛД ВЭЙ ЛОГИСТИК» не совершены действия (бездействие), указывающие на намерение участника уклониться

от заключения договора по результатам проведенного филиалом ФГУП «Почта России» аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право оказания услуг и выполнение работ по перевозке почтовых отправлений и прочих товарно-материальных ценностей автотранспортом по магистральному маршруту «Казань-Санкт-Петербург-Казань» грузоподъемностью 20 тонн включая осуществление погрузо-разгрузочных работ в пунктах обмена маршрута для нужд УФПС Самарской области (извещение № 32110824660, <http://zakupki.gov.ru>, процедура RAD000-21000631700595).

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений об ООО «ГОЛД ВЭЙ ЛОГИСТИК» (ОГРН: 1201600003252, ИНН: 1648051342, КПП: 122401001) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, отсутствуют.