

РЕШЕНИЕ № 71

«16» февраля 2017 г.

г. Иркутск

Резолютивная часть решения оглашена «07» «февраля» 2017г.

В полном объеме решение изготовлено «16» «февраля» 2017г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

<...>, <...>, <...> ,

рассмотрев дело № 35 от 16.01.2017 г., возбужденное по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту распространения 26.12.2016г. рекламы в день общенационального траура, объявленного президентом России В.В. Путиным при трансляции информационной программы «Новости» в период времени с 20 часов 05 минут до 20 часов 20 минут в эфире ТК «Усолье» на телеканале РЕН ТВ,

в присутствии лиц, в действиях которых содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе:

рекламораспространителя – ООО «ИнфоЦентр», в лице представителей:

по доверенности <...>;

по доверенности <...>;

заявителя: <...> ,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области поступило обращение от <...> о распространении рекламы в день общенационального траура, объявленного президентом России В.В. Путиным при трансляции информационной программы «Новости» на телеканале РЕН ТВ посредством эфирного вещания и вещания через кабельных операторов города Усолье-Сибирское, нарушающей требования ФЗ «О рекламе».

К заявлению приложена запись эфира телекомпании «Усолье» на телеканале «РЕН ТВ» от 26.12.2016г. с 20 часов 04 минут до 20 часов 29 минут.

Иркутским УФАС России установлено следующее:

26.12.2016 г. в эфире телекомпании «Усолье» на телеканале РЕН ТВ» в городе Усолье-Сибирское в вечернее время (в 20 часов 05 минут) при трансляции информационной программы «Новости» ведущим в устном объявлении упомянут партнер программы «Сеть мебельных салонов – Город столов и стульев», а также происходит наложение рекламы поверх кадра в виде баннера со следующей текстовой информацией: «Партнер программы. Сеть мебельных салонов – Город столов и стульев»;

26.12.2016 г. в эфире телекомпании «Усолье» на телеканале РЕН ТВ» в городе Усолье-Сибирское в вечернее время (в 20 часов 13 минут) при трансляции информационной программы «Новости» происходит наложение рекламы поверх кадра в виде баннера со следующей текстовой информацией: «Партнер программы. Сеть мебельных салонов – Город столов и стульев»;

26.12.2016 г. в эфире телекомпании «Усолье» на телеканале РЕН ТВ» в городе Усолье-Сибирское в вечернее время (в 20 часов 17 минут) трансляция информационной программы «Новости» была прервана демонстрацией спонсорской рекламы следующего содержания: «Партнер программы. Сеть мебельных салонов – Город столов и стульев. МЦ «Сибирь» (4 этаж). ТЦ «Новый» (второй мебельный зал)»;

26.12.2016 г. в эфире телекомпании «Усолье» на телеканале РЕН ТВ» в городе Усолье-Сибирское в вечернее время (в 20 часов 17 минут) при трансляции информационной программы «Новости» журналистом в устном объявлении упомянуты партнеры рубрики фирмы такси «Ветерок» и «Гарант»;

26.12.2016 г. в эфире телекомпании «Усолье» на телеканале РЕН ТВ» в городе Усолье-Сибирское в вечернее время (в 20 часов 17 минут) трансляция информационной программы «Новости» была прервана демонстрацией спонсорской рекламы следующего содержания: «Спонсор показа ИП Рябошапкин. Такси «Гарант», «Ветерок». 666-11. БВК 701, 444, 454, 6-66-66, БВК-999, 222» и звуковым сопровождением: «Спонсор показа такси «Гарант» и «Ветерок»;

26.12.2016 г. в эфире телекомпании «Усолье» на телеканале РЕН ТВ» в городе Усолье-Сибирское в вечернее время (в 20 часов 18 минут) трансляция информационной программы «Новости» была прервана демонстрацией спонсорской рекламы следующего содержания: «Такси «Гарант», такси «Ветерок». 666-11. БВК 701, 444, 454, 6-66-66, БВК-999, 222. ИП Рябошапкин» и звуковым сопровождением: «Чтобы доехать вовремя, быстро, в комфорте и безопасно вызывайте такси «Гарант» и «Ветерок». Поездка до лечебного и учебного заведения стоит дешевле. Выгодные цены по району. Накопительная система бонусов. Такси «Гарант» и «Ветерок» гарантировано выгодно и надежно»;

26.12.2016 г. в эфире телекомпании «Усолье» на телеканале РЕН ТВ» в городе Усолье-Сибирское в вечернее время (в 20 часов 20 минут) трансляция информационной программы «Новости» была прервана демонстрацией спонсорской рекламы следующего содержания: «Спонсор показа ИП Рябошапкин. Такси «Гарант», «Ветерок». 666-11. БВК 701, 444, 454, 6-66-66, БВК-999, 222» и звуковым сопровождением: «Спонсор показа такси «Гарант» и «Ветерок»;

26.12.2016 г. в эфире телекомпании «Усолье» на телеканале РЕН ТВ» в городе Усолье-Сибирское в вечернее время (в 20 часов 20 минут) трансляция

информационной программы «Новости» была прервана демонстрацией спонсорской рекламы следующего содержания: «Такси «Гарант», такси «Ветерок». 666-11. БВК 701, 444, 454, 6-66-66, БВК-999, 222. ИП Рябошапкин» и звуковым сопровождением: «Чтобы доехать вовремя, быстро, в комфорте и безопасно вызывайте такси «Гарант» и «Ветерок». Поездка до лечебного и учебного заведения стоит дешевле. Выгодные цены по району. Накопительная система бонусов. Такси «Гарант» и «Ветерок» гарантировано выгодно и надежно»;

26.12.2016 г. в эфире телепрограммы «Новости» на телеканале РЕН ТВ» в городе Усолье-Сибирское в вечернее время (в 20 часов 20 минут) транслировался рекламный ролик о розыгрыше призов в фирме дверей «GradedoorS». В ролике транслировалась информация следующего содержания: «... Уважаемые друзья, компания «GradedoorS» благодарит вас за ваш выбор и доверие. В свою очередь мы держим марку качества и в новом грядущем году будем радовать идеями и предложениями. В 2017 году у нас будет действовать специальное предложение для пенсионеров. Мы желаем вам только счастья в новом году. GradedoorS – ваши приятные открытия». В конце рекламного ролика содержатся адреса фирмы «GradedoorS»: Стопани, 10, «Город мастеров», пав. 22, «Ярмарка стройматериалов», пав. 61, рынок «Элегант» (здание слева от «Стройдвора»), тел.: 8-(39543)-6-80-6-80

В соответствии с Указом Президента России от 25.12.2016 № 706 «Об объявлении траура в связи с авиационной катастрофой, происшедшей в Краснодарском крае» 26 декабря 2016 г. объявлено траурным днем в Российской Федерации.

Согласно ч. 14 ст. 14 ФЗ «О рекламе» от 13.03.2006г. № 38-ФЗ, в телепрограммах не допускается распространение рекламы в дни траура, объявленные в Российской Федерации.

Таким образом, данная реклама содержит признаки нарушения ч. 14 ст. 14 ФЗ «О рекламе» от 13.03.2006г. № 38-ФЗ.

В связи с обнаружением признаков нарушения ч. 14 ст. 14 ФЗ «О рекламе», 16.01.2017г. Иркутским УФАС России определением № 35 возбуждено дело по факту распространения 26.12.2016г. рекламы в день общенационального траура, объявленного президентом России В.В. Путиным при трансляции информационной программы «Новости» в период времени с 20 часов 05 минут до 20 часов 20 минут в эфире ТК «Усолье» на телеканале РЕН ТВ.

К участию в его рассмотрении привлечено лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе: рекламораспространитель – ООО «ИнфоЦентр».

При рассмотрении данной категории дел антимонопольный орган руководствуется Правилами рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства РФ о рекламе, утвержденными Постановлением Правительства № 508 от 17 августа 2006 года (далее – Правила).

В Иркутское УФАС России от ООО «Инфоцентр» представлены следующие документы: копия устава ООО «Инфоцентр», копия ИНН, копия ОГРН, решение о возложении обязанностей директора, приказ о вступлении в должность директора, пояснения на Определение № 35 от 16.01.2017г., копии счетов, заявок,

платежных поручений, приходно-кассовых ордеров, договоров, копия свидетельства о регистрации СМИ.

Согласно Свидетельству о государственной регистрации юридического лица, ООО «Инфоцентр» зарегистрировано в качестве юридического лица Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы <...> по Иркутской области <...> за основным государственным регистрационным номером <...>.

Согласно Свидетельству о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации, ООО «Инфоцентр» поставлена на учет в налоговом органе по месту нахождения: Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы <...> по Иркутской области <...>, ей присвоен: ИНН <...>, КПП <...>.

Согласно Свидетельству о регистрации средства массовой информации № <...>, Телекомпания «Усолье» зарегистрирована в качестве СМИ <...>.

В соответствии с Договором на оказание информационных услуг № <...>, заключенному между Исполнителем ООО «Инфоцентр», в лице директора <...> и Заказчиком <...>, в лице директора <...>, Исполнитель обязуется оказать комплекс информационных услуг, включающий в себя размещение информационных материалов в СМИ – телевидение, радио, газета, в виде печатной, видео- и аудио-продукции, в объеме и на условиях, предусмотренных Договором. Заказчик обязуется принять оказанные услуги и оплатить их в порядке и на условиях, установленных Договором. Цены, объем, порядок оплаты и виды оказываемых услуг по договору услуг, а также сроки оказания услуг определяются в заявке, оговоренной или подписанной уполномоченными представителями сторон. Договор действует в течение одного календарного года.

В соответствии с Договором на оказание информационных услуг № <...>, заключенному между Исполнителем ООО «Инфоцентр», в лице директора <...> и Заказчиком <...>, Исполнитель обязуется оказать комплекс информационных услуг, включающий в себя размещение информационных материалов в СМИ – телевидение, радио, газета, в виде печатной, видео- и аудио-продукции, в объеме и на условиях, предусмотренных Договором. Заказчик обязуется принять оказанные услуги и оплатить их в порядке и на условиях, установленных Договором. Цены, объем, порядок оплаты и виды оказываемых услуг по договору услуг, а также сроки оказания услуг определяются в заявке, оговоренной или подписанной уполномоченными представителями сторон. Договор действует в течение одного календарного года.

В соответствии с Договором на оказание информационных услуг № <...>, заключенному между Исполнителем ООО «Инфоцентр», в лице директора <...> и Заказчиком <...>, Исполнитель обязуется оказать комплекс информационных услуг, включающий в себя размещение информационных материалов в СМИ – телевидение, радио, газета, в виде печатной, видео- и аудио-продукции, в объеме и на условиях, предусмотренных Договором. Заказчик обязуется принять оказанные услуги и оплатить их в порядке и на условиях, установленных Договором. Цены, объем, порядок оплаты и виды оказываемых услуг по договору услуг, а также сроки оказания услуг определяются в заявке, оговоренной или

подписанной уполномоченными представителями сторон. Договор действует в течение одного календарного года.

Согласно счету № <...>. заказчик <...> оплачивает поставщику ООО «Инфоцентр» рекламный блок «Партнер программы «Новости дня» с 01 по 31 декабря 2016г., общая сумма которого составляет 40000 рублей.

Согласно счету № <...> заказчик <...> оплачивает поставщику ООО «Инфоцентр» изготовление и размещение сюжета в программе «Новости дня» ТК 26 декабря 2016г. «Съемка в выходной», подводку журналиста к сюжету «Съемка в выходной», общая сумма которых составляет 14300рублей.

В соответствии с платежным поручением № <...> плательщик <...> оплатило рекламный блок «Партнер программы «Новости дня» с 01 по 31 декабря 2016г.

В соответствии с платежным поручением № <...> плательщик <...> оплатило рекламный блок «Партнер программы «Новости дня» с 01 по 31 декабря 2016г.

В соответствии с платежным поручением № <...> плательщик <...> оплатил изготовление и размещение сюжета в программе «Новости дня» ТК 26 декабря 2016г. «Съемка в выходной», подводку журналиста к сюжету «Съемка в выходной»

Согласно письменным и устным пояснениям, на определение № 35 от 16.01.2017г. ООО «Инфоцентр» не оспаривается факт трансляции в эфире ТК «Усолье» на телеканале РЕН ТВ в новостном выпуске в период с 20 часов 05 минут до 20 часов 29 минут. Редакция телекомпании «Усолье» непреднамеренно расценила неправильным образом сообщения, которые выразились в графических плашках, ролике и устном объявлении ведущего. Это произошло по причине того, что все эти сообщения несут информацию не о рекламодателях, с которыми установлены стандартные коммерческие отношения, а о партнерах рубрики «Народный контроль» и новостей. То есть изготовление сюжетов происходило благодаря партнерству, это традиционная форма работы, которая не подразумевает цели извлечения прибыли с помощью конкретного выпуска. Партнерство практикуется в течение нескольких сезонов. Также была допущена трансляция одноминутного сюжета рекламодателя. Он был допущен до эфира также из-за неверного понимания сотрудниками редакции, которые посчитали, что контекст данного сюжета носит более информационный характер о прошедшем мероприятии, нежели непосредственно рекламный. ООО «Инфоцентр» просит Комиссию принять к сведению, что непосредственно рекламный блок, который ежедневно заверстывается в вечернем выпуске, был убран из программы согласно требованиям законодательства и по моральным убеждениям редакции, а также, что новостной выпуск собирался в срочном режиме, ведь до объявления траура в этом вечернем эфирном окне телекомпания планировала прямой предновогодний информационно-развлекательный эфир, который был специально отменен. В этой ситуации и были допущены факты неправильного толкования сообщения и отсутствия тщательного контроля за выпуском перед эфиром. Также Общество отмечает, что выражая глубочайшие соболезнования родным погибшим и скорбь вместе со всей страной, редакция начала данный новостной выпуск с материалами о трагедии, соболезнований и заставки «молчания».

В ходе рассмотрения дела ООО «Инфоцентр» заявило ходатайство об объединении дела № 34 от 16.01.2017г. и дела № 35 от 16.01.2017г. в одно

производство. Общество пояснило, что данные дела возбуждены по обращению одного заявителя (<...>), совершены в один день (26.12.2016г.) и по одному и тому же составу (п. 14 ст. 14 № 38 – ФЗ «О рекламе»).

Комиссия Иркутского УФАС России считает ходатайство ООО «Инфоцентр» не подлежащим удовлетворению, в связи с тем, что выявлено 2 факта правонарушения, а также время выхода рекламных роликов различно.

В соответствии с частью 7 статьи 38 Федерального закона «О рекламе», ответственность за нарушение требования, установленного частью 14 статьи 14 Федерального закона «О рекламе» несет рекламораспространитель.

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 ФЗ «О рекламе», рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Иркутским УФАС России установлено, что рекламораспространителем является ООО «ИнфоЦентр».

Следовательно, действия ООО «ИнфоЦентр», являющегося рекламораспространителем рекламы, распространенной 26.12.2016г. рекламы в день общенационального траура, объявленного президентом России В.В. Путиным при трансляции информационной программы «Новости» в период времени с 20 часов 05 минут до 20 часов 20 минут в эфире ТК «Усолье» на телеканале РЕН ТВ, нарушают требования ч. 14 ст. 14 ФЗ «О рекламе».

В соответствии со статьей 38 ФЗ «О рекламе», нарушение рекламораспространителями, рекламодателями, рекламопроизводителями законодательства РФ о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством РФ об административных правонарушениях.

Комиссией Иркутского УФАС России установлено, что поскольку, день траура, объявленный президентом России В.В. Путиным определен на 26.12.2016г., выдача предписания невозможна.

Руководствуясь частью 1 пункта 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37 - 42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу, распространенную 26.12.2016г. в день общенационального траура, объявленного президентом России В.В. Путиным при трансляции информационной программы «Новости» в период времени с 20 часов 05 минут до 20 часов 20 минут в эфире ТК «Усолье» на телеканале РЕН ТВ, поскольку данная реклама нарушает требования ч. 14 ст. 14 ФЗ «О рекламе», а именно, в телепрограммах не допускается распространение рекламы в дни траура, объявленные в Российской Федерации.

2. Предписание ООО «Инфоцентр» не выдавать.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в течение 3-х месяцев со дня его принятия.