

Заказчику – ГОКУ «Маловишерское  
лесничество»

ул. Ленина д. 90, г. Малая Вишера,  
174260

e-mail: mv\_lo@mail.ru

Уполномоченному органу –

Администрации Губернатора  
Новгородской области

пл. Победы-Софийская, д. 1, Великий  
Новгород, 173005

e-mail: zakupki@novreg.ru

Оператору электронной площадки –

АО «Сбербанк-АСТ»

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

## по результатам внеплановой документарной проверки

09 ноября 2022 года  
Новгород

Великий

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России; Управление) в составе:

-..., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и рекламы – руководитель инспекции;

- ..., главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и рекламы – участник инспекции;

-..., специалист-эксперт отдела контроля закупок и рекламы – участник инспекции,

на основании приказа Новгородского УФАС России № 127/2022 от 07.11.2022, в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), пунктом 19 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576, в результате проведения внеплановой документарной проверки осуществления заказчиком – Государственным областным казенным учреждением «Маловишерское лесничество» закупки совместно с уполномоченным органом - Администрацией Губернатора Новгородской области путем проведения электронного аукциона на поставку бумаги для офисной техники белой, извещение № 0150200003922001021 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) 24.10.2022, без участия представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

02.11.2022 в Новгородское УФАС России от заказчика – Государственного

областного казенного учреждения «Маловишерское лесничество» (далее – ГОКУ «Маловишерское лесничество») поступила информация о нарушении им законодательства о контрактной системе в сфере закупок при проведении закупки совместно с уполномоченным органом - Администрацией Губернатора Новгородской области (далее – Администрация) путем проведения электронного аукциона на поставку бумаги для офисной техники белой, извещение № 0150200003922001021 о проведении которого было размещено на официальном сайте 24.10.2022 (далее – Информация).

Из Информации следует, что заказчиком при подготовке извещения о проведении электронного аукциона была допущена ошибка в Приложении № 1 «Описание объекта закупки» в части указания количества поставляемого товара. Необходимое заказчику количество товара (250 шт.), а потребность заказчика заключается в 350 шт., как указано в Приложение № 2 к извещению о проведении вышеуказанного электронного аукциона «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта». Тем самым указание разного количества товара могло ввести в заблуждение участников закупки.

С учетом вышеизложенного, ГОКУ «Маловишерское лесничество» просит выдать обязательное для исполнения предписание об устранении допущенного нарушения.

Рассмотрев представленную Информацию, Инспекция Новгородского УФАС России приходит к следующим выводам.

В октябре – ноябре 2022 года заказчиком – ГОКУ «Маловишерское лесничество» осуществляется совместно с уполномоченным органом – Администрацией закупки путем проведения электронного аукциона на поставку бумаги для офисной техники белой, извещение № 0150200003922001021 о проведении которого было размещено на официальном сайте 24.10.2022, (начальная (максимальная) цена контракта - 120 750,00 рублей).

Согласно пункту 6 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информация о количестве (за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона), единице измерения и месте поставки товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;

2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Заказчик, осуществляющий деятельность на территории иностранного государства, также указывает информацию о валюте, используемой для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, для оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

(п. 2 в ред. Федерального закона от 16.04.2022 N 104-ФЗ)

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;

4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом;

5) проект контракта;

6) перечень дополнительных требований к извещению об осуществлении закупки, участникам закупок, содержанию заявок на участие в закупках при осуществлении закупок:

а) на оказание услуг специализированного депозитария и доверительного управления средствами пенсионных накоплений, установленных в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации»;

б) на оказание услуг специализированного депозитария, оказываемых уполномоченному федеральному органу, и доверительного управления, установленных в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 20 августа 2004 года № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»;

в) на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, установленных федеральным законом, регулирующим отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе

информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В пункте 3.2. извещения об аукционе в электронной форме (далее – Извещение) указано, что описание объекта закупки содержится в Приложении №1 к Извещению.

Согласно пункту 3.3. Извещения количество товара, единица измерения составляют 350 пачек.

В соответствии с разделом 1 Приложения № 1 к Извещению «Описание объекта закупки» количество товара, поставка которого является предметом закупки, составляет 250 пачек.

В пункте 4.2 Извещения указано, что обоснование начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) содержится в Приложении № 2 к Извещению.

Расчет НМЦК представлен в виде таблицы, состоящей из 15 столбцов.

В столбце 3 НМЦК «Количество, условные единицы» указана потребность заказчика в количестве 350 пачек.

Тем самым заказчик ввел в заблуждение участников закупки о том, какое количество товара ему необходимо закупить в рамках рассматриваемой закупки.

Таким образом, в действиях заказчика - ГОКУ «Маловишерское лесничество» содержится нарушение части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, выразившееся в указании противоречивой информации в разделах Извещения.

Таким образом, допущенное нарушение является существенными, может повлиять на результаты закупки, привести к нарушению порядка отбора участников аукциона и делает невозможным заключение контракта по итогам рассматриваемой закупки вследствие указания недостоверной информации в отношении предмета закупки.

Учитывая вышеизложенное, Инспекция приходит к выводу о необходимости выдачи обязательного для исполнения предписания об устранении данных нарушений путем внесения изменений в Извещение.

Установленные в действиях заказчика нарушение требований действующего законодательства о контрактной системе указывают на наличие в действиях его должностного лица признаков административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576, Инспекция

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях заказчика – ГОКУ «Маловишерское лесничество» нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
2. Выдать заказчику – ГОКУ «Маловишерское лесничество», уполномоченному органу - Администрации его аукционной комиссии и оператору электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» обязательное для исполнения предписание об устранении допущенного нарушения.
3. Признать в действиях должностного лица заказчика – ГОКУ «Маловишерское лесничество» наличие признаков события административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководитель инспекции,

ведущий специалист-эксперт отдела

контроля закупок и рекламы Управления \_\_\_\_\_

(подпись)

Участник инспекции,

главный специалист-эксперт отдела

контроля закупок и рекламы Управления \_\_\_\_\_

(подпись)

Участник инспекции,  
специалист-эксперт отдела  
контроля закупок и рекламы Управления

\_\_\_\_\_ ...

(подпись)

Решение и предписание могут быть обжалованы в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.

Заказчику – ГОКУ «Маловишерское  
лесничество»

ул. Ленина д. 90, г. Малая Вишера,  
174260

e-mail: mv\_lo@mail.ru

Уполномоченному органу –

Администрации Губернатора  
Новгородской области

пл. Победы-Софийская, д. 1, Великий  
Новгород, 173005

e-mail: zakupki@novreg.ru

Оператору электронной площадки –

АО «Сбербанк-АСТ»

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

## **Решение № 85**

### **по результатам внеплановой документарной проверки**

09 ноября 2022 года  
Новгород

Великий

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России; Управление) в составе:

- ..., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и рекламы – руководитель инспекции;
- ..., главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и рекламы – участник инспекции;
- ..., специалист-эксперт отдела контроля закупок и рекламы – участник инспекции,

на основании приказа Новгородского УФАС России № 127/2022 от 07.11.2022, в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), пунктом 19 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от



01.10.2020 № 1576, в результате проведения внеплановой документарной проверки осуществления заказчиком – Государственным областным казенным учреждением «Маловишерское лесничество» закупки совместно с уполномоченным органом - Администрацией Губернатора Новгородской области путем проведения электронного аукциона на поставку бумаги для офисной техники белой, извещение № 0150200003922001021 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) 24.10.2022, без участия представителей сторон,

#### УСТАНОВИЛА:

02.11.2022 в Новгородское УФАС России от заказчика – Государственного областного казенного учреждения «Маловишерское лесничество» (далее – ГОКУ «Маловишерское лесничество») поступила информация о нарушении им законодательства о контрактной системе в сфере закупок при проведении закупки совместно с уполномоченным органом - Администрацией Губернатора Новгородской области (далее – Администрация) путем проведения электронного аукциона на поставку бумаги для офисной техники белой, извещение № 0150200003922001021 о проведении которого было размещено на официальном сайте 24.10.2022 (далее – Информация).

Из Информации следует, что заказчиком при подготовке извещения о проведении электронного аукциона была допущена ошибка в Приложении № 1 «Описание объекта закупки» в части указания количества поставляемого товара. Необходимое заказчику количество товара (250 шт.), а потребность заказчика заключается в 350 шт., как указано в Приложение № 2 к извещению о проведении вышеуказанного электронного аукциона «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта». Тем самым указание разного количества товара могло ввести в заблуждение участников закупки.

С учетом вышеизложенного, ГОКУ «Маловишерское лесничество» просит выдать обязательное для исполнения предписание об устранении допущенного нарушения.

Рассмотрев представленную Информацию, Инспекция Новгородского УФАС России приходит к следующим выводам.

В октябре – ноябре 2022 года заказчиком – ГОКУ «Маловишерское лесничество» осуществляется совместно с уполномоченным органом – Администрацией закупки путем проведения электронного аукциона на поставку бумаги для офисной техники белой, извещение № 0150200003922001021 о проведении которого было размещено на официальном сайте 24.10.2022, (начальная (максимальная) цена контракта - 120 750,00

рублей).

Согласно пункту 6 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информация о количестве (за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона), единице измерения и месте поставки товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

1) описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона;

2) обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Заказчик, осуществляющий деятельность на территории иностранного государства, также указывает информацию о валюте, используемой для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, для оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, и порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

(п. 2 в ред. Федерального закона от 16.04.2022 N 104-ФЗ)

3) требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;

4) порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом;

5) проект контракта;

6) перечень дополнительных требований к извещению об осуществлении закупки, участникам закупок, содержанию заявок на участие в закупках при осуществлении закупок:

а) на оказание услуг специализированного депозитария и доверительного управления средствами пенсионных накоплений, установленных в

соответствии со статьей 19 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации»;

б) на оказание услуг специализированного депозитария, оказываемых уполномоченному федеральному органу, и доверительного управления, установленных в соответствии со статьей 24 Федерального закона от 20 августа 2004 года № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»;

в) на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, установленных федеральным законом, регулирующих отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В пункте 3.2. извещения об аукционе в электронной форме (далее – Извещение) указано, что описание объекта закупки содержится в Приложении №1 к Извещению.

Согласно пункту 3.3. Извещения количество товара, единица измерения составляют 350 пачек.

В соответствии с разделом 1 Приложения № 1 к Извещению «Описание объекта закупки» количество товара, поставка которого является предметом закупки, составляет 250 пачек.

В пункте 4.2 Извещения указано, что обоснование начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) содержится в Приложении № 2 к Извещению.

Расчет НМЦК представлен в виде таблицы, состоящей из 15 столбцов.

В столбце 3 НМЦК «Количество, условные единицы» указана потребность заказчика в количестве 350 пачек.

Тем самым заказчик ввел в заблуждение участников закупки о том, какое количество товара ему необходимо закупить в рамках рассматриваемой закупки.

Таким образом, в действиях заказчика - ГОКУ «Маловишерское лесничество» содержится нарушение части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе, выразившееся в указании противоречивой информации в разделах

Извещения.

Таким образом, допущенное нарушение является существенными, может повлиять на результаты закупки, привести к нарушению порядка отбора участников аукциона и делает невозможным заключение контракта по итогам рассматриваемой закупки вследствие указания недостоверной информации в отношении предмета закупки.

Учитывая вышеизложенное, Инспекция приходит к выводу о необходимости выдачи обязательного для исполнения предписания об устранении данных нарушений путем внесения изменений в Извещение.

Установленные в действиях заказчика нарушение требований действующего законодательства о контрактной системе указывают на наличие в действиях его должностного лица признаков административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576, Инспекция

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях заказчика – ГОКУ «Маловишерское лесничество» нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
2. Выдать заказчику – ГОКУ «Маловишерское лесничество», уполномоченному органу - Администрации его аукционной комиссии и оператору электронной площадки – АО «Сбербанк-АСТ» обязательное для исполнения предписание об устранении допущенного нарушения.
3. Признать в действиях должностного лица заказчика – ГОКУ «Маловишерское лесничество» наличие признаков события административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководитель инспекции,  
ведущий специалист-эксперт отдела  
контроля закупок и рекламы Управления \_\_\_\_\_ ...  
(подпись)

Участник инспекции,  
главный специалист-эксперт отдела  
контроля закупок и рекламы Управления \_\_\_\_\_ ...  
(подпись)

Участник инспекции,  
специалист-эксперт отдела  
контроля закупок и рекламы Управления \_\_\_\_\_ ...  
(подпись)

Решение и предписание могут быть обжалованы в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.