

ПРЕДПИСАНИЕ

г. Москва

Заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревский, рассмотрев материалы плановой выездной проверки Региональной тарифной комиссии Ставропольского края, проведенной ФАС России (приказ ФАС России от 04.03.2020 № 222/20, Акт проверки Инспекции ФАС России от 14.05.2020 № 52), в ходе которой выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, допущенные органом исполнительной власти Ставропольского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии для АО «Ставропольские городские электрические сети» на 2018-2020 годы,

УСТАНОВИЛ:

Акционерное общество «Ставропольские городские электрические сети» (также далее - регулируемая организация, АО «Горэлектросеть», Общество) осуществляет деятельность по передаче и распределению электрической энергии по распределительным сетям на территории Ставропольского края, а также оказывает услуги по технологическому присоединению к электрическим сетям. АО «Ставропольские городские электрические сети» (ранее АО «Ставропольэнергоинвест») представлено уведомление об изменении наименования на основании внеочередного общего собрания акционеров на акционерное общество «Ставропольские городские электрические сети» (протокол ВОСА АО «Ставропольэнергоинвест» №02/16/ВОСА от 06.12.2016).

Постановлением региональной тарифной комиссии Ставропольского края (далее – РТК, орган регулирования) от 31.03.2012 № 34/10 «О государственном регулировании тарифов в отношении сетевых организаций Ставропольского края» (ред. от 26.12.2016 № 51/4) установлены долгосрочные параметры регулирования и необходимая валовая выручка (далее – НВВ) (на 2017 год - 527281,93 тыс. руб., на 2018 - 548373,21 тыс. руб., на 2019 - 570308,13 тыс. руб.) для АО «Ставропольские городские электрические сети» (ранее АО «Ставропольэнергоинвест») на долгосрочный период регулирования 2017-2019 гг.

Постановлением региональной тарифной комиссии Ставропольского края от 22.08.2017 № 43 «О внесении изменений в приложение 3 к постановлению региональной тарифной комиссии Ставропольского края от 31 мая 2012 г. № 34/10 «О государственном регулировании тарифов в отношении сетевых организаций Ставропольского края» скорректирована необходимая валовая выручка на 2017 год для АО «Горэлектросеть».

Постановлением региональной тарифной комиссии Ставропольского края от 27.12.2017 № 65/3 «О внесении изменений в приложения 1 и 3 к постановлению региональной тарифной комиссии Ставропольского края от 31 мая 2012 г. № 34/10 «О государственном регулировании тарифов в отношении сетевых организаций Ставропольского края» скорректирована необходимая валовая выручка на 2018 год для АО «Горэлектросеть».

Постановлением региональной тарифной комиссии Ставропольского края от 26.12.2018 № 60/3 «О внесении изменений в приложения 2 и 3 к постановлению региональной тарифной комиссии Ставропольского края от 31 мая 2012 г. № 34/10 «О государственном регулировании тарифов в отношении сетевых организаций Ставропольского края» скорректирована необходимая валовая выручка на 2019 год для АО «Горэлектросеть».

Постановлением региональной тарифной комиссии Ставропольского края от 24.12.2019 № 74/3 «О государственном регулировании в отношении территориальных сетевых организаций Ставропольского края, для которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются с применением метода долгосрочной индексации» установлены долгосрочные параметры регулирования и НВВ (на 2020 год - 658798,34 тыс. руб.) для АО «Ставропольские городские электрические сети» на долгосрочный период регулирования 2020-2024 гг.

Государственное регулирование цен на услуги по передаче электрической энергии осуществляется Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (также далее – Федеральный закон № 35-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», которым утверждены Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (также далее – Основы ценообразования) и Правила государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в сфере электроэнергетики (также далее – Правила государственного регулирования), а также Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии,

устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 17.02.2012 № 98-э (также далее – Методические указания № 98-э), Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 06.08.2004 № 20-э/2 (также далее – Методические указания № 20-э/2), и Методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 18.03.2015 № 421-э (также далее – Методические указания № 421-э).

ФАС России проанализированы материалы тарифных дел АО «Горэлектросеть» за 2018, 2019 и 2020 годы в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, экспертные заключения региональной тарифной комиссии Ставропольского края об установлении размера платы за услуги по передаче электрической энергии по сетям АО «Горэлектросеть» за 2018, 2019 и 2020 годы, с учетом установления тарифов на первый (базовый) 2017 год нового долгосрочного периода регулирования (также далее – ДПР), а также возражения на акт проверки ФАС России от 14.05.2020 № 52, направленные письмом РТК от 19.06.2020 № 01-09/1545 (рег. от 25.06.2020 № 109858/20) (далее - Возражения).

По результатам анализа вышеуказанных материалов ФАС России установлено следующее.

1. Базовый уровень подконтрольных расходов 2017 года.

ФАС России были проанализированы материалы тарифного дела за 2017 год в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, экспертное заключение об установлении размера платы за услуги по передаче электрической энергии по сетям АО «Горэлектросеть» на 2017 год (далее - Экспертное заключение на 2017), Возражения, и по результатам установлено следующее.

Согласно Экспертному заключению на 2017 год для АО «Горэлектросеть» органом регулирования были установлены подконтрольные расходы, связанные с передачей электрической энергии долгосрочного периода регулирования учитываются в расчет котловых тарифов на услуги по передаче электрической энергии по

сетям в размере 195 992,80 тыс. руб. в том числе по следующим статьям затрат:

- вспомогательные материалы – 42 956,61 тыс. руб.;
- топливо на технологические цели – 11 094,56 тыс. руб.;
- канцелярские, хозяйственные расходы – 215,73 тыс. руб.;
- подписка на периодическую печать – 17,31 тыс. руб.;
- техническая и специальная литература – 31,13 тыс. руб.;
- работы и услуги производственного характера – 9 073,49 тыс. руб.;
- расходы на оплату труда – 110 162,22 тыс. руб. Нормативная численность персонала общества – 374 человека. Среднемесячная зарплата одного работника составила 24 546 рублей;
- услуги связи – 1 951,31 тыс. руб.;
- вневедомственная охрана объектов – 3 205,05 тыс. руб.;
- коммунальные услуги – 676,53 тыс. руб.;
- информационное и программное обеспечение – 303,60 тыс. руб.;
- аудиторские услуги – 502,19 тыс. руб.;
- почтовые и типографские расходы – 13,55 тыс. руб.;
- расходы СМИ – 84,13 тыс. руб.;
- технический осмотр автомобилей – 42,07 тыс. руб.;
- услуги банков – 194,43 тыс. руб.;
- расходы на командировки – 191,04 тыс. руб.;
- расходы на подготовку кадров – 409,69 тыс. руб.;
- расходы на обеспечение нормальных условий труда – 636,80 тыс. руб.;
- расходы на обязательное страхование гражданской ответственности – 513,29 тыс. руб.;
- другие прочие подконтрольные расходы – 84,20 тыс. руб.;
- электроэнергия на хозяйственные нужды – 4 424,92 тыс. руб.;
- материальное поощрение и выплаты социального характера – 9 180,19

тыс. руб., приняты в размере 1/12 годового фонда оплаты труда;

- другие прочие выплаты из прибыли – 28,78 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2017 год для АО «Горэлектросеть» в качестве базовых расходов приняты расходы, учтенные на содержание и аренду сетей, принятые в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Северного Кавказа» - «Ставропольэнерго» на 2016 год.

При расчете подконтрольных расходов на 2017 год органом регулирования были приняты следующие значения параметров регулирования:

- индекс потребительских цен, разработанный Минэкономразвития России на 2017 год (по состоянию на 24.11.2016) в размере 104,7 процентов;

- коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления деятельности по передаче электрической энергии – 0,75;

- индекс эффективности подконтрольных расходов, установленный постановлением РТК Ставропольского края от 31 мая 2012 года № 34/10 (с учетом изменений от 24 декабря 2014 г. № 69/2) в размере одного процента (на уровне территориальных сетевых организаций);

- количество оборудования, выраженного в условных единицах в 2016 г. - 11 122,50 у.е. и в 2017 г. – 12 471,79 у.е. относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности. Количество активов, выраженных в условных единицах, увеличено за счет выполнения инвестиционной программы;

- коэффициент индексации подконтрольных расходов рассчитан по формуле: $(1 + 4,7\% * (1 + 0,75 * (12\ 471,79\ \text{у.е.} - 11\ 122,50\ \text{у.е.}) / 11\ 122,50\ \text{у.е.}) * (1 - 1\%))$ и составил - 1,0893.

Согласно Экспертному заключению на 2017 год при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям АО «Горэлектросеть» на 2017 год органом регулирования использовался метод долгосрочной индексации необходимой валовой выручки в связи с окончанием договора аренды объектов электросетевого хозяйства АО «Горэлектросеть» с филиалом ПАО «МРСК Северного Кавказа» - «Ставропольэнерго». При этом, в соответствии с Постановлением региональной тарифной комиссии Ставропольского края от 31.05.2012 № 34/10 (ред. от 26.12.2016) «О государственном регулировании тарифов в отношении сетевых организаций Ставропольского края» 2017 год

является первым годом долгосрочного периода 2017-2019 АО «Горэлектросеть». Ранее регулируемую деятельность АО «Горэлектросеть» не осуществляло.

В соответствии с п. 12 Основ № 1178 базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с Методическими указаниями № 98-э, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с Методическими указаниями № 421-э.

Учитывая, что 2017 год являлся первым годом долгосрочного периода регулирования 2017-2019 гг. для АО «Горэлектросеть», базовый уровень подконтрольных расходов на 2017 год для АО «Горэлектросеть» должен был быть определен методом экономически обоснованных расходов и методом сравнения аналогов, а не методом долгосрочной индексации.

Исходя из вышеизложенного, органом регулирования были допущены нарушения пункта 12 Основ ценообразования № 1178, пункта 11 Методических указаний № 98-э, пункта 9 Методических указаний № 421-э.

ФАС России считает необходимым предписать Органу регулирования произвести расчет базового уровня операционных расходов на 2017 год методом экономически обоснованных расходов (затрат) и методом сравнения аналогов, запросив необходимые для данного расчета обосновывающие документы у АО «Горэлектросеть». Органу регулирования отразить в Экспертном заключении по результатам исполнения настоящего предписания постатейный анализ экономической обоснованности принимаемых расходов, а также произвести расчет НВВ Общества при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017-2019 годы в соответствии с требованиями законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) в электроэнергетике.

2. Уровень потерь электрической энергии на 2017 год.

Согласно пояснениям органа регулирования долгосрочные параметры для АО «Ставропольэнергоинвест» были установлены на 3 года (с 2017 по 2019 год) постановлением Региональной тарифной комиссии Ставропольского края от 26.12.2016 № 51/4 на основании утвержденных целевых показателей энергосбережения и эффективности с поступательной динамикой. Так как данный имущественный комплекс

участвовал при формировании котловой выручки на 2016 год и потери в сетях АО «Ставропольэнергоинвест» были учтены в совокупном уровне потерь филиала ПАО «МРСК Северного Кавказа» - «Ставропольэнерго», то при выделении указанного имущественного комплекса в самостоятельную организацию, уровень потерь составил - 16%. Данные фактические показатели приняты органом регулирования с динамикой при утверждении целевых показателей.

Уровень потерь электрической энергии является долгосрочным параметром регулирования и определяется в соответствии с п. 40(1) Основ ценообразования № 1178.

Учитывая, что 2017 год являлся первым годом долгосрочного периода регулирования 2017-2019 гг. регулирования для АО «Горэлектросеть», норматив технологического расхода потерь (уровень потерь), в качестве долгосрочного параметра регулирования АО «Горэлектросеть» на 2017-2019 гг., должен быть рассчитан в соответствии с пунктом 40 (1) Основ ценообразования № 1178.

ФАС России считает необходимым предписать органу регулирования произвести расчет норматива технологического расхода потерь (уровня потерь), в качестве долгосрочного параметра регулирования АО «Горэлектросеть» долгосрочного периода регулирования 2017-2019 гг. в соответствии с пунктом 40 (1) Основ ценообразования № 1178.

3. Неподконтрольные расходы на 2018-2019.

ФАС России были проанализированы материалы тарифных дел за 2018-2019 гг. в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, экспертные заключения об установлении размера платы за услуги по передаче электрической энергии по сетям АО «Горэлектросеть» на 2018 год, 2019 год (далее также Экспертное заключение на 2018, Экспертное заключение на 2019), Возражения, и по результатам установлено следующее.

Пунктом 23 Правил государственного регулирования № 1178 установлено, что экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

- 1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;
- 2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;
- 3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

- 4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;
- 5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;
- 6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;
- 7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;
- 8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

В нарушение вышеуказанных норм Экспертные заключения на 2018 и 2019 годы не содержат информации, предусмотренной п. 23 Правил № 1178, а также не указаны документы (материалы), на основании которых определен размер учитываемых расходов в необходимой валовой выручке АО «Горэлектросеть».

Кроме того, не отражен результат анализа фактически понесенных расходов в сопоставлении с фактически полученной выручкой, а также в сопоставлении с плановыми показателями, учтенными органом регулирования при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии в отношении АО «Горэлектросеть».

В связи с чем ФАС России считает, что затраты учтены в составе НВВ на 2018 и 2019 годы в отсутствие достаточного экономического обоснования.

1. Неподконтрольные расходы.

Согласно Экспертным заключениям на 2018 год и 2019 величина неподконтрольных расходов, принятых органом регулирования в НВВ АО «Горэлектросеть» на 2018 год, составила 364 574,56 тыс. руб., на 2019 г. – 380 279,27 тыс. руб. в том числе:

1.1 Арендная плата.

Согласно экспертным заключениям на 2018 и 2019 год на 2018 год орган регулирования учел расходы по данной статье в сумме 17 007,97 тыс. руб., на 2019 г. – 17 007,93 тыс. руб. Предложение АО «Горэлектросеть» по данной статье в 2018 г. составило – 18 043,64 тыс. руб., в 2019 г. –

18 849,95 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 расходы на аренду определяются исходя из величины амортизации и налога на имущество, налогов и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

Кроме того, экономически обоснованная величина амортизации определяется в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования, которым предусмотрено, что при расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2012 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

В Экспертных заключениях на 2018 и 2019 годы указано, что в качестве обоснования затрат по данной статье на 2018-2019 год АО «Ставропольские городские электрические сети» представлен договор аренды нежилых помещений от 26.11.2016 № ДГ 16-146.

ФАС России отмечает, что экспертные заключения на 2018-2019 годы не содержат расчет и анализ экономической обоснованности фактических затрат по данной статье в нарушение пункта 23 Правил № 1178 и пункта 28 Основ ценообразования № 1178.

Представленные органом регулирования Возражения также не содержат необходимые расчет и анализ принятых величин арендной платы. При этом, в Возражении указано, что расходы по арендной плате на 2018 год приняты на уровне ожидаемых затрат 2017 года (ввиду отсутствия фактических затрат за 2016 год) в соответствии с договором аренды нежилых помещений от 26.11.2016 № ДГ 16-146, на 2019 год расходы по арендной плате приняты на уровне фактических затрат 2017 года в соответствии с договором аренды нежилых помещений от 26.11.2016 № ДГ 16-146. Таким образом, Орган регулирования в составе затрат по статье «Арендная плата» на 2018-2019 годы принял базовую ставку арендной платы на основании договора аренды нежилых помещений от 26.11.2016 № ДГ 16-146, что является нарушением пункта 28 Основ ценообразования № 1178.

На основании вышеизложенного органу регулирования необходимо отразить в Экспертных заключениях на 2018 и 2019 год анализ и расчет

расходов по статье «Аренда имущества» на 2018 и 2019 год в части аренды нежилых помещений в соответствии с пп. 5 п. 28 Основ ценообразования № 1178 и п. 23 Правил № 1178 с отражением документов, на основании которых принималось решение об учете расходов в указанном размере, в случае отсутствия - расходы подлежат исключению из НВВ регулируемой организации.

1.2 Налог на транспорт.

На 2018 год РТК учла расходы по данной статье в сумме 182,89 тыс. руб., на 2019 г. – 174,90 тыс. руб. Предложение АО «Горэлектросеть» по данной статье в 2018 г. составило – 182,89 тыс. руб., в 2019 г. – 187,99 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению за 2018 год расходы по данной статье были приняты органом регулирования на уровне фактических расходов 2017 года (ввиду отсутствия фактических затрат за 2016 год), в соответствии с налоговой декларацией по транспортному налогу, предоставленной АО «Горэлектросеть».

ФАС России отмечает отсутствие обоснования участия в регулируемой деятельности транспортных средств представительского класса. ФАС России отмечает, что учет в составе НВВ регулируемой организации расходов на транспортный налог автотранспортных средств представительского класса не влияет на качество предоставляемых услуг и нецелесообразно.

Согласно Экспертному заключению за 2019 год расходы по данной статье были приняты органом регулирования на уровне фактических расходов 2017 года, в соответствии с налоговой декларацией по транспортному налогу, предоставленной АО «Горэлектросеть».

ФАС России отмечает отсутствие обоснования участия в регулируемой деятельности транспортных средств представительского класса. ФАС России отмечает, что учет в составе НВВ регулируемой организации расходов на транспортный налог автотранспортных средств представительского класса не влияет на качество предоставляемых услуг и нецелесообразно.

Учитывая вышеизложенное, расходы по статье затрат «Налог на транспорт» подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации за 2018 г. в размере 12,52 тыс. руб., за 2019 г. в размере 12,52 тыс. руб.

1.3 Другие налоги.

На 2018 год РТК учла расходы по данной статье в сумме 20 994,89 тыс. руб., на 2019 г. – 19 470,51 тыс. руб. Предложение АО «Горэлектросеть»

по данной статье в 2018 г. составило – 20 994,89 тыс. руб., в 2019 г. – 19 470,51 тыс. руб.

В 2018 году расходы по данной статье приняты в соответствии с предложением организации согласно расчету:

- 6 509,50 тыс. руб. – налог на прибыль в связи с переоценкой основных средств в 2011 году;

- 14 485,39 тыс. руб. - компенсация незапланированных расходов по налогу на прибыль, не включенных в расчет ставок от технологических присоединений потребителей от 15 до 150 кВт за 2016 год.

За 2019 год другие налоги (компенсация незапланированных расходов по налогу на прибыль, не включенных в расчет ставок от технологических присоединений потребителей от 15 до 150 кВт за 2017 год) приняты на основании п. 87 Основ ценообразования, в соответствии с данными бухгалтерской отчетности организации.

ФАС России отмечает, что в экспертных заключениях на 2018 и 2019 год не представлен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в нарушение пункта 29 Основ ценообразования № 1178 и пункта 23 Правил № 1178, кроме того, не отражен перечень представленных Обществом документов.

ФАС России отмечает, что в экспертном заключении 2018 года, Возражениях отсутствует экономическое обоснование учтенных расходов на налог на прибыль в связи с переоценкой основных средств в 2011 году в размере 6 509,50 по статье затрат «Другие налоги» за 2018 год. Кроме того, в 2011 году не осуществлялось государственное регулирование цен (тарифов) в отношении АО «Горэлектросеть», в этой связи расходы на налог на прибыль в связи с переоценкой основных средств в 2011 году не имеют экономического обоснования и подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

На основании вышеизложенного, расходы по статье затрат «Другие налоги» за 2018 год в размере 6 509,50 подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации, учтенные расходы за 2019 год подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

1.4 Прочие неподконтрольные расходы.

На 2018 год РТК учла расходы по данной статье в сумме 4 397,88 тыс. руб., на 2019 г. – 4 473,79 тыс. руб. Предложение АО «Горэлектросеть» по

данной статье в 2018 г. составило – 4 397,88 тыс. руб., в 2019 г. – 4 652,74 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2018 год прочие неподконтрольные расходы в 2018 г. (стоимость коммунальных услуг) приняты в соответствии с договором аренды нежилых помещений от 22.11.2016 № ДГ 16-146 на уровне фактических расходов 2016 года. При этом, согласно Возражениям, РТК отмечает, что расходы по статье затрат «Прочие неподконтрольные расходы» на 2018 год приняты на уровне ожидаемых затрат 2017 года (ввиду отсутствия фактических затрат за 2016 год) в соответствии с договором аренды нежилых помещений от 22.11.2016 № ДГ 16-146, на основании выставленных актов за 9 месяцев 2017 года.

Согласно Экспертному заключению на 2019 год прочие неподконтрольные расходы в 2019 г. (стоимость коммунальных услуг) приняты в соответствии с договором аренды нежилых помещений от 22.11.2016 № ДГ 16-146 на уровне фактических расходов 2017 года.

В силу подпункта 2 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются, расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам, заключенным с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных и иных услуг определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях на 2018 и 2019 года отсутствует калькуляция учтенных расходов, не проведен и не отражен анализ документов и материалов, на основании которых учтены расходы по статье затрат «Прочие неподконтрольные расходы».

В связи с отсутствием в Экспертных заключениях на 2018 год, на 2019 год анализа учтенных затрат, органу регулирования необходимо провести дополнительный экономический анализ расходов по статье «Прочие неподконтрольные расходы» на 2018-2019 гг., а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключить из состава НВВ регулируемой организации.

1.5 Отчисления на социальные нужды.

На 2018 год РТК учла расходы по данной статье в сумме 33 305,05 тыс. руб., на 2019 г. – 37 834,45 тыс. руб. Предложение АО «Ставропольские городские электрические сети» по данной статье в 2018 г. составило –

48 821,92 тыс. руб., в 2019 г. – 52 484,76 тыс. руб.

Расходы на отчисления на социальные нужды, включаемые в необходимую валовую выручку, приняты РТК на основании сметы расходов (Таблица П 1.15) АО «Ставропольские городские электрические сети», предоставленной АО «Ставропольские городские электрические сети».

Инспекция ФАС России отмечает, что в экспертных заключениях на 2018 и 2019 год не представлен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в нарушение пункта 29 Основ ценообразования № 1178 и пункта 23 Правил № 1178, кроме того, не отражен перечень представленных Обществом документов.

Согласно Возражениям, на 2018 год расчет произведен в соответствии с главой 34 Налогового кодекса Российской Федерации. Данная глава отражает сумму обязательных взносов в размере 30,4 процента от ФОТ (116 135,02 тыс. руб.), в том числе: в пенсионный фонд Российской Федерации – 22 процента, в фонд социального страхования Российской Федерации – 2,9 процента, в фонд обязательного медицинского страхования – 5,1 процента, страховой взнос на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (передача электроэнергии) – 0,4 процента:

$$116\ 135,02 * 30,4 \% = 35\ 305,05 \text{ тыс. руб.}$$

Согласно Возражениям, на 2019 год расчет произведен в соответствии с главой 34 Налогового кодекса Российской Федерации. Данная глава отражает сумму обязательных взносов в размере 30,4 процента от ФОТ (124 445, 41 тыс. руб.), в том числе: в пенсионный фонд Российской Федерации – 22 процента, в фонд социального страхования Российской Федерации – 2,9 процента, в фонд обязательного медицинского страхования – 5,1 процента, страховой взнос на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (передача электроэнергии) – 0,4 процента:

$$124\ 445,41 * 30,4 \% = 35\ 305,05 \text{ тыс. руб.}$$

В связи с тем, что 2018 и 2019 годы являются вторым и третьим годом ДПР (2017-2019), расходы по статье затрат «Отчисления на социальные нужды» за 2018 и 2019 годы подлежат дополнительному экономическому анализу (пересмотру) в связи с необходимостью пересмотра (перерасчета) статьи затрат «Расходы на оплату труда» за 2017 год в

составе подконтрольных расходов первого (базового) года ДПР (2017-2019).

1.6 Налог на прибыль.

На 2018 год РТК учла расходы по данной статье в сумме 16 294,48 тыс. руб., на 2019 г. – 17 022,82 тыс. руб. Предложение АО «Ставропольские городские электрические сети» по данной статье в 2018 г. составило – 18 133,90 тыс. руб., в 2019 г. – 24 198,80 тыс. руб.

Согласно п. 20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Порядок отражения в бухгалтерском учете информации о расчетах по налогу на прибыль для организаций установлен в Положении по бухгалтерскому учету «Учет расчетов по налогу на прибыль организаций» ПБУ 18/02, утвержденном приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19.11.2002 № 114 (далее также - ПБУ 18/02).

Согласно положениям пункта 22 ПБУ 18/02 способ определения величины текущего налога на прибыль выбирается организацией самостоятельно из двух вариантов - на основе данных, сформированных в бухгалтерском учете, либо на основе налоговой декларации по налогу на прибыль. Однако исходя из содержания пункта 20 Основ ценообразования № 1178 регулирующий орган при проверке обоснованности расчетов затрат на уплату налогов на прибыль анализирует данные бухгалтерского учета регулируемой организации.

ФАС России отмечает, что в экспертном заключении на 2018 год не представлен анализ экономической обоснованности расходов по статье, отсутствуют ссылки на документы, предоставленные регулируемой организацией, подтверждающие фактическую величину налога на прибыль за 2016 год.

Уровень фактических расходов за 2016 год по данной статье составляет – 4 133,50 тыс. руб. (Приложение № 1 к Экспертному заключению на 2018 год). Вместе с тем, на 2018 год РТК учла расходы по данной статье в сумме 16 294,48 тыс. руб. По информации из Возражений, уровень

фактических расходов в приложении № 1 к Экспертному заключению на 2018 год за 2015-2016 гг. указан справочно ввиду отсутствия фактических затрат за данный период, в связи с учетом расходов на содержание сетей АО «Ставропольэнергоинвест» в составе экономически обоснованных затрат филиала ПАО «МРСК Северного Кавказа» - «Ставропольэнерго». ФАС России отмечает, что в 2016 году не осуществлялось государственное регулирование цен (тарифов) в отношении АО «Горэлектросеть», фактические данные по расходов на оплату налога на прибыль в отношении регулируемого вида деятельности отсутствовали, в этой связи расходы на оплату налога на прибыль в размере 16 294,48 тыс. руб. не имеют экономического обоснования и подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

Уровень фактических расходов за 2017 год по данной статье составляет – 9 248 тыс. руб. (Приложение № 1 к Экспертному заключению на 2019 год). Вместе с тем, на 2019 год РТК учла расходы по данной статье в сумме 17 022,82 тыс. руб. Обоснование учета величины расходов выше уровня фактических расходов за 2017 год также не отражено.

Учитывая вышеизложенное, расходы по статье затрат «Налог на прибыль» за 2018 год в размере 16 294,48 тыс. руб., за 2019 год в размере 7 774,82 тыс. руб. подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации, в остальной части учтенные расходы за 2019 гг. подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

1.7 Амортизация ОС.

На 2018 год РТК учла расходы по данной статье в сумме 161 796,00 тыс. руб., на 2019 г. – 170 000,00 тыс. руб. Предложение АО «Ставропольские городские электрические сети» по данной статье в 2018 г. составило – 161 796,00 тыс. руб., в 2019 г. – 170 000,00 тыс. руб.

Амортизация основных средств и нематериальных активов на 2018 и 2019 гг. принята РТК в соответствии с инвестиционной программой, утвержденной Приказом министерства энергетики, промышленности и связи Ставропольского края от 12.06.2017 № 194-о/д.

Включение расходов на амортизацию в состав НВВ предусмотрено пп. 7 п. 18 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с

нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

В случае, если ранее учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере, то неизрасходованные средства исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

Учитывая вышеизложенное, со стороны регулируемой организации в орган регулирования должна быть представлена информация, раскрывающая величину начисляемой собственником амортизации, а также результаты проведенной(ых) переоценки(ок).

Данная информация документально подтверждена может быть только первичными документами бухгалтерского учета, в которых фиксируется первоначальная стоимость имущества, срок полезного использования, определенный на дату ввода объекта основных средств в эксплуатацию, результаты проведенных реконструкций (модернизаций) объекта основных средств, результаты проведенных переоценок.

В соответствии с Приказом Минфина Российской Федерации от 13.10.2003 № 91н «Об утверждении методических указаний по

бухгалтерскому учету основных средств» учет основных средств по объектам ведется бухгалтерской службой с использованием инвентарных карточек учета основных средств. В инвентарной карточке (инвентарной книге) должны быть приведены: основные данные об объекте основных средств, сроке его полезного использования; способе начисления амортизации; отметка о неначислении амортизации (если имеет место); об индивидуальных особенностях объекта.

В соответствии с пунктом 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

В соответствии с пунктом 18 Основ ценообразования № 1178 амортизация включается в расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности.

Таким образом, учет амортизации осуществляется в соответствии Налоговым кодексом Российской Федерации.

Кроме того, согласно статье 256 Налогового кодекса Российской Федерации амортизируемым имуществом признается имущество со сроком полезного использования более 12 месяцев и первоначальной стоимостью более 100 000 рублей.

ФАС России отмечает, что экспертные заключения на 2018 и 2019 гг. год не содержат анализа экономической обоснованности фактических и плановых расходов регулируемой организации по данной статье с учетом требований пункта 27 Основ ценообразования № 1178, пообъектные расчеты амортизационных отчислений на плановые периоды регулирования с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2012 № 1.

Представленные органом регулирования Возражения также не содержат необходимого расчета амортизационных отчислений Общества. При этом, Орган регулирования указывает, что расходы на амортизацию принимались в соответствии с положениями бухгалтерского учета Общества, а также с учетом информации о планируемом вводе в эксплуатацию объектов, включенных в инвестиционную программу АО «Ставропольские городские электрические сети».

Учитывая вышеизложенное, расходы, принятые Органом регулирования по статье «Амортизация» на 2018-2019 гг. на объекты ОС стоимостью менее 100 тыс. руб., подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации, в остальной части учтенные расходы подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

При этом, в случае, если по данным бухгалтерского учета регулируемой организацией начисляется по основному средству меньший объем амортизации, чем в соответствии с требованиями пункта 27 Основ ценообразования № 1178, к учету необходимо принимать размер амортизации в соответствии с данными бухгалтерского учета.

1.8. Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов.

Экономически обоснованный дополнительный доход организации за 2017 год сложился в размере – 5 859,08 тыс. руб.

Согласно статистической и бухгалтерской отчетности (Форма № 46-ээ (передача) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей», Форма № 2 «Отчет о прибылях и убытках») за 2017 год фактический доход, полученный от оказания услуг по передаче электрической энергии по сетям предприятия составил 1 952 873,00 тыс. руб. Плановая величина НВВ организации на 2017 год утверждена в размере 1 889 009,77 тыс. руб.

Дополнительный доход от оказания услуг по передаче по сетям предприятия за 2017 год составил – 63 863,23 тыс. руб.

Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов за 2017 год, составили 34 038,64 тыс. руб., в том числе:

- корректировка подконтрольных расходов в размере 8 858,14 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2019 год не представлен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в нарушение пункта 29 Основ ценообразования № 1178 и пункта 23 Правил № 1178, кроме того, не отражен перечень представленных Обществом документов.

На основании вышеизложенного, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

- корректировка неподконтрольных расходов в размере 6 705,24 тыс.

руб.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2019 год не представлен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в нарушение пункта 29 Основ ценообразования № 1178 и пункта 23 Правил № 1178, кроме того не отражен перечень представленных Обществом документов.

На основании вышеизложенного, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

- корректировка НВВ с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию за 2017 год в размере 49 601,62 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2019 год не представлен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в нарушение пункта 29 Основ ценообразования № 1178 и пункта 23 Правил № 1178, кроме того не отражен перечень представленных Обществом документов.

На основании вышеизложенного, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

- корректировка НВВ в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы в размере 0,4 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2019 год не отражены расчеты корректировки по исполнению инвестиционной программы в соответствии с формулами Методических указаний № 98-э, не определены объем собственных средств на реализацию инвестиционной программы, предусмотренных в НВВ, установленной на предыдущие года, величина фактической стоимости (процентов) заемных средств, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности, также не проведен анализ экономической обоснованности величины фактических расходов из прибыли (в том числе направленных на погашение кредитов), исполнения/неисполнения инвестиционной программы пообъектно.

На основании вышеизложенного, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при

условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

2020 г.

ФАС России были проанализированы материалы тарифного дела за 2020 год в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, экспертное заключение об установлении размера платы за услуги по передаче электрической энергии по сетям АО «Горэлектросеть» на 2020 год (далее также – Экспертное заключение 2020), Возражения, и по результатам установлено следующее.

Пунктом 23 Правил № 1178 установлено, что экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

- 1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;
- 2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;
- 3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;
- 4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;
- 5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;
- 6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;
- 7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;
- 8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

В нарушение вышеуказанных норм Экспертное заключение на 2020 год не содержит информации, предусмотренной п. 23 Правил № 1178, а также не указаны документы (материалы), на основании которых определен размер учитываемых расходов в необходимой валовой выручке АО «Ставропольские городские электрические сети».

Кроме того, не отражен результат анализа фактически понесенных расходов в сопоставлении с фактически полученной выручкой, а также в сопоставлении с плановыми показателями, учтенными органом регулирования при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии в отношении АО «Ставропольские городские электрические сети».

В связи с чем ФАС России считает, что затраты учтены в составе НВВ на 2020 год в отсутствие достаточного экономического обоснования.

В связи с началом нового долгосрочного периода регулирования 2020-2024 годов тарифы на услуги по передаче электрической энергии сетевой организации АО «Ставропольские городские электрические сети» были установлены на долгосрочный период регулирования (на срок не менее пяти лет) методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, отдельно на каждый финансовый год в течение этого периода.

Необходимая валовая выручка, установленная РТК, на 2020 год составляет 658 798,34 тыс. руб. (без учета оплаты потерь).

Базовый уровень подконтрольных расходов АО «Горэлектросеть» на ДПР (2020-2024 годы) установлен в размере 243 838,61 тыс. руб. (постановление региональной тарифной комиссии Ставропольского края от 24.12.2019 № 74/3), в том числе доля, рассчитанная с применением метода экономически обоснованных расходов, составила – 174 495,11 тыс. руб., с применением метода аналогов – 69 353,50 тыс. руб.

При этом базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с положениями Методических указаний № 98-э, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Кроме того, при установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий.

На 2020 год в составе НВВ АО «Горэлектросеть» РТК учтены подконтрольные расходы в размере 243 838,61 тыс. руб., в том числе:

1.1 Материальные затраты.

На 2020 год РТК учла расходы по данной статье в сумме 72 556,36 тыс. руб., в том числе «сырье, материалы, запасные части, топливо» - 58 435 тыс. руб., «работы и услуги производственного характера» - 14 121,06 тыс. руб. Предложение АО «Ставропольские городские электрические сети» по данной статье – 90 016,69 тыс. руб.

Расходы на материальные затраты, включенные в НВВ АО «Горэлектросеть» на 2020 год, рассчитаны РТК на основании сметы расходов АО «Горэлектросеть» (Таблица П1.15).

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2020 год не отражен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в нарушение пункта 29 Основ ценообразования № 1178 и пункта 23 Правил № 1178, не приведена расшифровка учтенных затрат, отсутствуют ссылки на обосновывающие документы, представленные организацией, не представлена информация о расходах (ценах) на сырье (материалы), установленных в договорах, заключенных по результатам проведения торгов.

В соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

- установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
- расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
- рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
- рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов

определяются с использованием официальной статистической информации.

Пунктом 31 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

ФАС России отмечает, что при формировании обоснованных затрат следует оценивать применяемые компаниями методы закупок, позволяющие осуществить приобретение товаров, работ и услуг по наиболее низкой цене, то есть путём проведения открытых торгов по аукционному принципу. Применяя этот метод необходимо включать в качестве обоснованной цены приобретения стоимость, которая не может быть выше рыночной цены, сложившейся в соответствующем регионе на данный вид товаров, работ, услуг. Все, что компания уплатила сверх данной цены, не может быть признано экономически обоснованными расходами и включено в тариф.

Особое внимание следует уделить ситуациям закупки у единственного источника и/или закупки у лиц, являющихся аффилированными, по отношению к приобретателю услуг. Стоимость таких услуг также должна быть не выше рыночной стоимости аналогичных услуг.

На основании вышеизложенного, расходы на материальные затраты, включенные в базовый уровень подконтрольных расходов 2020 г., подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

1.2 Расходы на оплату труда.

На 2020 год РТК учла расходы по данной статье в сумме 140 438,55 тыс. руб. Предложение АО «Ставропольские городские электрические сети» по данной статье – 199 402,15 тыс. руб.

Согласно пункту 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

АО «Ставропольские городские электрические сети» является членом отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации.

Согласно Экспертному заключению на 2020 год расходы на оплату труда, включенные в необходимую валовую выручку, рассчитаны РТК на основании расчета расходов на оплату труда (Таблица П 1.16) «Расчет нормативной численности работников, обслуживающих электрические сети АО «Горэлектросеть» и расчета нормативной потребности в специальном и служебном автотранспорте и механизмах АО «Горэлектросеть» на 2020 год, предоставленной АО «Горэлектросеть».

Численность работников регулируемой организации на долгосрочный период регулирования 2020-2024 гг. принята РТК в количестве 368 человек. Минимальная месячная тарифная ставка рабочего первого разряда на 01 января 2020 г. принята в соответствии с Отраслевым тарифным соглашением (далее - ОТС) по предприятиям жилищно-коммунального хозяйства Ставропольского края на 2017 – 2019 годы, с учетом индексации минимальных месячных тарифных ставок рабочих первого разряда по организациям жилищно-коммунального хозяйства на 2020-2022 годы в размере 10 746,00 руб. Расчетная среднемесячная заработная плата учтена в размере 31 802,21 руб.

Согласно п. 2.6. Отраслевого тарифного соглашения в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации на 2017-2019 гг. плановая численность персонала определяется на основании фактической численности, подтвержденной бухгалтерской и статистической отчетностью за последний отчетный период, а именно формой № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников», при этом учитывается необходимость в реализации производственных и инвестиционных программ регулируемой организации, приводящих к увеличению (сокращению) персонала, а также подтверждается штатным расписанием на плановый период.

ФАС России отмечает, что в соответствии с формами П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» АО «Ставропольские городские электрические сети» за 2018 год средняя численность работников за отчетный период составила – 358 чел., среднемесячная оплата труда - 32 753,62 руб./чел.

ФАС России отмечает, что в экспертном заключении за 2020 год, Возражениях отсутствуют данные о нормативной численности персонала, принятой в расчет расходов на оплату труда.

Таким образом, органу регулирования необходимо провести дополнительный экономический анализ статьи затрат «Расходы на

оплату труда» за 2020 год с учетом нормативной численности персонала, формы отчетности П-4 за полный период 2018 года и отразить указанный анализ в экспертном заключении.

ФАС России отмечает, что поскольку статья затрат «Отчисления на социальные нужды» в составе неподконтрольных расходов является расчетной и учтена в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда на 2020 год АО «Горэлектросеть», соответственно, расходы по статье затрат «Отчисления на социальные нужды» также подлежат дополнительному экономическому анализу.

1.3 Прочие расходы.

На 2020 год РТК учла расходы по данной статье в сумме 30 843,70 тыс. руб. Предложение АО «Ставропольские городские электрические сети» по данной статье – 45 093,07 тыс. руб.

Статья затрат «**Прочие расходы**» включает в себя:

1. Оплата работ и услуг сторонних организаций (установлено РТК - 12 607,20 тыс. руб., предложение организации - 19 615,13 тыс. руб.). Статья затрат «Оплата работ и услуг сторонних организаций» включает в себя:

1.1 Услуги связи (установлено РТК - 2 096,66 тыс. руб., предложение организации - 8 310,72 тыс. руб.);

1.2 Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства (установлено РТК - 8 554,30 тыс. руб., предложение организации - 9 413,24 тыс. руб.);

1.3 Расходы на юридические и информационные услуги (установлено РТК - 721,57 тыс. руб., предложение организации - 637,61 тыс. руб.);

1.4 Расходы на аудиторские и консультационные аудиторские услуги (установлено РТК - 556,22 тыс. руб., предложение организации - 588,90 тыс. руб.);

1.5 Прочие услуги сторонних организаций (установлено РТК - 678,45 тыс. руб., предложение организации - 664,66 тыс. руб.). Статья затрат «Прочие услуги сторонних организаций» включает в себя:

1.5.1 Обслуживание оргтехники, ККМ (установлено РТК - 393,28 тыс. руб., предложение организации - 15,41 тыс. руб.);

1.5.2 Расходы на СМИ (установлено РТК - 17,7 тыс. руб., предложение организации - 160,54 тыс. руб.);

1.5.3 Технический осмотр автомобилей (регистрация) (установлено РТК - 52,04 тыс. руб., предложение организации - 49,34 тыс. руб.);

1.5.4 Услуги банков (установлено РТК - 215,35 тыс. руб., предложение организации - 439,37 тыс. руб.).

2. Расходы на командировки и представительские (установлено РТК - 310,28 тыс. руб., предложение организации - 858,41 тыс. руб.).

3. Расходы на подготовку кадров (установлено РТК - 327,80 тыс. руб., предложение организации - 477,00 тыс. руб.).

4. Расходы на обеспечение нормальных условий труда (установлено РТК - 849,01 тыс. руб., предложение организации - 1578,68 тыс. руб.).

5. Расходы на страхование (установлено РТК - 510,74 тыс. руб., предложение организации - 601,92 тыс. руб.).

6. Другие прочие расходы (установлено РТК - 131,25 тыс. руб., предложение организации - 98,74 тыс. руб.).

Прочие расходы, включаемые в необходимую валовую выручку, рассчитаны РТК на основании сметы расходов (Таблица П 1.15) АО «Ставропольские городские электрические сети», предоставленной АО «Ставропольские городские электрические сети».

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2020 год, Возражении не представлен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в нарушение пункта 29 Основ ценообразования № 1178 и пункта 23 Правил № 1178, кроме того не отражен перечень представленных Обществом документов.

Вместе с тем, в целях соблюдения баланса интересов потребителей и регулируемой организации РТК не должна принимать в расчет величины выше заявленных регулируемой организацией, в том числе с учетом экономической обоснованности затрат. Обоснование величины расходов выше заявленной регулируемой организацией также не отражено.

Учитывая вышеизложенное, расходы по статье затрат «Прочие услуги» в размере 510,83 тыс. руб. подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации, в остальной части учтенные расходы подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

1.4 Электроэнергия на хоз. нужды.

На 2020 год РТК учла расходы по данной статье в сумме 4 705,81 тыс. руб. Предложение АО «Ставропольские городские электрические сети» по данной статье – 5 188,99 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2020 год, Возражениях не представлен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в нарушение пункта 29 Основ ценообразования № 1178 и пункта 23 Правил № 1178, не отражены перечень представленных Обществом документов, динамика использования регулируемой организацией видов энергетических ресурсов в натуральном и денежном выражении, распределение расходов по видам деятельности.

На основании вышеизложенного, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

1.5 Подконтрольные расходы из прибыли.

На 2020 год РТК учла расходы по данной статье в сумме 11 401,62 тыс. руб. Предложение АО «Ставропольские городские электрические сети» по данной статье – 16 674,20 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2020 год, Возражении не представлен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в нарушение пункта 29 Основ ценообразования № 1178 и пункта 23 Правил № 1178, кроме того не отражен перечень представленных Обществом документов.

На основании вышеизложенного, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

2. Неподконтрольные расходы.

2.1 Налог на транспорт.

На 2020 год РТК учла расходы по данной статье в сумме 234,77 тыс. руб. Предложение АО «Ставропольские городские электрические сети» по данной статье – 329,99 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению за 2020 год расходы по данной статье были приняты органом регулирования на уровне фактических расходов 2018 года, и в соответствии с налоговой декларацией по транспортному налогу, предоставленной АО «Ставропольские городские электрические сети» в материалах тарифного дела.

ФАС России отмечает отсутствие обоснования участия в регулируемой деятельности транспортных средств представительского класса. Учет в составе НВВ регулируемой организации расходов на транспортный налог автотранспортных средств представительского класса не влияет на качество предоставляемых услуг и нецелесообразно.

Учитывая вышеизложенное, расходы по статье затрат «Налог на транспорт» подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации за 2020 г. в размере 92,448 тыс. руб.

2.2 Налог на прибыль.

На 2020 год РТК учла расходы по данной статье в сумме 18 001,90 тыс. руб. Предложение АО «Ставропольские городские электрические сети» по данной статье – 19 320,00 тыс. руб.

Согласно п. 20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Порядок отражения в бухгалтерском учете информации о расчетах по налогу на прибыль для организаций установлен в Положении по бухгалтерскому учету «Учет расчетов по налогу на прибыль организаций» ПБУ 18/02, утвержденном приказом Министерства финансов Российской Федерации от 19.11.2002 № 114 (далее также - ПБУ 18/02).

Согласно положениям пункта 22 ПБУ 18/02 способ определения величины текущего налога на прибыль выбирается организацией самостоятельно из двух вариантов - на основе данных, сформированных в бухгалтерском учете, либо на основе налоговой декларации по налогу на прибыль. Однако исходя из содержания пункта 20 Основ ценообразования № 1178 регулирующей орган при проверке обоснованности расчетов затрат на уплату налогов на прибыль

анализирует данные бухгалтерского учета регулируемой организации.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2020 год не представлен анализ экономической обоснованности расходов по статье, отсутствуют ссылки на документы, предоставленные регулируемой организацией, подтверждающие фактическую величину налога на прибыль за 2018 год.

Уровень фактических расходов за 2018 год по данной статье составляет - 17 107,00 тыс. руб. Вместе с тем, на 2020 год РТК учла расходы по данной статье в сумме 18 001,90 тыс. руб. Обоснование величины расходов выше уровня фактических расходов за 2018 год также не отражено.

Учитывая вышеизложенное, расходы по статье затрат «Налог на прибыль» в размере 894,9 тыс. руб. подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации, в остальной части учтенные расходы подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

2.3 Амортизация ОС.

На 2020 год РТК учла расходы по данной статье в сумме 173 643,34 тыс. руб. Предложение АО «Ставропольские городские электрические сети» по данной статье – 173 643,34 тыс. руб.

Амортизация основных средств и нематериальных активов на 2018 и 2019 гг. принята РТК в соответствии с инвестиционной программой, утвержденной Приказом министерства энергетики, промышленности и связи Ставропольского края от 12.06.2017 № 194-о/д.

Включение расходов на амортизацию в состав НВВ предусмотрено пп. 7 п. 18 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником

финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

В случае, если ранее учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере, то неизрасходованные средства исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

Учитывая вышеизложенное, со стороны регулируемой организации в орган регулирования должна быть представлена информация, раскрывающая величину начисляемой собственником амортизации, а также результаты проведенной (ых) переоценки (ок).

Данная информация документально подтверждена может быть только первичными документами бухгалтерского учета, в которых фиксируется первоначальная стоимость имущества, срок полезного использования, определенный на дату ввода объекта основных средств в эксплуатацию, результаты проведенных реконструкций (модернизаций) объекта основных средств, результаты проведенных переоценок.

В соответствии с Приказом Минфина Российской Федерации от 13.10.2003 № 91н «Об утверждении методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств» учет основных средств по объектам ведется бухгалтерской службой с использованием инвентарных карточек учета основных средств. В инвентарной карточке (инвентарной книге) должны быть приведены: основные данные об объекте основных средств, сроке его полезного использования; способе начисления амортизации; отметка о неначислении амортизации (если имеет место); об индивидуальных особенностях объекта.

В соответствии с пунктом 17 Основ ценообразования № 1178 в

необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

В соответствии с пунктом 18 Основ ценообразования № 1178 амортизация включается в расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности.

Таким образом, учет амортизации осуществляется в соответствии Налоговым кодексом Российской Федерации.

Кроме того, согласно статье 256 Налогового кодекса Российской Федерации амортизируемым имуществом признается имущество со сроком полезного использования более 12 месяцев и первоначальной стоимостью более 100 000 рублей.

ФАС России отмечает, что экспертное заключение на 2020 г. год не содержит анализа экономической обоснованности фактических и плановых расходов регулируемой организации по данной статье с учетом требований п. 27 Основ ценообразования № 1178, пообъектные расчеты амортизационных отчислений на плановые периоды регулирования с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2012 № 1.

Представленные органом регулирования Возражения также не содержат необходимого расчета амортизационных отчислений Общества. При этом, Орган регулирования указывает, что расходы на амортизацию принимались в соответствии с положениями бухгалтерского учета Общества, а также с учетом информации о планируемом вводе в эксплуатацию объектов, включенных в инвестиционную программу АО «Ставропольские городские электрические сети».

Учитывая вышеизложенное, расходы, принятые Органом регулирования по статье «Амортизация» на 2020 год на объекты ОС стоимостью менее 100 тыс. руб., подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации, в остальной части учтенные расходы подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

При этом, в случае, если по данным бухгалтерского учета регулируемой организацией начисляется по основному средству меньший объем

амортизации, чем в соответствии с требованиями пунктом 27 Основ ценообразования № 1178, к учету необходимо принимать размер амортизации в соответствии с данными бухгалтерского учета.

3. Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «+») или полученного избытка (со знаком «-»), выявленных по итогам 2018 года.

Экономически обоснованный недополученный доход организации за 2018 год сложился в размере 30 080,13 тыс. руб.

Согласно статистической и бухгалтерской отчетности (Форма № 46-ээ (передача) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей», Форма № 2 «Отчет о прибылях и убытках») за 2018 год фактический доход, полученный от оказания услуг по передаче электрической энергии по сетям предприятия составил 2 020 048,00 тыс. руб. Плановая величина НВВ организации на 2018 год утверждена в размере 1 964 965,08 тыс. руб.

Дополнительный доход от оказания услуг по передаче по сетям предприятия за 2018 год составил – 55 082,92 тыс. руб.

Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов за 2018 год, составили 75 892,62 тыс. руб., в том числе:

- корректировка подконтрольных расходов в размере 2 224,94 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2020 год не представлен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в нарушение пункта 29 Основ ценообразования № 1178 и пункта 23 Правил № 1178, кроме того, не отражен перечень представленных Обществом документов.

На основании вышеизложенного, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

- корректировка неподконтрольных расходов в размере 10 226,54 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2020 год не представлен постатейный анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в нарушение пункта 29 Основ ценообразования № 1178 и

пункта 23 Правил № 1178, кроме того не отражен перечень представленных Обществом документов.

На основании вышеизложенного, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

- корректировка НВВ с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию за 2018 год в размере 62 932,14 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2020 год не представлен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в нарушение пункта 29 Основ ценообразования № 1178 и пункта 23 Правил № 1178, кроме того не отражен перечень представленных Обществом документов.

На основании вышеизложенного, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

- корректировка НВВ в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы в размере 509,00 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2020 год не отражены расчеты корректировки по исполнению инвестиционной программы в соответствии с формулами Методических указаний № 98-э, не определены объем собственных средств на реализацию инвестиционной программы, предусмотренных в НВВ, установленной на предыдущие года, величина фактической стоимости (процентов) заемных средств, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности, также не проведен анализ экономической обоснованности величины фактических расходов из прибыли (в том числе направленных на погашение кредитов), исполнения/неисполнения инвестиционной программы пообъектно.

На основании вышеизложенного, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

4. Стоимость потерь электрической энергии.

Расходы на покупку потерь электрической энергии при ее передаче по

электрическим сетям на 2020 год приняты в размере 464 249,26 тыс. руб. и рассчитаны исходя из объёма потерь электрической энергии (таблица № 3.1 Экспертного заключения), а также прогнозных цен на электрическую энергию (мощность), сформированных с учетом предельных максимальных уровней «котловых» тарифов в части ставок на оплату потерь электрической энергии, сбытовой надбавки ПАО «Ставропольэнергосбыт» и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергии.

Уровень потерь электрической энергии определяется в соответствии с п. 40(1) Основ ценообразования № 1178.

Кроме того, в соответствии с пунктом 8 статьи 25 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности» при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) на товары, услуги организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, может предусматриваться сохранение за такими организациями экономии, полученной ими при осуществлении регулируемых видов деятельности в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов (в том числе потерь энергетических ресурсов при их передаче), при условии, что затраты на проведение этих мероприятий не учтены и не будут учтены при установлении регулируемых цен (тарифов) на товары, услуги таких организаций, не финансировались и не будут финансироваться за счет бюджетных средств.

Органом регулирования не проведен анализ фактического уровня потерь и уровня потерь электрической энергии, учтенного при установлении тарифов на долгосрочный период регулирования, на предмет наличия экономии, которая должна быть сохранена либо исключена из НВВ Филиала на основании требований Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ.

В соответствии с положениями п. 81 Основ ценообразования № 1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

- для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке,

определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;

- с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении на 2020 год не представлен анализ экономической обоснованности фактически понесенных затрат, первичной и бухгалтерской документации в нарушение пункта 29 Основ ценообразования № 1178 и пункта 23 Правил № 1178, кроме того, не отражен перечень представленных Обществом документов.

На основании вышеизложенного, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому обоснованию, а при условии отсутствия экономического обоснования расходов – исключению из состава НВВ регулируемой организации.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, пунктом 30 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Региональную тарифную комиссию Ставропольского края нарушившей положения пунктов 7, 12, 16, 18, 20, 26, 27, 28, 29, 40 (1), 81, 87 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, пунктов 23, 24 Правил

государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, пункта 11 Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э, а также пункта 9 Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденных приказом ФСТ России от 18.03.2015 N 421-э.

2. Органу исполнительной власти Ставропольского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике в срок до 1 марта 2021 года устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики:

2.1. Исключить из необходимой валовой выручки АО «Ставропольские городские электрические сети» расходы в общем размере 32 102,018 тыс. руб. по статьям затрат:

- «Налог на транспорт» на 2018 год в размере 12,52 тыс. руб.;
- «Другие налоги» на 2018 год в размере 6 509,50 тыс. руб.;
- «Налог на прибыль» на 2018 год в размере 16 294,48 тыс. руб.
- «Налог на транспорт» на 2019 год в размере 12,52 тыс. руб.;
- «Налог на прибыль» на 2019 год в размере 7 774,82 тыс. руб.;
- «Налог на транспорт» на 2020 год в размере 92,448 тыс. руб.;
- «Прочие расходы» на 2020 год в размере 510,83 тыс. руб.;
- «Налог на прибыль» на 2020 год в размере 894,9 тыс. руб.;

2.2. Произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку АО «Ставропольские городские электрические сети», на основании мотивировочной части настоящего предписания и отобразить соответствующий анализ в экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, причин учета/неучета представленных регулируемой организацией

документов и расчетов) в соответствии с пунктом 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, исключив экономически необоснованные расходы, по следующим статьям затрат:

- подконтрольные расходы на 2017 год: «Вспомогательные материалы», «Топливо на технологические цели», «Канцелярские, хозяйственные расходы», «Подписка на периодическую печать», «Техническая и специальная литература», «Работы и услуги производственного характера», «Расходы на оплату труда», «Услуги связи», «Вневедомственная охрана объектов», «Коммунальные услуги», «Информационное и программное обеспечение», «Аудиторские услуги», «Почтовые и типографские расходы», «Расходы СМИ», «Технический осмотр автомобилей», «Услуги банков», «Расходы на командировки», «Расходы на подготовку кадров», «Расходы на обеспечение нормальных условий труда», «Расходы на обязательное страхование гражданской ответственности», «Другие прочие подконтрольные расходы», «Электроэнергия на хозяйственные нужды», «Материальное поощрение и выплаты социального характера», «Другие прочие выплаты из прибыли»;
- неподконтрольные расходы: «Арендная плата» на 2018-2020 гг., «Другие налоги» на 2019 год, «Прочие неподконтрольные расходы» на 2018-2019 гг., «Отчисления на социальные нужды» на 2018-2020 гг., «Налог на прибыль» на 2019-2020 гг., «Амортизация ОС» на 2018-2020 гг.;
- подконтрольные расходы на 2020 год: «Материальные затраты», «Электроэнергия на хоз. нужды», «Подконтрольные расходы из прибыли», «Расходы на оплату труда», «Прочие расходы»;
- «Корректировка необходимой валовой выручки» на 2019-2020 гг.;
- «Стоимость потерь электрической энергии» на 2020 гг.

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Ставропольского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике пересмотреть базовый уровень подконтрольных расходов АО «Ставропольские городские электрические сети» на 2017, 2020 гг. в соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, долгосрочные параметры регулирования долгосрочного периода регулирования 2017-2019 гг. с учетом 2017 года в качестве первого (базового) года долгосрочного периода регулирования 2017-2019 гг., а также величину необходимой валовой выручки АО «Ставропольские

городские электрические сети» на 2017-2020 гг. в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178, а также Методических указаний № 98-э и настоящим предписанием.

4. По результатам исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания органу исполнительной власти Ставропольского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике исключить выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки АО «Ставропольские городские электрические сети» 2021 года и пересмотреть установленные индивидуальные и единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии на территории Ставропольского края на 2021 год, обеспечив введение в действие с 01.03.2021 г.

5. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Ставропольского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, указанных в настоящем предписании, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Ставропольского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, принятие которых предписаны настоящим предписанием;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти Ставропольского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, на котором принимались решения, предписанные настоящим предписанием;

- экспертных заключений по делу об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии для АО «Ставропольские городские электрические сети», в которых отражены результаты исполнения настоящего предписания.

С.А. Пузыревский

