

РЕШЕНИЕ

г. Саранск

Резолютивная часть решения оглашена «19» мая 2021 г.

В полном объеме решение изготовлено «24» мая 2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

председатель Комиссии: <...> – ВрИО руководителя Управления Мордовского УФАС России,

члены Комиссии: <...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России, <...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России, <...> – специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России,

в отсутствие представителя Заявителя – ООО «Страж», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы (уведомление от 13.05.2021 №1111),

в отсутствие представителя Организатора торгов – Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы (уведомление от 13.05.2021 №1111),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции) жалобу ООО «Страж» (вх. №2371 от 11.05.2021 г.) на действия Организатора торгов – Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия при проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Ельниковском муниципальном районе Республики Мордовия (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru> №150221/0503949/01).

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС) поступила жалоба ООО «Страж» (вх. №2371 от 11.05.2021 г.) на действия Организатора торгов – Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия (далее – Министерство, Минлесхоз Республики Мордовия) при проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Ельниковском муниципальном районе Республики Мордовия (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru> №150221/0503949/01) (далее – Аукцион).

Сторонам по делу было направлено уведомление от 13.05.2021 г. №1111 о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. В соответствии с уведомлением рассмотрение жалобы назначено на 19 мая 2021 года на 11 часов 00 минут.

Как следует из жалобы Заявителя, Приказом Минлесхоза Республики Мордовия от 12.02.2021 №92 «О проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения» принято решение о проведении открытого аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения по лоту №1: право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Ельниковском муниципальном районе Республики Мордовия, площадью 15436 Га. Этим же приказом утверждена аукционная документация и извещение о проведении аукциона.

В нарушение норм законодательства РФ, документация об аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Ельниковском муниципальном районе Республики Мордовия, утвержденная приказом Минлесхоза Республики Мордовия от 12.02.2021 №92 «О проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения» не содержит положений, регулирующих непосредственно порядок (процедуру) проведения аукциона.

Заявитель является участником данного открытого аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения и по вышеуказанным причинам считает, что приказ Минлесхоза Республики Мордовия «О проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения» от 12.02.2021 №92, утвердивший аукционную документацию, нарушает его права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Организатор торгов, в ответ на доводы жалобы представил письменные пояснения (вх. №2503 от 17.05.2021 г.), согласно которым в извещении о проведении торгов на сайте <https://torgi.gov.ru> и в документации об аукционе установлено, что датой проведения аукциона определено 30.03.2021 г. 11 часов 00 минут, место проведения аукциона: Республика Мордовия, г. Саранск, пер. Чернышевского, д. 10, актовый зал.

Таким образом, Организатором торгов, соблюдены правила, установленные законодательством, в части указания времени и места проведения аукциона. Данное обстоятельство подтверждается протоколом приема заявок на участие в аукционе от 25.03.2021 г., согласно которому на участие в аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Ельниковском муниципальном районе Республики Мордовия, площадью 15436 га поступило 5 заявок от ППО РПРАЭП в РФЯЦ-ВНИИЭФ, ИП Баутин Павел Павлович, ООО «АвтоЛайнЧерноземье», ООО «Страж», ООО «АгроСтройИнвест».

Вместе с тем, аукционная документация, утвержденная приказом Минлесхоза Республики Мордовия от 12.02.2021 №92 «О проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения» не в полном объеме соответствует законодательству Российской Федерации.

В нарушение норм законодательства РФ, документация об аукционе на право

заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Ельниковском муниципальном районе Республики Мордовия, утвержденная приказом Минлесхоза Республики Мордовия от 12.02.2021 №92 «О проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения» не содержит положений, регулирующих непосредственно порядок (процедуру) проведения аукциона.

При изложенных обстоятельствах, продолжение организатором торгов Минлесхозом Республики Мордовия проведение открытого аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Ельниковском муниципальном районе Республики Мордовия, площадью 15436 га повлечет за собой нарушение части 4 статьи 28 Федерального закона №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте) и части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции. Министерство просит Комиссию Мордовского УФАС принять решение по жалобе ООО «Страж» (вх. №2371 от 11.05.2021 г.) на усмотрение комиссии.

Изучив имеющиеся материалы жалобы, представленные доказательства, пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо

предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Таким образом, статья 18.1 Закона о защите конкуренции не подлежит применению только в отношении жалоб, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Жалобы на торги, проводимые по иным основаниям, подлежат рассмотрению по статье 18.1 Закона о защите конкуренции.

Общие требования к порядку заключения договора на торгах, организации и проведении торгов установлены статьями 447, 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, форма торгов, порядок извещения и положения о порядке проведения аукциона установлены Законом об охоте.

Порядок организации и проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения регламентирован статьей 28 Закона об охоте.

В соответствии с частью 1 статьи 28 Закона об охоте решение о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения принимается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Приказом Министра лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия от 12.02.2021 г. №92 «О проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения» принято решение о проведении открытого аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения по лоту №1: право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Ельниковском муниципальном районе Республики Мордовия, площадью 15436 га, утверждены аукционная документация и извещение о проведении аукциона.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 №909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» адрес сайта www.torgi.gov.ru определен в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении аукционов на право заключения охотхозяйственного соглашения.

Согласно пункту 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации извещение о проведении торгов должно в том числе содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

В соответствии с частью 4 статьи 28 Закона об охоте Организатор аукциона устанавливает время, дату, место и порядок проведения аукциона, форму и сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата денежных средств, вносимых в качестве обеспечения заявок на участие в аукционе, величину повышения начальной цены предмета аукциона («шаг аукциона»). «Шаг аукциона»

устанавливается в пределах от одного процента до пяти процентов начальной цены предмета аукциона.

15.02.2021 Организатором торгов на официальном сайте www.torgi.gov.ru размещено извещение №150221/0503949/01 (далее – Извещение) о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Ельниковском муниципальном районе Республики Мордовия, площадь 15436 га (лот №1) и Документация об аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Ельниковском муниципальном районе Республики Мордовия (далее – Документация).

Согласно Извещению, начальная цена предмета аукциона составляет 5506 (пять тысяч пятьсот шесть) рублей 73 копейки.

Шаг аукциона: 273 руб.

Место проведения аукциона: Республика Мордовия, г. Саранск, пер. Чернышевского, д. 10, актовый зал.

Место приема заявок: Республика Мордовия, г. Саранск, пер. Чернышевского, д. 10, каб. 1.

Срок подачи заявок: с 09 часов 00 минут до 17 часов 00 минут с 25 февраля 2021 г. по 24 марта 2021 года (время Московское).

Дата и время проведения аукциона: 30 марта 2021 года в 11 ч. 00 мин. (время Московское).

В извещении о проведении аукциона указана дата и время проведения аукциона 30 марта 2021 года в 11 ч. 00 мин (время Московское) по адресу: Республика Мордовия, г. Саранск, пер. Чернышевского, д. 10, актовый зал.

Таким образом, Организатором торгов соблюдены правила, установленные законодательством, в части указания времени и места проведения аукциона.

Однако, Извещение не содержит сведений о порядке проведения аукциона, Документацией не установлен порядок проведения аукциона, что является нарушением пункта 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 4 статьи 28 Закона об охоте.

На основании изложенного, Мордовское УФАС России считает, что жалоба ООО «Страж» является обоснованной. Организатором торгов нарушены пункт 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, часть 4 статьи 28 Закона об охоте.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений

порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В связи с чем, Комиссия Мордовского УФАС считает необходимым выдать Минлесхозу Республики Мордовия обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений порядка организации и проведения аукциона.

Ранее Комиссией Мордовского УФАС России рассмотрена жалоба ООО «АгроСтройИнвест» (вх. №1819 от 12.04.2021 г.) на действия Организатора торгов – Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия при проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Ельниковском муниципальном районе Республики Мордовия (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru> №150221/0503949/01). Организатору торгов выдано предписание №22 от 23.04.2021, согласно которому Организатору торгов – Министерству лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия в срок до 17.05.2021 г. предписано прекратить нарушение части 4 статьи 28 Федерального закона от 24.07.2009 №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а именно:

1. Отменить протокол заседания аукционной комиссии о рассмотрении вопроса о переносе даты проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Ельниковском муниципальном районе Республики Мордовия (извещение №150221/0503949/01) от 30.03.2021 г.;

2. Установить новую дату проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Ельниковском муниципальном районе Республики Мордовия и внести соответствующие изменения в Извещение о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Ельниковском муниципальном районе Республики Мордовия, Документацию об аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Ельниковском муниципальном районе Республики Мордовия;

3. Уведомить участников о дате и времени проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Ельниковском муниципальном районе Республики Мордовия;

4. Осуществить дальнейшие действия в соответствии с нормами Федерального закона от 24.07.2009 №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Документацией об аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Ельниковском муниципальном районе Республики Мордовия.

До настоящего времени предписание не исполнено.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Мордовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Страж» (вх. №2371 от 11.05.2021 г.) обоснованной.
2. Признать действия Организатора торгов – Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия при проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Ельниковском муниципальном районе Республики Мордовия (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru> №150221/0503949/01) нарушением пункта 2 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, выразившимся в неустановлении в Извещении порядка проведения аукциона.
3. Признать действия организатора торгов – Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия при проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Ельниковском муниципальном районе Республики Мордовия (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru> №150221/0503949/01) нарушением части 4 статьи 28 Закона об охоте, выразившимся в неустановлении порядка проведения аукциона в Документации.
4. Выдать организатору торгов – Министерству лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Республики Мордовия предписание об устранении нарушения порядка организации и проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении общедоступных охотничьих угодий, расположенных в Ельниковском муниципальном районе Республики Мордовия (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru> №150221/0503949/01).
5. Передать материалы настоящей жалобы должностному лицу Мордовского УФАС России, уполномоченному составлять протоколы об административных правонарушениях, для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Примечание. Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.