ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 3 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства

04 июня 2018 года г. Хабаровск

Хабаровское УФАС России при рассмотрения заявления ПАО СК «Росгосстрах» (вход. 7/2353 от 05.03.2018) установило в действиях (бездействии) акционерного общества «Страховое общество газовой промышленности» (далее — АО «СОГАЗ») признаки нарушения статьи 14.8 (иные формы недобросовестной конкуренции) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившиеся в нарушении порядка применения базовых ставок, определенных Указанием Банка России от 19.09.2014 № 3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее по тексту также – Указания Банка России) и «Положения о правилах обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств», утвержденного постановлением Банка России 19.09.2014 № 431-П (далее — Положение о правилах ОСАГО) при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств» при участии в запросе котировок на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств, принадлежащих ФКУ «Дальневосточный авиационный поисково-спасательный центр» (г. Хабаровск) - 15 автотранспортных средств.

В ходе рассмотрения заявления установлено, что ФКУ «Дальневосточный авиационный поисково-спасательный центр» (г. Хабаровск) проведен запрос котировок.

Начальная (максимальная) цена контракта: 67 494 рублей 46 копеек.

Дата начала подачи котировочных заявок: 15.02.2018.

Дата окончания подачи котировочных заявок и вскрытие конвертов с заявками: 22.02.2018.

На участие в запросе котировок подано 4 заявки.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок победителем признано АО «СОГАЗ», как предложившее наиболее низкую цену контракта.

Цена предложения АО «Страховое общество газовой промышленности» - 49 736 рублей 73 копейки.

Как установлено в ходе рассмотрения заявления, снижение стоимости по контракту произошло в связи с неверным применением коэффициента страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых возмещений при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договор обязательного страхования (коэффициент КБМ).

Положениями статьи 8 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее - Закон об ОСАГО) определено, что регулирование страховых тарифов по обязательному страхованию осуществляется посредством установления Банком России в соответствии с настоящим Федеральным законом актуарно (экономически) обоснованных предельных размеров базовых ставок страховых тарифов (их минимальных и максимальных значений, выраженных в рублях) и коэффициентов страховых тарифов, требований к структуре страховых тарифов, а также порядка их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования (часть 1). Страховые тарифы по обязательному страхованию и структура страховых тарифов определяются страховщиками с учетом требований, установленных Банком России (часть 2). В соответствии с частью 6 статьи 9 Закона об ОСАГО, страховщики не вправе применять базовые ставки, коэффициенты страховых тарифов, структуру страховых тарифов, не соответствующие требованиям, установленным Банком России в соответствии со статьей 8 Закона об ОСАГО. Установленные в соответствии с Законом об ОСАГО страховые тарифы обязательны для применения страховщиками в отношении каждого страхователя. В соответствии с пунктом «в» части 2 статьи 9 Закона об ОСАГО, коэффициенты, входящие в состав страховых тарифов, устанавливаются в зависимости, в том числе, от технических характеристик транспортных средств.

Базовые ставки страховых тарифов по ОСАГО установлены Указанием Банка России.

Пунктом 2.1 Положения о правилах ОСАГО предусмотрено, что страховая премия рассчитывается страховщиком в соответствии со страховыми тарифами, определенными страховщиком с учетом требований, установленных Банком России.

Согласно пункту 1.8. Положения о правилах ОСАГО при заключении договора обязательного страхования страховщик проверяет соответствие представленных страхователем сведений о страховании и сведений, указанных в заявлении о заключении договора обязательного страхования, информации, содержащейся в автоматизированной информационной системе обязательного страхования и в единой автоматизированной информационной системе технического осмотра.

Заказчиком в документации для расчета полиса ОСАГО заявлены следующие транспортные средства:

1 № п/п	Марка (Модель) ТС	Идентификационный номер ТС	Государственный регистрационный знак	Паспорт ТС/ Свидетельство о регистрации	Срок страхования	Территория преимущественного использования
1	MERCEDES BENZ VIANO	WDF 63971313 484175	M931УО 27	Паспорт ТС 77УВ063 680	с 00 ч 00 мин 30.06.2018г. по 23 ч 59 мин 59 сек. 29.06.2019г.	г. Хабаровск
2	TOYOTA LAND CRUISER GRJ120L-GKAEKW	JTEBU2 9J005156 557	M932УО 27	Паспорт ТС 25УА316	с 00 ч 00 мин 31.12.2018г. по 23 ч 59 мин 59 сек. 30.12.2019г.	г. Хабаровск
3	NISSAN-CARAVAN	Отсутству ет	M689TH27	Паспорт ТС 25ТС93202 3	с 00 ч 00 мин 19.12.2018г. по 23 ч 59 мин 59 сек. 18.12.2019г.	г. Владивосток
4	MITSUBISHI CANTER	Отсутству ет	M080TP27	Паспорт ТС 25ТМ8359 37	с 00 ч 00 мин 19.12.2018г. по 23 ч 59 мин 59 сек. 18.12.2019г.	г. Владивосток
5	LEXUS GX-470	JTJET20X 430015711	T822BX49	Паспорт ТС 49ТХ78356	с 00 ч 00 мин 24.09.2018г. по 23 ч 59 мин 59 сек. 23.09.2019г.	г. Магадан
6	ГАЗ-330811	X96330811 B0000204	B538MM27	Паспорт ТС 52НК58813	с 00 ч 00 мин 16.05.2018г. по 23 ч 59 мин 59 сек. 15.05.2019г.	г. Магадан
7	АПВУ-01 (санитарка)	XTT33030O S0038320	A480MP49	Паспорт ТС 49КТ88127	с 00 ч 00 мин 24.09.2018г. по 23 ч 59 мин 59 сек. 23.09.2019г.	г. Магадан
8	УАЗ-ПАТРИОТ	XTT316300 90002115	M898XC 27	Паспорт ТС 73МС1590 10	с 00 ч 00 мин 08.07.2018г. по 23 ч 59 мин 59 сек. 07.07.2019г.	г. Мирный
9	УАЗ-ПИКАП 23632	XTT236320 90002639	M900XC 27	Паспорт ТС 73МС1656	с 00 ч 00 мин 08.07.2018г. по 23 ч 59	г. Мирный

				51	мин 59 сек. 07.07.2019г.	
10	УАЗ-315148	XTT315148 B0591698	A900CP27	Паспорт ТС 73НВ42836 8	с 00 ч 00 мин 30.05.2018г. по 23 ч 59 мин 59 сек. 29.05.2019г.	п. Тикси
11	680202	X89680202 85DW4016	M975Y027	Паспорт ТС 77 16М08721	с 00 ч 00 мин 07.03.2018г. по 23 ч 59 мин 59 сек. 06.03.2019г.	п. Тикси
12	НЕФАЗ-42111-10-12	X1F42111U 80000367	M966Y027	Паспорт ТС 78 02МС5954	с 00 ч 00 мин 31.12.2018г. по 23 ч 59 мин 59 сек. 30.12.2019г.	г. Якутск
13	УАЗ-396254 (санитарка)	XTT396254 70486448	M643XT27	Паспорт ТС 43 73МК2564	с 00 ч 00 мин 07.05.2018г. по 23 ч 59 мин 59 сек. 06.05.2019г.	г. Якутск
14	TOYOTA HIACE REGIUS	Отсутствует	M688TH27	Паспорт ТС 25ТС950171	с 00 ч 00 мин 19.12.2018г. по 23 ч 59 мин 59 сек. 18.12.2019г.	г. Дальнереченск
15	УАЗ-23632 ПИКАП	XTT2363209 0002418	M899XC27	Паспорт ТС 73МС165652	с 00 ч 00 мин 01.08.2018г. по 23 ч 59 мин 59 сек. 31.07.2019г.	г. Дальнереченск

Как следует из Технического задания, значение коэффициента КБМ для каждого заявленного транспортного средства заказчиком не представлено. Вместе с тем, Техническое задание содержит информацию, позволяющую страховщику определить значение КБМ в отношении каждого транспортного средства с использованием АИС ОСАГО. В частности, такими значениями являются: марка (модель) транспортного средства; идентификационный номер <...> государственный регистрационный знак; паспорт транспортного средства/свидетельство о регистрации транспортного средства; категория транспортного средства; собственник транспортного средства; планируемая дата заключения договора (начало срока страхования).

АО «СОГАЗ» при расчете страховых премий для данных транспортных средств применило следующий КБМ:

1	MERCEDES BENZ VIANO	0,5
2	TOYOTA LAND CRUISER GRJ120L-GKAEKW	0,5
3	NISSAN-CARAVAN	0,5
4	MITSUBISHI CANTER	0.5
5	LEXUS GX-470	0.5
6	ГАЗ-330811	0,65
7	АПВУ-01 (санитарка)	0.5
8	УАЗ-ПАТРИОТ	0,55
9	УАЗ-ПИКАП 23632	0,55
10	УАЗ-315148	0,6

11 680202	0,5
12 НЕФАЗ-42111-10-12	0,55
13 УАЗ-396254 (санитарка)	0.5
14 TOYOTA HIACE REGIUS	0,5
15 УАЗ-23632 ПИКАП*	0,55

Хабаровским УФАС России направлен запрос в Российский Союз Автостраховщиков (исх. 16.04.2018 № 4/3026) о предоставлении сведений о правильности произведенного АО «СОГАЗ» расчета КБМ по транспортным средствам ФКУ «Дальневосточный авиационный поисково-спасательный центр» (г. Хабаровск).

Согласно полученному ответу (вход. 15.05.2018 № 4/5204э) КБМ для автотранспортных средств ФКУ «Дальневосточный авиационный поисково-спасательный центр» (г. Хабаровск) должен составлять:

№п/п	Марка автомобиля	VIN	Госномер	Дата расчета КБМ	Класс страхования	КБМ	ID расчета КБМ
11	MERCEDES BENZ VIANO	WDF63971313484175	M931Y027	02.03.2018	10	**0.65**	5611878066
22	TOYOTA LAND CRUISER GRJ120L-GKAEKW	JTEBU29J005156557	M932Y027	02.03.2018	11	**0.6**	5611878152
33	NISSAN-CARAVAN	Отсутствует	M689TH27	02.03.2018			5611878277
44	MITSUBISHI CANTER	Отсутствует	M080TP27	02.03.2018			5611878472
55	LEXUS GX-470	JTJET20X430015711	T822BX49	02.03.2018	3	**1**	5611878607
66	ГАЗ-330811	X96330811B0000204	B538MM27	02.03.2018	7	**0.8**	5611878741
77	АПВУ-01 **(санитарка)**	XTT330300S0038320	A480MP49	02.03.2018	13	**0.5**	5611878843
88	УАЗ-ПАТРИОТ*	XTT31630090002115	M898XC27	02.03.2018	13	**0.5**	5611878910
09	УАЗ-ПИКАП 23632*	XTT23632090002639	M900XC27	02.03.2018	9	**0.7**	5611879025
110	УАЗ-315148	XTT315148B0591698	A900CP27	02.03.2018	9	**0.7**	5611879135
111	680202	X8968020285DW4016	M975Y027	02.03.2018	5	**0.9**	5611879227
112	НЕФАЗ-42111-10-12	X1F42111U80000367	M966Y027	02.03.2018	10	**0.65**	5611879274
113	УАЗ-396254 **(санитарка)***	XTT39625470486448	M643XT27	02.03.2018	10	**0.65**	561187364
114	TOYOTA HIACE REGIUS	Отсутствует	M688TH27	02.03.2018			5611879458
115	УАЗ-23632 ПИКАП*	XTT23632090002418	M899XC27	02.03.2018	9	**0.7**	5611879569

По транспортным средствам NISSAN-CARAVAN, MITSUBISHI CANTER, TOYOTA HIACE REGIUS в соответствии с АИС ОСАГО КБМ будет составлять 0,6, 0, 5 и 0, 5 соответственно.

Таким образом, АО «СОГАЗ» при расчете страховых премий не для всех транспортных средств применило КБМ, соответствующий требованиям Указания Банка России и Положения о правилах ОСАГО.

В результате указанных действий стоимость предложения АО «СОГАЗ» оказалась ниже предусмотренной законом, а также ниже стоимости предложения других участников закупки.

Также Хабаровским УФАС России направлен дополнительный запрос в РСА (исх. от 22.05.2018 № 4/4217) в части разъяснения следующего вопроса:

вправе ли страховщик, участвуя в запросе котировок на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств, при расчете КБМ использовать сведения не с сайта РСА, а руководствоваться значениями КБМ, действующих на тот момент контракта (который размещен на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок) в части расчета данных по транспортным средствам, являющимися предметом страхования ОСАГО по новым закупкам (значение коэффициента КБМ для каждого транспортного средства заказчиком не определялся) либо в данном случае страховщик обязан брать данные по КБМ только с сайта РСА.

Согласно ответу РСА (вход. от 30.05.2018 № 4/5869э) страховщик, участвуя в запросе котировок на оказание услуг по ОСАГО, в целях определения КБМ, обязан руководствоваться сведениями, содержащимися в АИС ОСАГО.

Нарушение порядка определения стоимости услуг обязательного страхования гражданской

ответственности владельцев транспортных средств позволило АО «Страховое общество газовой промышленности» предложить наименьшую цену контракта и получить преимущество по сравнению с остальными участниками.

Согласно части 9 статьи 4 Закона о защите конкуренции под недобросовестной конкуренцией понимаются - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Действия АО «СОГАЗ» нарушают запрет на недобросовестную конкуренцию установленный положениями статьи 14.8 Закона о защите конкуренции, устанавливающей, что иные формы недобросовестной конкуренции наряду с предусмотренными статьями 14.1 — 14.7 Закона о защите конкуренции не допускаются.

В связи с наличием в действиях АО «СОГАЗ» (выразившихся в нарушении законодательно установленного порядка расчета страховой премии, признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного статьей 14.8 Закона о защите конкуренции, на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, Хабаровское УФАС России предупреждает АО «Страховое общество газовой промышленности» о необходимости прекращения указанных действий, а именно:

1) устранения причин и условий способствовавших возникновению нарушения антимонопольного законодательства путем осуществления расчетов страховой премии по договорам ОСАГО в соответствии с требованиями действующего законодательства;

2) устранения последствий выявленного нарушения путем перечисления в бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства.

За доход, полученный АО «Страховое общество газовой промышленности» вследствие нарушения антимонопольного законодательства, необходимо принимать сумму страховой премии в размере 49 736 рублей 73 копейки (сорок девять тысяч семьсот тридцать шесть рублей 73 копейки), причитающуюся АО «Страховое общество газовой промышленности» в соответствии с Государственным Контрактом № 0332210000081800002О от 02.03.2018 года, заключенным по результатам запроса котировок на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств, принадлежащих ФКУ «Дальневосточный авиационный поисково-спасательный центр» (г. Хабаровск).

Срок для выполнения настоящего предупреждения — до 25 июня 2018 года.

Информируем, что предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении.

Кроме того, хозяйствующий субъект, которому выдано предупреждение, обязан уведомить антимонопольный орган о его выполнении в течение трёх дней со дня окончания срока, установленного для его исполнения.

При условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Реквизиты для перечисления средств:

получатель УФК по Хабаровскому краю (Хабаровское УФАС России), р/с 40101810300000010001, Отделение Хабаровск г. Хабаровск, БИК 040813001, ИНН 2721023142, КПП 272101001, код 16111602010016000140, ОКТМО 08701000001. «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства».