

Госкорпорация «Роскосмос»

Щепкина ул., д. 42 стр. 1, 2,
Москва, 129110

ООО «РТС-тендер»
Тараса Шевченко наб, д. 23А,
Москва, 121151

ООО «КСК Аудит»
Земляной Вал ул., д. 68/18, стр. 5,
Москва, 109004

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ - 958/20

по результатам рассмотрения жалобы ООО «КСК Аудит» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

09.12.2020 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

«*****» (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителя:

Госкорпорация «Роскосмос»: «*****»

АО «Аудиторская фирма «Уральский Союз»: «*****»

представители ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор) на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «КСК Аудит» от 01.12.2020 № 85/02, направленную письмом Московского УФАС России от 03.12.2020 № ЕИ/68967/20, на действия (бездействие) заказчика Госкорпорация «Роскосмос» при

проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций Госкорпорации «Роскосмос» за 2020 год (извещение № 0995000000220000068) (далее — Жалоба, Конкурс) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Федеральную антимонопольную службу (далее — ФАС России) поступила жалоба ООО «КСК Аудит» (далее - Заявитель) от 01.12.2020 № 85/02, направленная письмом Московского УФАС России от 03.12.2020 № ЕИ/68967/20, на действия (бездействие) заказчика Госкорпорация «Роскосмос» (далее - Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций Госкорпорации «Роскосмос» за 2020 год (извещение № 0995000000220000068) (далее — Конкурс).

Согласно части 4 статьи 5 Федерального закона от 10.12.2008 № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, публично-правовой компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается по результатам проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение о проведении Конкурса, конкурсная документация (далее — Извещение, Документация) размещены в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) — 10.11.2020;
2. начальная (максимальная) цена контракта (далее — НМЦК) — 70 907 802,67 рубля;
3. дата окончания подачи заявок — 02.12.2020;
4. дата рассмотрения первых частей заявок — 02.12.2020;
5. на участие в Конкурсе подано 2 заявки, признанные соответствующими требованиям Документации;
6. дата рассмотрения вторых частей заявок — 07.12.2020;
7. дата подведения итогов Конкурса – 07.12.2020;
8. По результатам подведения итогов Конкурса победителем признано ООО «Нексия Пачоли» с ценой контракта 48 600 000,00 рублей.

Из Жалобы следует, что Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно:

1. Заказчиком неправомерно установлено требование о наличии у участников закупки лицензии на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, имеющих степень секретности разрешенных к использованию сведений не ниже «совершенно секретно» (далее – Лицензия);

2. Заказчик не вправе организовывать проведение аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности в отношении организаций, указанных в техническом задании Документации.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заказчика, Заявителя Комиссией ФАС России установлено следующее.

1. Согласно доводу Жалобы Заказчиком неправомерно объединены в один лот общества, в которых для оказания услуг по предмету закупки требуются лицензия различного уровня секретности.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе Заказчик не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Пунктом 12 информационной карты Документации установлено, в том числе, требование о наличии у участника закупки Лицензии.

Представитель Заказчика пояснил, что согласно требованиям технического задания Документации аудит годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности осуществляется в отношении 40 организаций подведомственных Заказчику, осуществляющих деятельность, в том числе в сфере государственного оборонного заказа, при этом каждая организация, указанная в техническом задании Документации, обладает, в том числе документами, имеющими уровень секретности не ниже «совершенно секретно».

Вместе с тем, представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не представил доказательств, однозначно подтверждающих обоснованность довода Жалобы.

Таким образом, довод Жалобы не нашел своего подтверждения.

2. Согласно доводу Жалобы Заказчик не вправе организовывать проведение аудита годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности в отношении организаций, указанных в техническом задании Документации.

На заседании Комиссии представитель Заказчика пояснил, что аудит годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности осуществляется в отношении 40 организаций, указанных в техническом задании Документации, поскольку вышеуказанные организации находятся в ведении Российской Федерации в лице Госкорпорации «Роскосмос» на основании Указа Президента Российской Федерации от 02.12.2013 № 874 «О системе управления ракетно-космической отраслью и Указа Президента Российской Федерации от 12.05.2016 № 221 «О мерах по созданию Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», а также распоряжения Правительства Российской Федерации от 20.08.2009 № 1226-р «Об утверждении перечня стратегических организаций, а также федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих реализацию единой государственной политики в отраслях экономики, в которых осуществляют деятельность эти организации, а также о

признании утратившим силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», в связи с чем Заказчик вправе проводить аудит годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности в отношении организаций, находящихся в подведомственности у Заказчика.

Вместе с тем, представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не представил доказательств, однозначно подтверждающих обоснованность довода Жалобы.

Таким образом, довод Жалобы не нашел своего подтверждения.

3. Решением Комиссии ФАС России от 09.12.2020 по делу № 223ФЗ-957/20 (далее – Решение) в действиях Заказчика выявлено нарушение пункта 8 части 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе, выразившееся в установлении в Документации ненадлежащим образом порядка оценки по показателю «Наличие опыта участника закупки по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема».

На основании Решения Заказчику, Оператору выдано предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КСК Аудит» (ИНН: 7725546209; ОГРН: 1057747830337) от 01.12.2020 № 85/02, направленная письмом Московского УФАС России от 03.12.2020 № ЕИ/68967/20, на действия (бездействие) заказчика Госкорпорация «Роскосмос» (ИНН: 7702388027; ОГРН: 1157700012502) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций Госкорпорации «Роскосмос» за 2020 год (извещение № 0995000000220000068) необоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункта 8 части 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе.

3. В связи с тем, что по выявленным нарушениям выдано предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок от 09.12.2020 по делу № 223ФЗ-957/20, предписание по данному делу не выдавать

4. В связи с тем, что материалы по выявленным нарушениям переданы на основании решения от 09.12.2020 по делу № 223ФЗ-957/20, соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России, материалы по настоящему делу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении не передавать.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Заместитель председателя Комиссии ФАС России

«*****»

Члены Комиссии ФАС России

«*****»

«*****»

«*****»