

Организатору торгов –

Министерству природных ресурсов,
лесного хозяйства и экологии
Новгородской области

Воскресенский бул., д. 13 «А»,

Великий Новгород, 173002

Оператору электронной площадки –

ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП)

Большой Саввинский переулок,

д. 12, стр. 9,

г. Москва, 119435

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявителю –

ООО «ЕвроВудКонсалт»

Воскресенский бул., д. 3, пом. 48Н,

Великий Новгород, 173002

Исходящие № 2276/03 от 24.04.2020

РЕШЕНИЕ № 053/10/18.1-232/2020

по результатам рассмотрения жалобы
о нарушении порядка организации и проведения обязательных в
соответствии
с законодательством Российской Федерации торгов

21 апреля 2020 года

Великий

Новгород

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления,

Иванов А.Т – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления,

Петров Д.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

в присутствии представителей:

заявителя - Общества с ограниченной ответственностью «ЕвроВудКонсалт» (173002, Великий Новгород, Воскресенский бул., д. 3, пом. 48Н; далее – ООО «ЕВК») –,

организатора торгов - Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (далее – Министерство) –,

рассмотрев жалобу ООО «ЕВК» на действия организатора торгов – Министерства при проведении торгов в форме открытого аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, извещение № 270320/0874464/01 (лот № 7) и извещение № 270320/0874464/02 (лоты №№ 1-3) о проведении которых были размещены на официальном сайте в сети «Интернет» www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) 27.03.2020,

УСТАНОВИЛА:

10.04.2020 в Новгородское УФАС России поступила жалоба ООО «ЕВК» на действия организатора торгов – Министерства при проведении торгов в

форме открытого аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, извещение № 270320/0874464/01 (лот № 7) и извещение № 270320/0874464/02 (лоты № 1-3) о проведении которых были размещены на официальном сайте 27.03.2020 (далее - Жалоба).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

В связи с поступлением Жалобы Новгородским УФАС России на основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатору торгов – Министерству было направлено уведомление о приостановлении торгов до рассмотрения Жалобы по существу, которое организатором торгов исполнено, проведение торгов приостановлено, договоры не заключены.

Суть доводов Жалобы сводится к следующему.

24.03.2020 вх. № ПР-1843-В Министерством были зарегистрированы поданные ООО «ЕВК» заявления о проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений лесных участков, расположенных в Хвойнинском лесничестве Хвойнинского района Новгородской области, на основании части 4 статьи 29.1 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ), то есть для субъектов малого предпринимательства.

На момент подачи Жалобы указанные заявления еще не были рассмотрены Министерством.

Однако, несмотря на это 27.03.2020 Министерством были объявлены оспариваемые торги по лоту № 7 (извещение № 270320/0874464/01) и лотам №№ 1-3 (извещение № 270320/0874464/02), предметом которых является продажа лесных насаждений на участках, испрашиваемых ООО «ЕВК» в вышеуказанных заявлениях.

При этом рассматриваемые торги проводятся в соответствии с положениями части 2 статьи 29.1 ЛК РФ и Областным законом Новгородской области от 02.06.2009 № 542-ОЗ «Об установлении исключительных случаев заготовки древесины, елей и (или) деревьев других хвойных пород на основании договора купли-продажи лесных насаждений» (далее – Закон № 542-ОЗ), что исключает возможность участия в аукционе субъектов малого предпринимательства, в том числе ООО «ЕВК».

Таким образом, заявитель незаконно лишен права на приобретение лесных насаждений.

Учитывая изложенное, ООО «ЕВК» просит отменить проведение оспариваемых торгов.

На заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы представитель заявителя поддержал ее доводы в полном объеме.

Организатор торгов – Министерство считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в письменных возражениях на нее (исх. № ПР-3216-И от 16.04.2020) и дополнений к этим возражениям (исх. № ПР-3348-И от 20.04.2020), суть которых сводится к следующему.

В марте 2020 года до поступления заявлений ООО «ЕВК» о проведении торгов в соответствии с частью 4 статьи 29.1 ЛК РФ в отношении лесных насаждений тех же лесных участков Хвойнинского лесничества Хвойнинского района Новгородской области в Министерство поступили ходатайства ГОКУ «Хвойнинское лесничество» о проведении аукциона соответствии с частью 2 статьи 29.1 ЛК РФ и Законом № 542-ОЗ в целях заготовки древесины при проведении рубок в целях осуществления уставной деятельности государственными или муниципальными учреждениями, финансируемыми за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (лот № 1 – исх. № 95-И от 16.03.2020 ГОКУ «Хвойнинское лесничество», вх. № ПР-1568-В от 17.03.2020 Министерства; лот № 2 – исх. № 93-И от 13.03.2020 ГОКУ «Хвойнинское лесничество», вх. № ПР-1525-В от 16.03.2020 Министерства; лот № 3 – исх. № 92-И от 13.03.2020 ГОКУ «Хвойнинское лесничество», вх. № ПР-1525-В от 16.03.2020 Министерства; лот № 7 – исх. № 98-И от 17.03.2020 ГОКУ «Хвойнинское лесничество», вх. № ПР-1595-В от 18.03.2020 Министерства).

В связи с поступлением указанных ходатайств приказами Министерства от 23.03.2020 № 260 и от 24.03.2020 № 263 было принято решение о проведении оспариваемых ООО «ЕВК» торгов на основании части 2 статьи 29.1 ЛК РФ.

Согласно части 3 статьи 78 ЛК РФ в случае получения заявления о проведении аукциона решение о проведении аукциона или об отказе в проведении аукциона принимается органом государственной власти или органом местного самоуправления в течение одного месяца со дня получения такого заявления.

Заявления ООО «ЕВК» на момент рассмотрения Жалобы Министерством не рассмотрены, о результатах рассмотрения заявитель будет уведомлен в установленный срок.

Учитывая изложенное, организатор торгов считает, что в его действиях по объявлению рассматриваемых аукционов и по приему и рассмотрению заявлений ООО «ЕВК» не содержится никаких нарушений ЛК РФ.

На заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы представители Министерства поддержали доводы возражений в полном объеме.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги.

Согласно части 1 статьи 77 ЛК РФ за исключением случаев, предусмотренных статьями 19 и 30 настоящего Кодекса, договор купли-продажи лесных насаждений заключается по результатам торгов на право заключения такого договора, которые проводятся в форме открытого аукциона.

В соответствии с частью 1 статьи 78 ЛК РФ решение о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений (далее также - аукцион) принимается органом государственной власти или органом местного самоуправления в пределах полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, в том числе по заявлениям граждан и юридических лиц о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка для заготовки древесины или договора купли-продажи лесных насаждений, заключаемого в соответствии с частью 4 статьи 29.1 настоящего Кодекса (далее - заявление о проведении аукциона).

Согласно части 4 статьи 29.1 ЛК РФ в лесничествах, расположенных на землях лесного фонда, допускается осуществление заготовки древесины юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, относящимися в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства, на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

Согласно части 3 статьи 78 ЛК РФ в случае получения заявления о проведении аукциона решение о проведении аукциона или об отказе в проведении аукциона принимается органом государственной власти или органом местного самоуправления в течение одного месяца со дня получения такого заявления.

В соответствии с частью 7 статьи 78 ЛК РФ решение об отказе в проведении аукциона, содержащее мотивированное обоснование такого отказа, направляется органом государственной власти или органом местного самоуправления гражданину или юридическому лицу, подавшим заявление о проведении аукциона, в течение трех рабочих дней с даты принятия такого решения. Лицо, подавшее заявление о проведении аукциона, вправе обжаловать решение об отказе в проведении аукциона в судебном порядке.

В данном случае на момент рассмотрения Жалобы заявления ООО «ЕВК», о проведении аукционов согласно части 4 статьи 29.1 ЛК РФ, поступившие 24.03.2020, Министерством не рассмотрены, срок принятия решения по ним не истек.

Кроме того, даже в случае отказа Министерства от проведения аукционов по заявлениям ООО «ЕВК» действия организатора торгов могут быть обжалованы исключительно в судебном порядке, антимонопольный орган не

наделен полномочиями по оценке правомерности принятого решения об отказе в проведении аукциона.

В свою очередь оспариваемые торги по лоту № 7 (извещение № 270320/0874464/01) и лотам №№ 1-3 (извещение № 270320/0874464/02) были объявлены 27.03.2020 на основании приказов Министерства от 23.03.2020 № 260 и от 24.03.2020 № 263 «О проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений в электронной форме» в соответствии с частью 2 статьи 29.1 ЛК РФ и Законом № 542-ОЗ на основании поступивших в Министерство ходатайств ГОКУ «Хвойнинское лесничество» от 13.03.2020, 16.03.2020, 17.03.2020, т.е. ранее заявлений ООО «ЕВК».

Согласно части 2 статьи 29.1 ЛК РФ в исключительных случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, допускается осуществление заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений.

В соответствии с пунктом 3 статьи 1 Закона № 542-ОЗ к исключительным случаям заготовки древесины на основании договора купли-продажи лесных насаждений для обеспечения государственных или муниципальных нужд относится заготовка древесины при проведении рубок в целях осуществления уставной деятельности государственными или муниципальными учреждениями, финансируемыми за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Следует отметить, что ЛК РФ не содержит положений, предусматривающих приоритет основания для проведения аукциона согласно части 4 статьи 29.1 ЛК РФ (торги для субъектов малого и среднего предпринимательства) по сравнению с основанием его проведения, предусмотренным части 2 статьи 29.1 ЛК РФ (торги в целях заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд).

Учитывая изложенное, сам по себе факт объявления Министерством рассматриваемых торгов в форме аукциона по лоту № 7 (извещение № 270320/0874464/01) и лотам №№ 1-3 (извещение № 270320/0874464/02) на основании части 2 статьи 29.1 ЛК РФ, а не части 4 статьи 29.1 ЛК РФ и до рассмотрения заявлений ООО «ЕВК» не свидетельствует о нарушении каких-либо положений действующего законодательства Российской Федерации о проведении обязательных торгов по продаже лесных насаждений.

Руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЕвроВудКонсалт» (173002, Великий Новгород, Воскресенский бул., д. 3, пом. 48Н) на действия организатора торгов – Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области при проведении им торгов в форме открытого аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, извещение № 270320/0874464/01 (лот № 7) и извещение № 270320/0874464/02 (лоты №№ 1-3) о проведении которых были размещены на официальном сайте в сети «Интернет» www.torgi.gov.ru 27.03.2020, необоснованной.

Председатель

И.А. Куриков

Комиссии

Члены Комиссии
Иванов

А.Т.

Петров

Д.А.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.