

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

**о возбуждении дела об административном правонарушении,
проведении административного расследования и истребовании сведений,
необходимых для разрешения дела № 013/04/9.21-643/2022**

г.

Саранск

«5» октября 2022 г.

проспект Ленина, д. 14

<...>, рассмотрев обращение физического лица <...> (вх. № 1749-ЭП/22 от 27.09.2022) о нарушении АО «Газпром газораспределение Саранск» требований Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547, при подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства Заявителя к сети газораспределения,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) поводом к возбуждению дела об административном правонарушении являются сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) поступило заявление <...> (далее – Заявитель) (вх. № 1749-ЭП/22 от 27.09.2022) по вопросу неосуществления АО «Газпром газораспределение Саранск» (далее – газораспределительная организация) в установленный срок подключения объекта капитального строительства (жилой дом), расположенного по адресу: <...>, к сетям газораспределения.

Подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения осуществляется согласно Правилам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547, при подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства Заявителя к сети газораспределения.

Федерации от 13.09.2021 № 1547 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее также – Правила № 1547).

Как следует из представленных Заявителем документов, 07.12.2021 между АО «Газпром газораспределение Саранск» и <...> заключен договор № 21-08/05-ТП-11/00000000000397 о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства (жилой дом), расположенного по адресу: <...>, к сетям газораспределения в рамках догазификации.

Согласно пункту 3 договор № 21-08/05-ТП-11/00000000000397 от 07.12.2021 срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) домовладения и пуску газа составляет со дня заключения договора по 30.04.2022 0:00:00.

Впоследствии между Заявителем и АО «Газпром газораспределение Саранск» заключено дополнительное соглашение № 000000752 к договору о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства № 21-08/05-ТП-11/00000000000397 от 07.12.2021, согласно которому АО «Газпром газораспределение Саранск» и <...> пришли к соглашению продлить срок действия договора до 17.09.2022. Срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства продлевается на аналогичный срок.

На момент подачи заявления (вх. № 1749-ЭП/22 от 27.09.2022) мероприятия по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства (жилой дом), расположенного по адресу: <...>, к сетям газораспределения АО «Газпром газораспределение Саранск» не выполнены.

Особенности подключения газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в рамках догазификации установлены главой VII Правил № 1547.

Пунктом 121 Правил подключения № 1547 установлен срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках догазификации.

Срок определяется программой газификации, содержащей мероприятия по строительству и (или) реконструкции газораспределительных сетей и (или) газотранспортных систем, в том числе для случаев, когда для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем.

Срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому

присоединению), определяемый программой газификации, не может выходить за пределы 2022 года, за исключением случаев, когда:

для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем;

для подключения домовладений, расположенных в населенных пунктах, в которых газораспределительные сети будут проложены после 1 января 2022 г.;

для подключения домовладений требуется осуществление мероприятий по подключению (технологическому присоединению) со сроком, определенным в соответствии с пунктом 122 Правил подключения № 1547, выходящим за пределы 2022 года.

В случае отсутствия в программе газификации домовладения заявителя срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках настоящего раздела не может превышать:

30 дней - в случае, если газораспределительная сеть проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, или отсутствует необходимость строительства газораспределительной сети до границ земельного участка;

100 дней - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью до 30 метров;

135 дней - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью от 30 до 200 метров;

200 дней - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью от 200 до 500 метров;

один год - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью свыше 500 метров.

Таким образом, срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках догазификации определяется в соответствии с программой газификации.

В случае, если в программе газификации отсутствует домовладение заявителя, то устанавливаются сроки, предусмотренные пунктом 122 Правил

подключения № 1547.

Согласно положению части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по транспортировке газа по трубопроводам отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Поскольку передача газа по трубопроводам неразрывно связана с подключением к газораспределительным сетям, услуги по выполнению мероприятий по подключению к газораспределительной сети оказываются непосредственно с целью последующей передачи газа потребителю, услуги по осуществлению подключения к газораспределительной системе не образуют отдельного вида экономической деятельности, являются нераздельной частью рынка транспортировки газа, в связи с чем не составляют самостоятельного товарного рынка.

В связи с чем АО «Газпром газораспределение Саранск» как сетевая организация, оказывающая услуги по транспортировке газа по трубопроводам, является субъектом естественной монополии в силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», определяющей, что услуги по транспортировке газа по трубопроводам относятся к сфере деятельности субъектов естественной монополий.

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Саранск» является субъектом естественной монополии, на которого распространяются положения части 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В ходе предварительного анализа имеющихся материалов установлено, что в действиях (бездействии) АО «Газпром газораспределение Саранск» имеются признаки события административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, а именно: нарушение

установленного порядка подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства <...>

Следовательно, в отношении АО «Газпром газораспределение Саранск» подлежит возбуждению дело об административном правонарушении, ответственность за совершение которого установлена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Принимая во внимание, что для подтверждения и выяснения всех обстоятельств указанного правонарушения необходимо получить дополнительную информацию, на основании пункта 3 части 1 статьи 28.1, частей 1, 2 статьи 28.7 и статьи 26.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить в отношении акционерного общества «Газпром газораспределение Саранск» <...> дело об административном правонарушении, ответственность за совершение которого установлена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Привлечь к участию в производстве по настоящему административному делу <...> в качестве потерпевшей.

3. Провести по данному делу административное расследование.

4. Обязать АО «Газпром газораспределение Саранск» в соответствии со статьей 26.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, **в трехдневный срок** со дня получения настоящего определения представить в Мордовское УФАС России следующие сведения и документы:

– сведения об обращении (заявку, договор, дополнительное соглашение, переписку и иное) <...> с заявкой о подключении (технологическом присоединении) в отношении объекта недвижимости, расположенного по адресу: <...>, и о проведенных АО «Газпром газораспределение Саранск» работах по указанному объекту;

– письменные пояснения по вопросу неосуществления АО «Газпром газораспределение Саранск» в установленный срок подключения объекта капитального строительства (жилой дом), расположенного по адресу: <...>, к сетям газораспределения;

– сведения о включении объекта капитального строительства Заявителя в

программу газификации, в случае если указанный объект включен в программу газификации сведения о сроке осуществления мероприятий по его подключению (технологическому присоединению) с приложением подтверждающих документов;

- копию Устава АО «Газпром газораспределение Саранск»;
- копию документа, удостоверяющего служебное положение генерального директора АО «Газпром газораспределение Саранск»;
- сведения о банковских реквизитах АО «Газпром газораспределение Саранск» (р/с, к/с, БИК);
- сведения об ИНН, КПП, ОГРН АО «Газпром газораспределение Саранск» (с приложением копии свидетельства о постановке на учёт юридического лица в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации).
- иные документы и сведения, которые, по мнению АО «Газпром газораспределение Саранск», могут способствовать всестороннему и объективному рассмотрению данного дела.

5. Обязать <...> в соответствии со статьей 26.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, **в трехдневный срок** со дня получения настоящего определения представить в Мордовское УФАС России следующие сведения и документы:

- документы, подтверждающие право собственности <...> на объект недвижимости, расположенный по адресу: <...>;
- сведения об исполнении технических условий по договору № 21-08/05-ТП-11/0000000000397 от 07.12.2021 со стороны Заявителя, в случае невозможности их исполнения представить пояснения с приложением подтверждающих документов.

6. Разъяснить, что в соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

7. Разъяснить, что в соответствии с частью 1 статьи 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять

доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом. В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

8. Настоящее определение обжалованию не подлежит.