

Решение
по делу №06/467-15
о нарушении законодательства
Российской Федерации о контрактной системе

14.08.2015

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 14.08.2015.

Решение изготовлено в полном объеме 14.08.2015.

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – заместителя руководителя Крымского УФАС России Муравьева Максима Сергеевича,

членов Комиссии:

главного специалиста – эксперта отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России Левицкого Романа Алексеевича,

специалиста – эксперта отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России Замзараева Рустема Асановича, –

при участии представителей интересов:

Комитета конкурентной политики Республики Крым (далее — Уполномоченный орган) Михайличенко И.А. (по доверенности от 07.08.2015 №2/ОД);

Министерства здравоохранения Республики Крым (далее – Заказчик) Лобас И.В. (по доверенности от 08.07.2015 №01/4005-8.06), —

общество с ограниченной ответственностью «МЕДИКАЛ ЛИЗИНГ-КОНСАЛТИНГ» (далее — Заявитель, ООО «МЕДИКАЛ ЛИЗИНГ-КОНСАЛТИНГ») заявило ходатайство о рассмотрении жалобы без участия представителя Заявителя (письмо от 10.08.2015 №399), —

рассмотрев жалобу ООО «МЕДИКАЛ ЛИЗИНГ-КОНСАЛТИНГ» от 10.08.2015 №399 (вх. №473/09 от 10.08.2015) на действия Уполномоченного органа при проведении электронного аукциона «Закупка антибактериального и противотуберкулезного лекарственного препарата Левифлоксацин» (извещение №0175200000415000043) (далее — Аукцион), в соответствии со статьями 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее — Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Уполномоченного органа при проведении Аукциона. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Уполномоченного органа, выразившимися в необоснованном отклонении заявки Заявителя и не допуске Заявителя к дальнейшему участию в Аукционе.

Представитель Уполномоченного органа не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Аукциона Уполномоченный органа действовал в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением о проведении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение о проведении закупки размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru – 16.07.2015;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – Аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 11 091 850,00 российских рублей;

- дата и время начала подачи заявок — 16.07.2015 19:33;

- дата и время окончания подачи заявок — 03.08.2015 10:00;

- по окончании срока подачи заявок подано 14 заявок от участников с порядковыми номерами №№1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, в том числе

1 заявка с порядковым номером №5 отозвана участником до окончания срока приема заявок;

- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников — 07.08.2015;

- по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе единая комиссия Уполномоченного органа для нужд Заказчика приняла решение допустить к участию в Аукционе 6 участников с порядковыми номерами заявок №№2, 6, 8, 9, 11, 13, не допущено к участию в Аукционе 7 участников, в том числе заявка ООО «МЕДИКАЛ ЛИЗИНГ-КОНСАЛТИНГ» (порядковый номер <...>);

- дата проведения Аукциона – 10.08.2015;

- в ходе проведения Аукциона предложения о цене контракта предлагали 4 участника, наилучшее предложение цены контракта — 752 912,15 российских рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе, устанавливает, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, не допускается.

При этом частью 9 статьи 31 Закона о контрактной системе определено, что отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в части 1, частях 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе №0175200000415000043 от 07.08.2015 (далее – Протокол рассмотрения) единая комиссия Уполномоченного органа для нужд Заказчика признала первую часть заявки Заявителя (порядковый номер <...>) несоответствующей требованиям документации об Аукционе, а именно:

«В соответствии с п.1 ч.4 ст. 67 Закона 44-ФЗ, а именно: предоставление в первой части заявки участника недостоверной информации, предусмотренной п.п. б) п.1 ч. 3 ст. 66 Закона №44-ФЗ, п.п. б) п.1.1 ч.1 раздела II.III. документации об электронном аукционе - участником предложен товар МНН: Левофлоксацин; торговое наименование: Хайлефлокс; лекарственная форма, дозировка, фасовка*: таблетки покрытые пленочной оболочкой 250 мг №10, 10 шт. – упаковки ячейковые контурные (1) – пачка картонная (*- характеристики поставляемого товара соответствуют данным государственного реестра лекарственных средств, регистрационного удостоверения, декларации о соответствии. Регистрационные удостоверения прилагаются к заявке) (цитата из заявки участника).

Однако в соответствии с данными Государственного реестра лекарственных средств (<http://grls.rosminzdrav.ru>) предложенный лекарственный препарат имеет иную фасовку, а именно: таблетки покрытые пленочной оболочкой 250 мг, 10 таблеток в блистер из ПВХ/алюминия. 1 блистер с инструкцией по применению в пачку картонную или 2 блистера по 5 таблеток с инструкцией по применению в пачку картонную» (цитата Протокола рассмотрения).

Комиссия, изучив заявку Заявителя (порядковый номер <...>), документацию об Аукционе, установила следующее.

В пункте 2 раздела IV «ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ (ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ) на закупку противовирусного препарата Зидовудин» документации об Аукционе определены:

«...»

Требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам), безопасности, размерам товара. Требования к сроку и (или) объему предоставления гарантий качества товара и иные требования.

Таблица требований:

№ п/п	Параметры	Требуемое значение
1.	Международное наименование непатентованное	Левофлоксацин ¹
2.	Торговое наименование	Рекомендуется участнику указать
3.	Производитель (полное наименование)	Рекомендуется участнику указать
4.	Страна происхождения	Указывается участником
5.	Регистрация предельной отпускной цены производителя (если лекарственный препарат включен в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов)	Указывается участником
6.	Лекарственная форма	Участником указывается предложенная лекарственная форма для перорального (внутреннего) применения ²
7.	Дозировка лекарственного средства	Не менее 250 мг ³
8.	Фасовка лекарственного препарата	Рекомендуется участнику указать фасовку лекарственного препарата предлагаемого к поставке или

- возможные при осуществлении
9. Единица измерения **таблетки**
10. Количество в единицах измерения (в соответствии со строкой №9): **215 000³**

¹ Значение показателя, которое не может изменяться.

² Под лекарственной формой для перорального (внутреннего) применения подразумевается предоставление участником к поставке лекарственного препарата в следующих лекарственных формах (предоставляется одна из указанных, некоторые из них или все): капсулы; капсулы мягкие; капсулы кишечнорастворимые; таблетки; таблетки покрытые оболочкой; таблетки, покрытые пленочной оболочкой; таблетки покрытые пленочной оболочкой; таблетки в оболочке; двояковыпуклые таблетки; таблетки кишечнорастворимые покрытые пленочной оболочкой; таблетки кишечнорастворимые, покрытые пленочной оболочкой; гранулы; драже или в других твердых или мягких лекарственных формах для перорального (внутреннего) применения, кроме порошка.

³ Допускается предлагать к поставке лекарственный препарат в кратной дозировке с пересчетом его количества, в случае предоставления к поставке лекарственного препарата с дозировкой менее, чем указано в строке №7 таблицы требований. В случае предоставления дозировки менее, равной или более, чем указано в строке №7 таблицы требований, участник вправе изменить единицу измерения (строка №9 таблицы требований) на упаковки и произвести пересчет количества (строка №10 таблицы требований) на количество упаковок исходя из предложенной дозировки и заявленного Заказчиком количества таким образом, чтобы обеспечить нужды Заказчика, с учетом терапевтической эквивалентности лекарственных препаратов разовой и суточной дозе.

⁴ Под единицей измерения «штука» необходимо понимать условную единицу лекарственной формы, предложенной участником к поставке, в соответствии со строкой №6 таблицы требований.

...» (цитата документации об Аукционе).

В заявке (порядковый номер <...>) на участие в Аукционе в рамках исполнения государственного контракта по закупке №0175200000415000043 Заявителем предложено к поставке 2 лекарственных препарата, в частности:

«...»

<p>таблетки покрытые пленочной оболочкой 250 мг №10</p> <p>Хайлефлюкс</p> <p>уп. 1 000 ...</p> <p>(10 шт. – упаковки ячейковые контурные (1) – пачка картонная)</p>	<p>Хайгланс Лабораториз Пвт. Лтд. –454,16 Индия</p>
--	---

*- характеристики поставляемого товара соответствуют данным государственного реестра лекарственных средств, регистрационного удостоверения, декларации о соответствии. Регистрационные удостоверения прилагаются к заявке

...» (цитата заявки Заявителя с порядковым номером 3).

В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона от 12.04.2010

№61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее — Закон о лекарственных средствах) в Российской Федерации допускаются производство, изготовление, хранение, перевозка, ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, реклама, отпуск, реализация, передача, применение, уничтожение лекарственных препаратов, если они зарегистрированы соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о лекарственных средствах государственный реестр лекарственных средств содержит перечень лекарственных препаратов, прошедших государственную регистрацию, перечень фармацевтических субстанций, входящих в состав лекарственных препаратов, и, в частности, следующую информацию:

- наименование лекарственного препарата (международное непатентованное, или группировочное, или химическое и торговое наименования);
- лекарственная форма с указанием дозировки лекарственного препарата и его количества в потребительской упаковке;
- фармакотерапевтическая группа, код лекарственного препарата по анатомо-терапевтическо-химической классификации, рекомендованной Всемирной организацией здравоохранения;
- дата государственной регистрации лекарственного препарата и его регистрационный номер <...> дата замены регистрационного удостоверения лекарственного препарата на бессрочное регистрационное удостоверение лекарственного препарата, дата подачи заявления о подтверждении государственной регистрации лекарственного препарата, дата отмены государственной регистрации лекарственного препарата;
- качественный состав и количественный состав действующих веществ и качественный состав вспомогательных веществ лекарственного препарата;
- срок введения лекарственного препарата в гражданский оборот.

По состоянию на 14.08.2015 в государственном реестре лекарственных средств (<http://grls.rosminzdrav.ru>) отсутствуют лекарственные средства с международным непатентованным наименованием «Левифлоксацин» торговым наименованием «Хайлефлюкс» производства «Хайгланс Лабораториз Pvt. Ltd» лекарственной формой «таблетки покрытые пленочной оболочкой» дозировкой «250 мг» упаковкой «10 шт. – упаковки ячейковые контурные (1) – пачка картонная».

Согласно регистрационному удостоверению лекарственного препарата для медицинского применения №АСР-008842/10 от 11.09.2012 в государственном реестре лекарственных средств (<http://grls.rosminzdrav.ru>) указан следующий лекарственный препарат:

№ п/п	Торговое наименование	Международное непатентованное наименование	Форма выпуска	Юр.лицо, код. выд. РУ	Юр.лица, на код. выд. РУ	Регистрационный номер	Дата государственной регистрации	Дата окончания действ. рег. уд.	Дата переоформления РУ
1	Хайлефлекс	Левифлоксацин				ЛСР-008842/10	30.08.2010		
2	Хайлефлекс	Левифлоксацин	таблетки покрытые пленочной оболочкой	Хайгланд Лабораториз Пвт. Лтд.	Индия	ЛСР-008842/10	30.08.2010		11.09.2012

При этом упаковками лекарственного средства с международным непатентованным наименованием «Левифлоксацин» торговым наименованием «Хайлефлекс» производства «Хайгланд Лабораториз Пвт. Лтд» лекарственной формой «таблетки покрытые пленочной оболочкой» дозировкой «250 мг» являются:

«...»

- (10) - блистер (1) /10 таблеток в блистер из ПВХ/алюминия. 1 блистер с инструкцией по применению в пачку картонную./ - пачка картонная
- (10) - блистер (10) /10 таблеток в блистер из ПВХ/алюминия. 10 блистеров с инструкцией по применению в пачку картонную./ - пачка картонная
- (100) - банка /100 таблеток в пакет из ПВХ, пакет с инструкцией по применению в банку из полиэтилена высокой плотности./
- (1000) - банка /1000 таблеток в пакет из ПВХ, пакет с инструкцией по применению в банку из полиэтилена высокой плотности./
- (3) - блистер (1) /3 таблетки в блистер из ПВХ/алюминия. 1 блистер с инструкцией по применению в пачку картонную./ - пачка картонная
- (3) - блистер (10) /3 таблетки в блистер из ПВХ/алюминия. 10 блистеров с инструкцией по применению в пачку картонную./ - пачка картонная
- (5) - блистер (1) /5 таблеток в блистер из ПВХ/алюминия. 1 блистер с инструкцией по применению в пачку картонную./ - пачка картонная
- (5) - блистер (10) /5 таблеток в блистер из ПВХ/алюминия. 10 блистеров с инструкцией по применению в пачку картонную./ - пачка картонная
- (5) - блистер (2) /5 таблеток в блистер из ПВХ/алюминия. 2 блистера с инструкцией по применению в пачку картонную./ - пачка картонная
- (500) - банка /500 таблеток в пакет из ПВХ, пакет с инструкцией по применению в банку из полиэтилена высокой плотности./

...» (информация из государственного реестра лекарственных средств (<http://grls.rosminzdrav.ru>)).

В силу части 10 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, в дополнение к основанию, предусмотренному частью 9 статьи 31 Закона о контрактной системе, отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что:

- 1) предельная отпускная цена лекарственных препаратов, предлагаемых таким участником закупки, не зарегистрирована;
- 2) предлагаемая таким участником закупки цена закупаемых лекарственных препаратов превышает их предельную отпускную цену и от снижения предлагаемой цены при заключении контракта участник закупки отказывается.

Лекарственный препарат «Левифлоксацин» включен в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения на 2015 год, утвержденный Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2014 №2782-р.

Согласно государственному реестру предельных отпускных цен на лекарственные средства, относящиеся к перечню жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (<http://grls.rosminzdrav.ru>), предельная цена для лекарственного препарата с международным непатентованным наименованием «Левифлоксацин» торговым наименованием «Хайлефлекс» производства «Хайгланд Лабораториз Пвт. Лтд» лекарственной формой «таблетки покрытые пленочной оболочкой» дозировкой «250 мг» составляет 454,16 руб. без НДС:

№ п/п	МНН	Торговое наименование лекарственного препарата	Лекарственная форма, дозировка, упаковка (полная)	Владелец РУ/производитель/упаковщик/Выпускающий контроль	Количество в потреб. упаковке	Предельная цена руб. без НДС	цена указана за перв.упак.	№ РУ	Дата регистрации (№ решения)	Штрих-код (EAN13)
23	Левифлоксацин	Хайлефлекс	таблетки покрытые пленочной оболочкой 250 мг, 10 шт. блистеры из ПВХ/алюминия (1) – пачка картонная	Хайгланд Лабораториз Пвт. Лтд. Индия	10	454,16		ЛСР-008842/10	01.07.2011 (526/31-11)	8904102202

При этом в соответствии с государственным реестром предельных отпускных цен на лекарственные средства, относящиеся к перечню жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (<http://grls.rosminzdrav.ru>), для данного лекарственного средства упаковка (полная) является: блистеры из ПВХ/алюминия (1) – пачка картонная.

Учитывая приведенное, в государственном реестре предельных отпускных цен на лекарственные средства, относящиеся к перечню жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (<http://grls.rosminzdrav.ru>), регистрация предельной цены для лекарственного препарата с международным непатентованным наименованием «Левифлоксацин» торговым наименованием «Хайлефлекс» производства «Хайгланд Лабораториз Пвт. Лтд» лекарственной формой «таблетки покрытые пленочной оболочкой» дозировкой «250 мг» упаковкой «10 шт. – упаковки ячейковые контурные (1) – пачка картонная», предлагаемого Заявителем к поставке в рамках исполнения государственного контракта по закупке №0175200000415000043, не установлена.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что действия единой комиссии Уполномоченного органа по проверке первой части заявки Заявителя (порядковый номер <...>) на участие в Аукционе и отказе в допуске Заявителя к участию в Аукционе не нарушают требования статей 31, 66, 67 Закона о контрактной системе.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 2, частью 8 статьи 106, частью 1 статьи 112 Закона о контрактной системе, пунктом 3.34 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «МЕДИКАЛ ЛИЗИНГ-КОНСАЛТИНГ» необоснованной.

Снять ограничения на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) при проведении Аукциона.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде (арбитражном суде) в течение трех месяцев в установленном законом порядке.