

РЕШЕНИЕ

«25» октября 2011 года г. Благовещенск

Решение изготовлено в полном объеме 28.10.2011.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> ,

в присутствии представителя участника размещения заказа – Общество с ограниченной ответственностью «Изумруд» <...> ,

представителей муниципального заказчика – <...> ,

рассмотрела обращение Муниципального учреждения здравоохранения «Константиновская центральная районная больница» о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Изумруд» (675000, Россия, Амурская область, Благовещенск, ул. Пограничная, 183/1, ИНН 2812006360) в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с уклонением от заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту Амбулатории села Верхняя Полтавка Константиновского района.

В ходе заседания Комиссии велась аудиозапись.

На заседании Комиссии Амурского УФАС России, состоявшегося 25.10.2011, представитель участника размещения заказа пояснил, что 03.08.2011 МУЗ «Константиновская ЦРБ» был объявлен открытый аукцион в электронной форме (извещение № 0323300059111000005) на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту Амбулатории села Верхняя Полтавка Константиновского района.

По результатам проведения торгов ООО «Изумруд» 06.09.2011 было признано победителем. 09.09.2011 муниципальным заказчиком был направлен проект муниципального контракта.

В срок, регламентированный оператором электронной площадки для направления подписанного участником проекта контракта (до 14.09.2011 включительно), со стороны ООО «Изумруд» контракт не был подписан.

Представитель ООО «Изумруд» пояснил, что не знал о том, что процедура подписания проекта контракта происходит на электронной площадке. Общество впервые было признано победителем открытого аукциона в электронной форме. ООО «Изумруд» намеревалось подписать контракт на бумажном носителе, вследствие чего в течение регламентированного срока представитель общества находился в командировке в месте исполнения работ по контракту и решал производственные вопросы относительно выполнения работ по контракту. Узнав от заказчика о том, что контракт необходимо подписать на электронной площадке, представитель общества пытался подписать контракт в электронном виде. Однако в это время на электронной площадке имел место технический сбой. На следующий день общество не имело возможности подписать контракт, поскольку

срок для его подписания истек. Представители ООО «Изумруд» обращались за помощью к оператору электронной площадки по телефону, в связи со сложившейся ситуацией, однако данные попытки не дали результатов. На основании вышеизложенного, представитель ООО «Изумруд» выразил готовность заключить контракт, поскольку общество не уклонялось от подписания муниципального контракта. Со стороны ООО «Изумруд» не представлено документов относительно причин неподписания контракта в установленный срок.

Представитель муниципального контракта подтвердил хронологию событий, указанных представителем ООО «Изумруд», а также сообщил, что муниципальный контракт по итогам аукциона заключен с другим участником аукциона.

В соответствии с п. 12 раздела III Постановления Правительства РФ от 15 мая 2007 года № 292 «Об утверждении положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков», Приказа ФАС России № 267 от 27.08.2007 Комиссией Амурского УФАС России проведена проверка факта уклонения ООО «Изумруд» от заключения муниципального контракта и установлено следующее:

03.08.2011 муниципальным заказчиком – Муниципальное учреждение здравоохранения «Константиновская центральная районная больница» в сети «Интернет» в автоматизированной системе торгов «Сбербанк-АСТ» - www.sberbank-ast.ru и на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов - <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0323300059111000005 на капитальный ремонт Амбулатории села Верхняя Полтавка Константиновского района.

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 135 000,00 (один миллион сто тридцать пять тысяч) рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени): 23.08.2011 в 10:00 часов, дата окончания срока рассмотрения заявок 30.08.2011, дата проведения открытого аукциона в электронной форме 02.09.2011.

Обеспечение исполнения контракта не требуется.

Согласно протокола рассмотрения первых частей заявок от 25.08.2011, до указанной в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме даты окончания срока подачи заявок поступило три заявки на участие в аукционе. Аукционная комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным в документации об открытом аукционе, и приняла решение допустить к участию в открытом аукционе и признать участниками открытого аукциона в электронной форме участников, подавших заявки на участие в аукционе.

Согласно протокола проведения торгов от 02.09.2011 в аукционе последнее предложение о цене контракта (982 975,00 рублей) сделано участником размещения заказа с порядковым номером заявки №2.

Согласно протокола рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 06.09.2011, на процедуру рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от оператора электронной площадки были получены вторые части заявок участников аукциона.

Аукционной комиссией принято решение признать заявки с порядковыми номерами 1 и 2 соответствующими требованиям документации об аукционе. Заявка №1 признана несоответствующей требованиям аукционной документации, поскольку не предоставлено свидетельство СРО.

Согласно ч. 2 и ч. 8 ст. 41.11 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе оформляется протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе. При этом в протоколе должны содержаться сведения о порядковых номерах заявок, об участниках размещения заказа, вторые части заявок на участие в открытом аукционе которых рассматривались, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе, с обоснованием принятого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник размещения заказа, положений документации об открытом аукционе, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа, положений заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией об открытом аукционе, сведения о решении каждого члена аукционной комиссии о соответствии или о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе. В течение дня, следующего за днем подписания протокола, протокол размещается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на электронной площадке.

Согласно ч. 9 ст. 41.11 Закона о размещении заказов участник открытого аукциона в электронной форме, который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме которого соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, признается победителем открытого аукциона в электронной форме.

В нарушение указанных норм протокол рассмотрения вторых частей заявок не отражает сведения об участниках размещения заказа, вторые части заявок на участие в открытом аукционе которых рассматривались, в протоколе отсутствует указание положений Закона о размещении заказов, которым не соответствует участник размещения заказа, положений документации об открытом аукционе, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа, в протоколе отсутствуют сведения об участнике аукциона, признанном аукционной комиссией победителем аукциона по итогам рассмотрения вторых частей заявок.

В соответствии с ч.1 ст. 41.11 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 20 статьи 41.10 настоящего Федерального закона, на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с ч. 6 ст. 41.11 Закона о размещении заказов заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается несоответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в случае:

1) непредоставления документов, определенных частью 6 ст. 41.8 настоящего Федерального закона, с учетом документов, ранее представленных в составе первых частей заявок на участие в открытом аукционе, отсутствия документов, предусмотренных пунктами 1,3-5, 7,8 части 2 ст. 41.4 настоящего Федерального закона, или их несоответствия требованиям документации об открытом аукционе, а также наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа;

2) несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 1.6.1.1. документации об аукционе при размещении заказа устанавливается обязательное требование о соответствии участника размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом аукциона (если такие требования установлены, информация о них содержится в Информационной карте аукциона).

Пунктом 11 Информационной карты аукционной документации установлены требования к участнику размещения заказа о наличии свидетельства саморегулируемой организации о допуске к видам работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, а именно:

13.1. Устройство кровель из штучных и листовых материалов

15.1 Устройство и демонтаж системы водопровода и канализации

15.2. Устройство и демонтаж системы отопления

15.4. Устройство и демонтаж системы вентиляции и кондиционирования воздуха

15.5. Устройство системы электроснабжения.

ООО «Изумруд» в составе второй части заявки представлено свидетельство саморегулируемой организации № 0157.02-2011-2812006360-С-126 от 17.03.2011 о допуске к определенному виду работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Однако, согласно данному свидетельству ООО «Изумруд» не имеет допуска к видам работ, установленным в аукционной документации.

Таким образом, аукционной комиссией муниципального заказчика в нарушение ч. 6 ст. 41.11 Закона о размещении заказов заявка участника аукциона с порядковым номером №2 необоснованно признана соответствующей требованиям документации об аукционе. Указанное нарушение привело к иным результатам торгов. Соответственно, ООО «Изумруд» не должно было стать победителем открытого аукциона в электронной форме.

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. N 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (в ред. Приказа Минрегиона РФ от 23.06.2010 N 294) установлено, что такие виды работ, как:

13.1. Устройство кровель из штучных и листовых материалов <*>

15.1. Устройство и демонтаж системы водопровода и канализации <*>

15.2. Устройство и демонтаж системы отопления <*>

15.4. Устройство и демонтаж системы вентиляции и кондиционирования воздуха <*>

15.5. Устройство системы электроснабжения <*>

требуют получения свидетельства о допуске на виды работ, влияющие на безопасность объекта капитального строительства, в случае выполнения таких работ на объектах, указанных в статье 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, к которым относятся особо опасные, технически сложные и уникальные объекты. Амбулатория не относится к особо опасным, технически сложным и уникальным объектам.

В соответствии с ч. 4 ст. 11 Закона о размещении заказов, кроме указанных в частях 1-3 настоящей статьи требований, заказчик не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

Таким образом, муниципальным заказчиком в нарушение ч. 1, ч. 4 ст. 11 Закона о размещении заказов необоснованно установлены требования к участникам размещения заказа, которые не предусмотрены законом. Указанное нарушение могло привести/привело к ограничению круга участников размещения заказа.

В соответствии с частью 2 статьи 19 Закона о размещении заказов в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках размещения заказа, уклонившихся от заключения государственного или муниципального контракта.

В соответствии с частью 8 статьи 19 Закона о размещении заказов в случае поступления сведений об уклонении участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта и отсутствия документов,

свидетельствующих об отказе участника размещения заказа от заключения контракта, в течение десяти рабочих дней уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти осуществляет проверку факта уклонения участника размещения заказа от заключения контракта.

В соответствии с частью 11 статьи 41.12 Закона о размещении заказов участник открытого аукциона в электронной форме, с которым заключается контракт, признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если такой участник открытого аукциона в срок, предусмотренный частями 4, 4.4 и 4.6 настоящей статьи, не направил оператору электронной площадки подписанный электронной цифровой подписью лица, имеющего право действовать от имени участника размещения заказа, проект контракта или протокол разногласий в случаях, предусмотренных настоящей статьей.

Согласно раздела II Постановления Правительства РФ от 15 мая 2007 года № 292 «Об утверждении положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков» и Приказа ФАС России № 267 от 27.08.2007 сведения об участниках размещения заказа, уклонившихся от заключения государственных или муниципальных контрактов, в случае проведения проверок фактов уклонения от заключения государственного или муниципального контракта, включать в реестр недобросовестных поставщиков на основании решений Комиссии по контролю в сфере размещения заказов.

Заслушав представителей муниципального заказчика, участника размещения заказа, рассмотрев представленные материалы, Комиссия Амурского УФАС России пришла к выводу, что участник размещения заказа ООО «Изумруд» не может быть признан уклонившимся от заключения муниципального контракта, поскольку данный участник не мог быть победителем аукциона в соответствии с требованиями аукционной документации, соответственно, муниципальный контракт по итогам аукциона не мог быть заключен с ООО «Изумруд».

В соответствии с разделом II Постановления Правительства РФ от 15 мая 2007 года № 292 «Об утверждении положения о ведении реестра недобросовестных поставщиков и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков» и приказами ФАС России № 267 от 27.08.2007 г., № 352 от 30.10.2007 г. Комиссия приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Сведения, представленные муниципальным заказчиком – Муниципальное учреждение здравоохранения «Константиновская центральная районная больница» в отношении общества с ограниченной ответственностью «Изумруд» (675000, Россия, Амурская область, Благовещенск, ул. Пограничная, 183/1, ИНН 2812006360), в реестр недобросовестных поставщиков не вносить.

2. Признать заказчика нарушившим ч. 1, ч. 4 ст. 11 Закона о размещении заказов.

3. Признать аукционную комиссию нарушившей ч. 6 ст. 41.11 Закона о размещении заказов, ч. 2, ч. 8, ч. 9 ст. 41.11 Закона о размещении заказов.

4. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» отменить блокирование операций по счету ООО «Изумруд».

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>