

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 18.03.2022г.

Решение в полном объеме изготовлено 23.03.2022г. г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: ;

Члены Комиссии: ;

при участии представителей организатора торгов - Министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области — (доверенность), (доверенность);

при участии представителя заявителя - участников простого товарищества ООО «Ковчег» и ООО «КарТур» — (доверенность);

при участии представителей заинтересованного лица ООО «Слава» - (доверенность), (доверенность);

рассмотрев жалобу участников простого товарищества (ООО «Ковчег», ООО «КарТур», ИП Г., ИП О) в порядке, установленном ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области обратились участники простого товарищества (ООО «Ковчег», ООО «КарТур», ИП Г., ИП О.) с жалобой на действия организатора торгов

– Министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства на осуществление перевозок по ряду межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области №8/2021 (Лот №5).

Согласно доводам жалобы заявитель считает, что конкурсная комиссия организатора торгов неправомерно приняла решение о допуске к участию в конкурсе заявки ООО «Слава». По мнению заявителя, в заявке ООО «Слава» представлена недостоверная информация о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине участника конкурса и его работников, в связи с чем заявка общества подлежала отклонению.

Организатор торгов, заинтересованное лицо считают жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению, в обосновании своих возражений представлены устные и письменные пояснения.

**Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, устные и письменные возражения организатора торгов, заявителя, заинтересованного лица представленные документы, установила следующее.**

Федеральный закон от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации» (далее Закон №220-ФЗ) регулирует отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, в том числе, отношения, связанные с допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок.

В соответствии с пунктом 1, пунктом 2 статьи 10 Закона №220-ФЗ свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, установившими данные маршруты, по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок.

Согласно пункту 1 статьи 21 Закона №220-ФЗ предметом открытого конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам

регулярных перевозок.

В силу пункта 2 статьи 21 Закона №220-ФЗ открытый конкурс проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, установившим межмуниципальный маршрут регулярных перевозок.

В соответствии с пунктом 1 статьи 22 Закона №220-ФЗ, извещение о проведении открытого конкурса размещается на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в порядке, установленном организатором открытого конкурса. Как указано в пункте 1 статьи 23 Закона №220-ФЗ к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие требованиям, установленным статьей 23 Закона №220-ФЗ.

11.11.2021г. в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте РФ (<http://irkobl.ru/sites/gkh/>) организатором торгов — Министерством транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области были опубликованы извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства на осуществление перевозок по ряду межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области №8/2021, а также конкурсная документация.

Согласно Протоколу №06-61-10/22 от 27.01.2022г. конкурсная комиссия в отношении Лота №5 приняла решение о переносе подведения итогов на 11 часов 00 минут 08 февраля 2022 года.

01.02.2022г. в Иркутское УФАС от ООО «Слава» поступила жалоба на действия организатора торгов. Решением Иркутского УФАС от 24.02.2022г. №038/173/22 жалоба была признана необоснованной.

В соответствии с Протоколом №06-61-37/22 от 04.03.2022г. по результатам оценки, сопоставления заявок на участие в конкурсе по лоту №5 заявке участников простого товарищества присвоено 16,5 баллов, заявке ООО «Слава» - 15.5 баллов. Комиссией организатора торгов принято решение выдать победителям открытого конкурса №8/2021 свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок и карты маршрутов регулярных перевозок участникам договора простого товарищества, при условии подтверждения наличия транспортных средств, предусмотренных их заявкой на участие в конкурсе.

По мнению заявителя, в составе заявки ООО «Слава» было указано количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица или его работников в период с 10.11.2020г. по 11.11.2021г., равное нулю. В то время, как в рамках рассмотрения Иркутским УФАС жалобы ООО «Слава» было установлено наличие одного дорожно-транспортного происшествия, допущенного по вине водителей транспортных средств, эксплуатируемых ООО «Слава». Таким образом, организатор торгов обязан был отклонить заявку общества в связи с представлением им недостоверных сведений в составе заявки.

Рассмотрев доводы жалобы, Комиссия Иркутского УФАС приходит к следующим выводам.

Частью 3 статьи 24 Закона №220-ФЗ и пунктом 6.3 конкурсной документации установлены критерии оценки заявок участников конкурса. В том числе заявки оцениваются по критерию «количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения».

Согласно пункту 1 части 4.1 статьи 24 Закона №220-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна в том числе содержать сведения о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Пунктом 4.1 конкурсной документации установлено, что заявитель подает заявку на участие в конкурсе по форме, согласно Приложению 1 к

конкурсной документации.

Комиссией Иркутского УФАС установлено, что в составе заявки ООО «Слава» показатель №1 отражен следующим образом.

<i>Количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения</i>	<i>0***</i>
--	-------------

*\*\*\* - указанные сведения сформированы с учётом списочного количества транспортных средств, находящихся в распоряжении ООО «Слава», в том числе предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности ООО «Слава» за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров за период с 11.11.2020 по 11.11.2021, а также периодов владения этими транспортными средствами, и сведениями о количестве (отсутствии) дорожно-транспортных происшествий, предоставленных из ОГИБДД, МУ МВД России «Иркутское» за указанный период.*

*Дополнительно отмечаем, что предоставленная ООО «Слава» информация об отсутствии дорожно-транспортных происшествиях с пострадавшими, повлекших собой причинение вреда здоровью гражданина и произошедших по вине водителей ООО «Слава» в течение года, предшествующего дате проведения Конкурса (дате размещения на официальном сайте извещения о проведении Конкурса – 11.11.2021) может отличаться от информации, которая будет предоставлена организатору Конкурса по запросу из Управления ГИБДД, УВД Иркутской области и его структурных подразделений по независимым от ООО «Слава» обстоятельствам.*

*Ввиду этого, при расхождении информации, предоставленной ООО «Слава» от информации, предоставленной из Управления ГИБДД, УВД Иркутской области или ОГИБДД, МУ МВД России «Иркутское», приоритетной прошу считать информацию о количестве дорожно-транспортных происшествиях с пострадавшими, повлекших собой причинение вреда здоровью гражданина и произошедших по вине водителей ООО «Слава» в течение года, предшествующего дате проведения Конкурса (дате размещения на официальном сайте извещения о проведении Конкурса – 11.11.2021), которая будет получена организатором Конкурса из Управления ГИБДД, УВД Иркутской области и*

*его структурных подразделений».*

При этом, ни Законом №220-ФЗ, ни конкурсной документацией не установлено норм, запрещающих заявителям указывать в составе заявки какие-либо уточнения, сноски, дополнения.

Согласно пояснениям ООО «Слава», указанная формулировка был применена обществом ввиду наличия ранее установленных фактов того, что со стороны ГИБДД неоднократно предоставлялась недостоверная информация в части отсутствию/наличию дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими, повлекших собой причинение вреда здоровью гражданина и произошедших по вине водителей того или иного субъекта (заинтересованного лица, участника открытого конкурса) в течение года, предшествовавшего дате проведения Конкурса (дате размещения на официальном сайте извещения о проведении Конкурса), ввиду специфических особенностей по ведению базы ГИБДД АУИС и технико-информационного несовершенства формирования баз данных ГИБДД, во избежание технических и формальных ошибок в данных, дабы не создавать противоречий по искажению данных ООО «Слава» между предоставленными данными из ГИБДД, а также, исключая вероятность по предоставлению недостоверных сведений.

При этом, стоит отметить, что факт представления УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области недостоверных и некорректных сведений о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине участников конкурса или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса, был установлен неоднократно, в том числе в решениях Иркутского УФАС №038/90/20 от 29.01.2020г., №038/173/22 от 24.02.2022г.

Таким образом, Комиссия Иркутского УФАС приходит к выводу о правомерности формулировки показателя №1 в составе заявки ООО «Слава», поскольку указанное не противоречит положениям конкурсной документации и Закона №220-ФЗ, направлено на обеспечение объективной оценки заявки участника, соблюдение его прав и законных интересов. Общество, указывая данную информацию не имело умысла скрыть какие-либо факты либо ввести комиссию организатора торгов в заблуждение, поскольку окончательная оценка заявки по указанному показателю должна производиться исходя из информации, представленной УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области.

Так, в соответствии с пунктом 7.2 конкурсной документации конкурсная

комиссия для осуществления оценки и сопоставления заявок запрашивает в УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области информацию о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине участников конкурса или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса.

Комиссией Иркутского УФАС России установлено, что организатором торгов 29.12.2021г. (исх. №02-61-4073/21) направлен соответствующий запрос по всем участникам конкурса начальнику УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области.

УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области письмом от 12.01.2022г. №25/7-259 сообщило следующую информацию, согласно которой количество дорожно-транспортных происшествий, произошедших на территории Иркутской области, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан, произошедших в период с 10.11.2020 по 11.11.2021 года, по вине водителей транспортных средств, эксплуатируемых ООО «Слава» - 1 дорожно-транспортное происшествие.

Также Комиссией Иркутского УФАС России установлено, что в адрес организатора торгов поступил повторный ответ на запрос от УГИБДД ГУ МВД России по Иркутской области (исх.№25/7-1458 от 31.01.2022г.), согласно которому также подтверждается информация о наличии одного дорожно-транспортного происшествия, произошедшего на территории Иркутской области, повлекшего за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан, произошедшего в период с 10.11.2020 по 11.11.2021 года, по вине водителей транспортных средств, эксплуатируемых ООО «Слава».

В ходе рассмотрения жалобы ООО «Слава» Иркутским УФАС России был направлен запрос в УГИБДД МВД России Иркутской области о предоставлении разъяснений о достоверности сведений, представленных в справках от 12.01.2022г. №25/7-259 и от 31.01.2022г. №25/7-1458. В ответ (от 17.02.2022г. №25/10-2584) также была представлена информация, согласно которой количество дорожно-транспортных происшествий, произошедших на территории Иркутской области, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан, произошедших в период с 10.11.2020 по 11.11.2021 года, по вине водителей транспортных средств, эксплуатируемых ООО «Слава» равняется одному.

Кроме того, в материалы дела было представлено постановление

Иркутского районного суда Иркутской области от 09.12.2021г., согласно которому подтверждается вина водителя транспортного средства, эксплуатируемого ООО «Слава», допустившего дорожно-транспортное происшествие, повлекшее за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан. Таким образом, УГИБДД МВД России Иркутской области представлена информация в отношении указанного в решении суда дорожно-транспортного происшествия. Следовательно, на момент подачи заявки ООО «Слава» ввиду объективных причин не обладало информацией о наличии установленной судом вины данного водителя.

При этом, согласно пояснениям организатора торгов, расчет баллов ООО «Слава» по критерию №1 производился с учетом наличия одного дорожно-транспортного происшествия, о чем и заявило ООО «Слава» в своей заявке.

Так, исходя из представленного расчета на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица – ООО «Слава» за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения – 136 единиц, составляет – 0,0073, из расчета:  $0,0073 = 1 \text{ ДТП} / 136$  среднее количество ТС, что в свою очередь меньше порогового значения количества ДТП установленного шкалой – 0,001.

Соответственно, организатором торгов надлежащим образом произведена оценка заявок участников, а ООО «Слава» правомерно начислено по критерию №1 максимальное значение – 4 балла.

Соответственно, у конкурсной комиссии организатора торгов отсутствовали правовые основания для отклонения заявки участника ООО «Слава». Обратное, в свою очередь, повлекло бы за собой необоснованное нарушение прав и законных интересов участника конкурса.

Вместе с тем, Комиссия Иркутского УФАС обращает внимание, что в рассматриваемом случае права и законные интересы заявителя не могут быть затронуты, поскольку участники простого товарищества по результатам оценки заявок набрали большее количество баллов и признаны победителем открытого конкурса.

На основании изложенного Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях организатора торгов нарушений законодательства при проведении открытого конкурса.

Комиссия антимонопольного органа, исследовав все представленные документы, пояснения сторон, пришла к выводу о наличии правовых



оснований для признания жалобы заявителя необоснованной.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу участников простого товарищества (ООО «Ковчег», ООО «КарТур», ИП Г, ИП О) на действия организатора торгов – Министерство транспорта и дорожного хозяйства Иркутской области при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства на осуществление перевозок по ряду межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Иркутской области №8/2021 (Лот №5), необоснованной.

2. Копию решения направить сторонам по жалобе.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии