

РЕШЕНИЕ №314с/16

22 ноября 2016 года

город Липецк

Резолютивная часть решения объявлена 22 ноября 2016 года.

Решение в полном объеме изготовлено 25 ноября 2016 года.

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области (далее – Комиссия Липецкого УФАС России) в составе:

заместитель председателя Комиссии: Л.А. Черкашина – заместитель руководителя управления - начальник отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках;

члены Комиссии: Т.Н. Ролдугина – начальник отдела контроля закупок и торгов, О.И. Злобина — ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов,

в присутствии представителей заказчика - областное казенное учреждение «Управление капитального строительства Липецкой области» – <...> (доверенность от 11.01.2016), <...> (доверенность от 27.01.2016), <...> (доверенность от 21.11.2016),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ИнстепЛ» на положения документации об электронном аукционе на выполнение работ по устройству системы охранного видеонаблюдения по объекту: "Создание единого кластера медицинских организаций по адресу: г. Липецк, ул. Московская, 6А" (реестровый номер <...>),

У С Т А Н О В И Л А:

В адрес Липецкого УФАС России 16.11.2016 поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «ИнстепЛ» на положения документации об электронном аукционе на выполнение работ по устройству системы охранного видеонаблюдения по объекту: "Создание единого кластера медицинских организаций по адресу: г. Липецк, ул. Московская, 6А" (реестровый номер <...>) (заказчик – областное казенное учреждение «Управление капитального строительства Липецкой области»).

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе) и подана в срок, установленный частью 4 статьи 105 Закона о контрактной системе. В связи с этим, жалоба была принята Липецким УФАС России к рассмотрению.

Жалоба и сведения о времени и месте ее рассмотрения размещены Липецким УФАС России на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakurki.gov.ru> в разделе «жалобы».

ООО «ИнстепЛ», извещенное о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом, не направило своих представителей для участия в рассмотрении жалобы.

На заседании комиссии велась аудиозапись.

В жалобе общества с ограниченной ответственностью «ИнстепЛ» указано, что заказчик при описании объекта установил излишние требования по ряду позиций, а именно по позициям №2, 22, 38 «источник бесперебойного питания», №17, 53 «клавиатура», №18, 21, 54 «видеокамера наружного наблюдения», №33 «видеокамера наружного наблюдения».

Представители заказчика не согласились с доводами жалобы, пояснили, что все характеристики закупаемого товара указаны в соответствии с объективными потребностями заказчика.

Рассмотрев жалобу и приложенные к ней материалы, а также другие документы (копии), представленные сторонами и выслушав мнение представителей заказчика, а также проведя внеплановую проверку, Комиссия Липецкого УФАС России установила следующее:

Приказом начальника областного казенного учреждения «Управление капитального строительства Липецкой области» от 01.11.2016 №396-пр принято решение об осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона.

Документация об электронном аукционе на выполнение работ по устройству системы охранного видеонаблюдения по объекту: "Создание единого кластера медицинских организаций по адресу: г. Липецк, ул. Московская, 6А" (реестровый

номер <...>) размещена 01.11.2016 в 16:16 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru>.

Начальная (максимальная) цена контракта – 5 270 878 ,00 рублей.

Рассмотрев жалобу заявителя, Комиссия Липецкого УФАС России признает ее необоснованной по следующим основаниям.

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 64](#) Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта.

Согласно [части 2 статьи 33](#) Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе в сфере закупок, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из смысла указанных норм следует, что потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, определяя такие характеристики закупаемого товара, которые будут иметь существенное значение для последующего использования товара.

Комиссией Липецкого УФАС России установлено, что требования к материалам (товарам), применяемым при выполнении работ, установлены заказчиком в приложении к аукционной документации «Качественные, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) товаров, которые используются для выполнения строительно-монтажных работ по объекту: «Создание единого кластера медицинских организаций по адресу: г. Липецк, ул. Московская, 6А», в том числе:

- по позициям №2, 22, 38 «источник бесперебойного питания» - «Водное напряжение в диапазоне не уже 149-275 В; Входная частота в диапазоне не уже 38-62 Гц; Время зарядки не менее 8 часов и не более 10 часов»;

- по позициям №17, 53 «клавиатура» - «количество клавиш более 106 шт.»;

- по позициям №18, 21, 54 «видеокамера наружного наблюдения» - «вес менее 1.3 кг. Скорость передачи: диапазон не уже 32 Кб/сек до 16 Кб/сек»;

- по позициям №33 «видеокамера наружного наблюдения» - «вес менее 0.950 кг. Скорость передачи до 20480 Кб/сек»

Как следует из пояснений и сведений, представленных заказчиком на заседании Комиссии, установленные в аукционной документации характеристики товаров обусловлены потребностями заказчика, а также указанные характеристики используются их производителями при описании товара и имеются в паспортах товара.

Вместе с тем, доказательства того, что установленные заказчиком требования к данным характеристикам не позволяют заявителю принять участие в электронном аукционе, в связи с невозможностью поставить товары с данными характеристиками, заявителем не представлены.

Таким образом, описание заказчиком характеристик товаров по указанным выше позициям подобным образом, в данном случае не противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

Проведя внеплановую проверку данной закупки, Комиссией Липецкого УФАС России в действиях заказчика установлены нарушения ч. 2 ст. 65 Закона о контрактной системе и нарушения ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе в действиях аукционной комиссии, которые заключаются в следующем.

1. В соответствии с подпунктом "в" пункта 1 требований к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами федеральных органов исполнительной власти, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 16.11.2009 № 470 (далее - требования), информация, размещаемая на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, официальном сайте территориального органа федерального органа исполнительной власти в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, не должна быть зашифрована или защищена от доступа иными средствами, не позволяющими осуществить ознакомление пользователя информацией с ее содержанием без использования иного программного обеспечения или технических средств, чем веб-обозреватель.

Кроме того, согласно пункту 3 требований информация в виде текста размещается на официальном сайте в формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя ("гипертекстовый формат").

Нормативные правовые и иные акты, проекты актов, судебные акты, доклады, отчеты, договоры, обзоры, прогнозы, протоколы, заключения, статистическая

информация, образцы форм и иных документов дополнительно к гипертекстовому формату размещаются на официальном сайте в виде файлов в формате, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами соответствующей программы для просмотра ("документ в электронной форме").

Также согласно подпунктам "л" и "м" пункта 14 правил функционирования ЕИС, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2015 № 1414, технологические (технические и программные) средства официального сайта ЕИС должны обеспечивать:

возможность поиска пользователями официального сайта текстовой информации и документов, размещенных на официальном сайте, по их реквизитам, наименованию, по фрагментам текста, за исключением возможности поиска текстовой информации в документах, сформированных в виде электронного образа документа, а также возможность получения запрашиваемых информации и документов;

возможность поиска и получения информации и документов, размещенных на официальном сайте, средствами автоматизированного сбора данных в сети Интернет, в том числе поисковыми системами.

Приказом Казначейства России от 30.12.2015 № 26н утвержден Порядок пользования единой информационной системой в сфере закупок, которым установлено, что в единой информационной системе размещаются файлы следующих форматов: bmp, jpg, jpeg, gif, tif, tiff, docx, doc, rtf, txt, pdf, xls, xlsx, rar, zip. Размер каждого размещаемого в единой информационной системе файла не должен превышать 50 Мб.

Пунктами 4.1 и 4.2 данного Порядка установлено, что пользование единой информационной системой пользователями официального сайта единой информационной системы осуществляется без регистрации. Пользователям официального сайта единой информационной системы доступны следующие функции:

поиск и получение информации, сведений и документов, размещенных на официальном сайте единой информационной системы;

просмотр информации, сведений и документов, размещенных на официальном сайте единой информационной системы.

На заседании Комиссии установлено, что 31.10.2016 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещена документация об электронном аукционе.

При этом, документация об электронном аукционе содержит приложение «Качественные, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) товаров, которые используются для выполнения строительно-монтажных работ по объекту: «Создание единого кластера медицинских организаций по адресу: г. Липецк, ул. Московская, 6А», содержащее описание закупаемых товаров, используемых при выполнении работ.

Комиссией установлено, что документация об электронном аукционе размещена на официальном сайте в формате ".doc". Однако, вышеуказанное приложение размещено на официальном сайте в формате ".pdf", который ограничивает возможность поиска и копирования фрагментов текста приложения.

Согласно части 2 статьи 65 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна быть доступна для ознакомления в единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) без взимания платы.

Таким образом, действия заказчика, разместившего техническое задание в формате, не позволяющем осуществлять поиск по тексту и копирование произвольного фрагмента текста, нарушают часть 2 статьи 65 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что жалоб от участников закупки о том, что размещенные заказчиком характеристики к материалам в формате ".pdf" не позволяют подать заявку, не поступало. При этом, электронный аукцион состоялся и его итоги подведены 22.11.2016. При таких обстоятельствах, нарушение части 2 статьи 65 Закона о контрактной системе в данном случае не повлияло на результат закупки.

2. Аукционной комиссией рассматривались первые части заявок 8-ми участников закупки (заявки с порядковыми номерами 2,3,5,6,7,8,9,10).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 18.11.2016, участникам закупки, подавшим заявки с порядковыми номерами 8, 9, отказано в допуске к участию в электронном аукционе по причине:

Заявка № 8 17.11.2016 08:31	в пунктах 16, 52 «Мышь оптическая»; в пунктах 17, 53 «Клавиатура»; участником закупки в первой части заявки указано: «Товарный знак отсутствует» Согласно п. 4.3 ГОСТ 21552-84 «Средства вычислительной техники (СВТ). Общие технические требования, приемка, методы испытаний, маркировка, упаковка, транспортирование и хранение»: на СВТ должна быть нанесена маркировка, содержащая: - наименование или товарный знак предприятия изготовителя (кроме СВТ, предназначенных на экспорт). в пунктах 1, 37 «Видеосервер»; в пунктах 10, 46 «Видеомонитор»; в пунктах 18, 19, 21, 33, 34, 54, 55 «Видеокамера наружного наблюдения» участником закупки в первой части заявки указано:
-----------------------------------	---

	<p>«Товарный знак отсутствует».</p> <p>Согласно п. 5.11.1 ГОСТ 51558-2014 «Средства и системы охраняемые телевизионные. Классификация. Общие технические требования. Методы испытаний»: Маркировка СОР и средств СОР должна быть выполнена в соответствии с ГОСТ 26828 и содержать</p> <p>- товарный знак и (или) другие реквизиты предприятия-изготовителя.</p>
<p>Заявка № 9 17.11.2016 08:38</p>	<p>в пунктах 17, 53 «Клавиатура» участником закупки в первой части заявки указано: «Товарный знак отсутствует».</p> <p>Согласно п. 4.3 ГОСТ 21552-84 «Средства вычислительной техники (СВТ). Общие технические требования, приемка, методы испытаний, маркировка, упаковка, транспортирование и хранение»: на СВТ должна быть нанесена маркировка, содержащая:</p> <p>- наименование или товарный знак предприятия изготовителя (кроме СВТ, предназначенных на экспорт).</p>

В соответствии с подпунктом "б" пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Аналогичное требование содержится в информационной карте электронного аукциона.

При этом, исходя из содержания требований заказчика и Закона о контрактной системе следует, что товарный знак предоставляется участником закупки в составе заявки только при его наличии, что исключает обязательность такого указания.

Согласно предоставленным заказчиком на рассмотрение жалобы заявкам, участник электронного аукциона, подавший заявку с порядковым номером 8, по позициям 16, 52, 17, 53, 1, 37, 10, 46, 18, 19, 21, 33, 34, 54, 55 не указал товарный знак на предложенный товар. Участник, подавший заявку с порядковым номером 9, по позициям 17, 53 также не указал товарный знак на предложенный товар.

Исходя из содержания первых частей заявок данных участников, требований ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе и аукционной документации следует, что данные участники предлагают к использованию при выполнении работ товары, которые не имеют товарный знак.

Вместе с тем, заказчиком не представлены доказательства того, что товары по указанным позициям заявок участников электронного аукциона, в обязательном порядке имеют зарегистрированный товарный знак и их оборот на товарном рынке без товарного знака не допускается.

Ссылка аукционной комиссии в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе на ГОСТы, которые предусматривают при маркировке товаров указание производителями, в том числе товарных знаков, не может являться основанием для отказа в допуске к участию в электронном аукционе. Так, указанные аукционной комиссией ГОСТы на производство товаров не устанавливают требования об обязательной регистрации производителями товарных знаков на такой товар.

В соответствии с ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно ч.3 ст.67 Закона о контрактной системе, по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

Частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

А в соответствии с ч.5 ст.67 Закона о контрактной системе, отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

Исходя из вышеизложенного, оснований для отказа в допуске к участию в электронном аукционе участникам, подавшим заявки с порядковыми номерами 8,9, у аукционной комиссии не было. Таким образом, аукционная комиссия допустила нарушение ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе.

Установленные нарушения Закона о контрактной системе содержат признаки административных правонарушений.

Руководствуясь ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", административным регламентом

Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14), Комиссия Липецкого УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ИнстепЛ» на положения документации об электронном аукционе на выполнение работ по устройству системы охранного видеонаблюдения по объекту: "Создание единого кластера медицинских организаций по адресу: г. Липецк, ул. Московская, 6А" (реестровый номер <...>) необоснованной.
2. Признать в действиях заказчика нарушение ч. 2 ст. 65 Закона о контрактной системе.
3. Признать в действиях аукционной комиссии заказчика нарушение ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе.
4. Выдать предписание об устранении выявленного нарушения Закона о контрактной системе.
5. Передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу Липецкого УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ по делу №314с/16

ОБ УСТРАНЕНИИ НАРУШЕНИЙ ЗАКОНА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

«22» ноября 2016 года

г. Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области в составе:

заместитель председателя Комиссии: Л.А. Черкашина – заместитель руководителя управления - начальник отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках;

члены Комиссии: Т.Н. Ролдугина – начальник отдела контроля закупок и торгов, О.И. Злобина — ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов,

по результатам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «ИнстепЛ» и проведения внеплановой проверки по соблюдению Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе) и на основании решения №314с/16 от 22.11.2016, в соответствии с ч. 22 ст. 99 Закона о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Аукционной комиссии заказчика – областного казенного учреждения «Управление капитального строительства Липецкой области» в **срок до 05.12.2016:**

1.1. отменить протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 18.11.2016 № 0346200015616000115-1 и протокол подведения итогов электронного аукциона от 22.11.2016 № 0346200015616000115-2, принятые в ходе проведения электронного аукциона на выполнение работ по устройству системы охранного видеонаблюдения по объекту: "Создание единого кластера медицинских организаций по адресу: г. Липецк, ул. Московская, 6А" (реестровый номер <...>);

1.2. рассмотреть заявки на участие в электронном аукционе, в соответствии с требованиями документации об электронном аукционе, Закона о контрактной системе и с учетом решений Липецкого УФАС России от 22.11.2016 №314с/16, 319с/16, 321с/16, 322с/16;

1.3. осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

2. Заказчику - областному казенному учреждению «Управление капитального строительства Липецкой области» в **срок до 05.12.2016:** разместить на официальном сайте единой информационной системы информацию об отмене протоколов, указанных в п. 1.1. предписания.

3. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» в **срок до 05.12.2016:**

3.1. обеспечить техническую возможность отмены аукционной комиссией протоколов, указанных в п. 1.1. предписания;

3.2. назначить время проведения электронного аукциона и разместить на электронной площадке информацию о времени проведения электронного аукциона;

3.3. уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в электронном аукционе, об отмене протоколов, указанных в п. 1.1. предписания, и о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения электронного аукциона;

3.4. осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

4. В трехдневный срок с момента исполнения настоящего предписания уведомить об этом антимонопольный орган (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение предписания).

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.

Примечание: Невыполнение предписания антимонопольного органа влечет наложение административного штрафа в соответствии с КоАП РФ.