

## РЕШЕНИЕ

по делу №РЗ-70/15 о нарушении законодательства  
о размещении заказов

Резолютивная часть решения оглашена «21» мая 2015 года  
В полном объеме решение изготовлено «22» мая 2015 года  
г. Тамбов

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной  
антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС  
России) в составе:

председатель – руководитель управления Е.А. Гречишникова,  
члены:

заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и  
антимонопольного контроля органов власти Колодина Н.Н.,  
специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля  
органов власти Абанкин А.А.,

в присутствии представителей:

муниципального казенного учреждения «Дирекция городских дорог»,  
Управления муниципального заказа и продаж администрации города Тамбова,  
в отсутствие ООО «Гидрострой 28», уведомленных о месте и времени  
рассмотрения жалобы надлежаще,  
рассмотрев жалобу ООО «Гидрострой 28» (далее – Заявитель) на действия  
администрации муниципального казенного учреждения «Дирекция городских  
дорог» при проведении электронного аукциона № 0164300016515000218 и проведя  
в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О  
контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения  
государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе)  
внеплановую проверку,

### УСТАНОВИЛА:

Управление муниципального заказа и продаж администрации города Тамбова  
(ранее и далее – Заказчик) 29.04.2015 опубликовала на официальном сайте в  
информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения  
информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ,  
оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на электронной торговой площадке ОАО  
«Единая электронная торговая площадка» <http://roseltorg.ru> извещение №  
0164300016515000218 о проведении электронного аукциона на выполнение работ  
по реконструкции и модернизации автомобильной дороги по ул. Пролетарской на  
участке от ул. Интернациональной до Комсомольской площади в г. Тамбове (далее  
– Аукцион).

Начальная (максимальная) цена контракта – 477 039 110,00 рублей.

Код по ОКПД - 45.23.11.199.

Заявитель, считая документацию об аукционе несоответствующей требованиям  
законодательства о контрактной системе, обратился с жалобой в  
антимонопольный орган. В качестве довода указано, что Заказчик обязан был  
осуществить закупку работ по реконструкции дороги для местных нужд с  
начальной ценой контракта более 50 миллионов рублей путем конкурса с  
ограниченным участием, а не путем электронного аукциона, как установлено  
Постановлением Правительства Российской Федерации № 99 в 2015 году.

Заказчик и Уполномоченный орган с доводами жалобы не согласились, считая их не обоснованными.

Комиссия Тамбовского УФАС России, рассмотрев доводы заявителя и материалы аукциона, установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 27 Закона о контрактной системе участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) может быть ограничено только в случаях, предусмотренных Законом о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 56 Закона о контрактной системе проведение конкурса с ограниченным участием применяется в случае, если поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны осуществить только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также в случаях выполнения работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, документов Архивного фонда Российской Федерации, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, выполнения работ, оказания услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, к системам обеспечения безопасности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда. Таким образом, Законом о контрактной системе устанавливаются возможные случаи проведения конкурса с ограниченным участием, в том числе: если товары (услуги, работы) в силу их особой сложности, инновационного или специализированного характера могут быть поставлены или выполнены ограниченным числом поставщиков, имеющих необходимый уровень квалификации.

Вместе с тем, согласно части 2.1 статьи 56 Закона о контрактной системе Заказчик вправе осуществлять закупки товаров, работ, услуг, указанных в части 2 статьи 56 Закона о контрактной системе, с учетом требований о контрактной системе путем проведения электронного аукциона, закрытого аукциона, запроса котировок, запроса предложений, а также у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В силу ч. 2 ст. 59 Закона о контрактной системе заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством РФ, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ.

В частности, в «Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)», утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 31.10.2013 г. № 2019-р (далее - Аукционный перечень) включены «работы строительные», за исключением работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, а также работ, включенных в эту группировку, в случае если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд превышает 150 млн. рублей, для обеспечения

муниципальных нужд превышает 50 млн. рублей.

Вместе с тем, в соответствии с ч. 3 ст. 59 Закона о контрактной системе заказчик имеет право осуществлять путем проведения электронного аукциона закупки товаров, работ, услуг, не включенных в указанный в ч. 2 ст. 59 Закона перечень. Таким образом, в силу ч.2 ст. 59, ч. 3 ст. 59, ч. 2 ст. 56, ч. 2.1 ст. 56 Закона о контрактной системе и п. 5 Приложения № 2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99, работы, составившие объект закупки, могли быть закуплены Заказчиком путем проведения как электронного аукциона, так и конкурса с ограниченным участием.

Представители Заказчика пояснили, что в целях привлечения большего количества участников закупки, и, как следствие, получению большей экономии бюджетных средств Заказчиком был выбран в качестве способа определения поставщика - электронный аукцион.

В соответствии с п. 6 ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частью 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования.

В соответствии с ч. 4 ст. 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Частью 1 Постановления Правительства Российской Федерации № 99 от 04.02.2015 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» установлено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов», предъявляются дополнительные требования согласно приложению N 1.

Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается документами, предусмотренными приложением N 1 к настоящему постановлению. Приложением N 1 к постановлению Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. N 99 установлено, что при выполнении работ строительных, включенных в код 45 (кроме кода 45.12) Общероссийского классификатора

продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей» устанавливаются дополнительные требования к участникам закупки, а именно - наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на выполнение соответствующих <\*> работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе или аукционе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка. Документами, подтверждающими соответствие участников закупки дополнительным требованиям в данном случае будут:

-копия (копии) ранее исполненного (исполненных) контракта (контрактов), договора (договоров) и акта (актов) выполненных работ;

-копии акта приемки объекта капитального строительства и разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство, или в случаях, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации) или копия акта о приемке выполненных работ. При этом разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию должно быть выдано, а акт приемки объекта капитального строительства, акт о приемке выполненных работ должны быть подписаны заказчиком и подрядчиком не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, аукционе.

В соответствии с вышеуказанными требованиями Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства №99 Заказчиком были установлены дополнительные требования к участникам торгов при проведении электронного аукциона.

На основании изложенного, Комиссия Тамбовского УФАС России приходит к выводу об отсутствии нарушений Заказчиком Закона о контрактной системе. Заказчиком правомерно был выбран способ осуществления закупки путем проведения электронного аукциона с предъявлением дополнительных требований к участникам закупки установленных в постановлении Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. N 99.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тамбовского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Гидрострой 28» необоснованной.

В соответствии с ч. 9 ст. 106 Закона о контрактной системе настоящее решение в течение трех месяцев со дня его принятия может быть обжаловано в арбитражный суд Тамбовской области по адресу: 392000, г. Тамбов, ул. Пензенская, 67/12.

Председатель комиссии

Е.А. Гречишникова

Члены комиссии

Н.Н. Колодина

А.А. Абанкин

Исп.: А.А. Абанкин тел: 8 (4752) 72-73-44