

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Заместителю председателя

Счетной палаты Новгородской области

О.В. Николаенко

пл. Победы-Софийская, д. 1,

Великий Новгород, 173005

Исходящий № 620/03 от 18.02.2016

РЕШЕНИЕ

об отказе в возбуждении дела

18 февраля 2016 года

Великий Новгород

Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) рассмотрело представленную Счетной палатой Новгородской области (173005, Великий Новгород, пл. Победы-Софийская, д. 1; далее – Счетная палата) информацию о нарушении заказчиком -Муниципальным автономным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 49 комбинированного вида» (173008, Великий Новгород, ул. Павла Левитта, д. 13; далее - МАДОУ «Детский сад № 49») антимонопольного законодательства при осуществлении им закупки путем проведения запроса котировок на право заключения договора на выполнение ремонтных работ, извещение № 31502571593 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 15.07.2015.

В результате рассмотрения заявления антимонопольный орган

УСТАНОВИЛ:

24.12.2015 в Новгородское УФАС России от Счетной палаты поступила информация о нарушении заказчиком - МАДОУ «Детский сад № 49» при осуществлении им закупки путем проведения запроса котировок на право заключения договора на выполнение ремонтных работ, извещение № 31502571593 о проведении которого было размещено на официальном сайте 15.07.2015 (далее – Информация).

Из Информации следует, что заказчик – МАДОУ «Детский сад № 49» при осуществлении рассматриваемой закупки в рамках одного лота объединил разнородные товары, а именно помимо ремонтных работ предусмотрено устройство жестких дисков, видеорегистраторов, камер видеонаблюдения на кронштейне, что запрещается Федеральным законом от 27.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Заказчиком – МАДОУ «Детский сад № 49» представлены по запросу Новгородского УФАС России исх. № 239/03 от 22.01.2016 копии документов и информация по данной закупке (вх. № 703 от

10.02.2016 Новгородского УФАС России).

В результате рассмотрения Новгородским УФАС России Заявления установлено следующее.

В рассматриваемом случае имело место осуществление закупки заказчиком – МАДОУ «Детский сад № 49» в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

15.07.2015 заведующим МАДОУ «Детский сад № 49» Собко Л.Ю. было утверждено извещение об осуществлении закупки на выполнение ремонтных работ путем запроса котировок (далее – Извещение).

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с частью 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении запроса котировок в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками запроса котировок путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом запроса предложений.

Согласно части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции положения части 1 настоящей статьи распространяются, в том числе, на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом о закупках.

В соответствии с пунктами 3.2, 3.3 Извещения описание объекта закупки и объем выполняемых работ содержится в приложении № 1 к Извещению (далее - Техническое задание).

Из Технического задания следует, что подрядчик в рамках проводимой закупки должен будет выполнять как внутренние работы, так и внешние работы, такие как установка песочницы, беседки, игровых элементов с горкой, жесткого диска, видеорегистратора, камеры видеонаблюдения на кронштейне.

Исходя из наименования предмета закупки, Новгородское УФАС России приходит к выводу, что требуемые заказчику работы объединены в определенную группу, сформированную исходя из условий их дальнейшего применения.

Так, например, является очевидным необходимость взаимодействия работ по установке видеорегистратора, который поддерживает подключение до 8 IP – камерам разрешением 2Мп и самих видеокамер уличных 2Мп, при помощи которых возможно будет следить за прилегающей к детскому саду территории, на которой в рамках данной закупки будут установлены различные игровые элементы, песочница, беседка и т.д.

Следовательно, вышеуказанное оборудование, требуемое заказчику – МАДОУ «Детский сад № 49», связано между собой вследствие возможности его функционирования, надлежащей работы и достижения желаемого заказчиком результата только в совокупности друг с другом.

В то же время, пункт 8.1 раздела 8 Извещения устанавливает, что участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или либо любое физическое лицо в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, с учетом ограничений установленных в разделе 6 Извещения.

В свою очередь, раздел 6 Извещения не содержит каких-либо ограничений участия в определении поставщика.

Таким образом, в Извещении заказчик – МАДОУ «Детский сад № 49» предусматривает участие в закупке любой организации или физического лица, не ограничивая при этом возможность привлечения участником закупки третьих лиц с целью надлежащего исполнения условий договора.

Кроме того, следует отметить, что часть 3 статьи 17 устанавливает запрет на объединение в составе одного лота разнородных товаров, работ и услуг только при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд, то есть закупок, осуществляемых в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Однако, МАДОУ «Детский сад № 49» ни государственным ни муниципальным заказчиком не является.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ (ред. от 03.11.2015) «Об автономных учреждениях» автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).

Учитывая вышеизложенное, МАДОУ «Детский сад № 49» представляет собой автономное учреждение и осуществляет закупку для собственных нужд, руководствуясь Законом о закупках.

При этом согласно части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции положения части 3 настоящей статьи не распространяется на закупки, осуществляемые в соответствии с Законом о закупках.

Следовательно, положения части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции в части формирования лотов не могут быть применены в отношении МАДОУ «Детский сад № 49».

Учитывая вышеизложенное, Новгородское УФАС России в данном случае не усматривает признаков нарушения Закона о защите конкуренции, в частности, частей 1 и 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в совершенных при осуществлении закупки действиях МАДОУ «Детский сад № 49».

Таким образом, основания для возбуждения дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь частью 4, пунктом 2 части 9 статьи 44 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, пунктами 3.42-3.43 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, антимонопольный орган

РЕШИЛ:

В возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства по фактам, изложенным в заявлении Счетной палаты, отказать в связи с отсутствием признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Руководитель Управления

Государственный советник РФ 2
класса

О.С. Виниченко

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.