ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о выдаче предупреждения по делу об

административном правонарушении № 042/04/14.3-1439/2021

«17» августа 2021 г. г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, <…>, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-1439/2021, возбужденного протоколом от 03.08.2021 в отношении общества с ограниченной ответственностью «Рафако Импорт» (далее - ООО «Рафако Импорт», юридический адрес: 127566, г. Москва, Юрловский проезд, д. 14, корп, 4, пом. VI, эт. 1, оф. 7, ОГРН 1167746848477, Дата присвоения ОГРН 09.09.2016, ИНН 9715273080, КПП 771501001), в отсутствие законного представителя, защитника ООО «Рафако Импорт», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела,

УСТАНОВИЛА:

02.06.2021 Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 042/05/18-308/2021 о нарушении законодательства о рекламе, вынесено решение о признании ООО «Рафако Импорт» нарушившим требования части 1 статьи 18 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе»), при распространении рекламы 24.01.2021 в 16 часов 22 минуты посредством телефонного звонка от абонента <…> на абонентский номер заявителя <…>, следующего содержания:

- «Оператор компании «ЕКБ» Я хочу пригласить вас на бесплатное мероприятие в честь открытия медицинского массажного центра в Новокузнецке, и, кстати, сразу хочу оговорить, что на нашем мероприятии соблюдены все меры безопасности и предосторожности в связи со вспышкой вируса, это чтобы вы не волновались. Так вот, там вы сможете абсолютно бесплатно пройти сеанс расслабляющего и оздоровительного массажа на нашем новейшем японском оборудовании. Наша встреча состоится 3 февраля, в среду, в Новокузнецке, а за день до мероприятия… ну пожалуйста, не спешите отказываться, вы же в этом случае вообще ничего не теряете, вы сможете пройти сеанс бесплатного массажа…позвольте уточнить, а почему вы отказываетесь?

-Я не просил вас

-Подскажите, пожалуйста, а вы из какого населенного пункта, как называется?

-А зачем вы мне звоните?

Подскажите, пожалуйста, а сколько километров от вас до места, где будет проводиться наше мероприятие? Или же по времени минут за 15-20 добраться сможете…?».

Поступление звонка 24.01.2021 в 16 часов 22 минуты на телефон заявителя

подтверждается представленной записью разговора и детализацией предоставленных услуг по абонентскому номеру <…>. Во время телефонного звонка заявитель находился в г. Новокузнецк, Кемеровской области.

Из информации, представленной в адрес Кемеровского УФАС России ООО «Интелком» (исх. от 04.02.2021 № 5/21), следует, что телефонный номер <…> входит в ресурс нумерации, выделенный ООО «Интелком». При этом, в настоящее время ресурс нумерации, выделенный ООО «Интелком» находится на стадии согласования передачи оператору связи ООО «Телкомнэт».

ООО «Интелком» был направлен запрос в адрес ООО «Телкомнэт» о статусе абонентского номера <…>, в результате которого было установлено, что абонентский номер <…> по состоянию на 24.01.2021 выделен ООО «Рафако Импорт».

Из заявления следует, что согласие на получение вышеуказанной рекламы посредством телефонного звонка на абонентский номер <…> заявитель не давал.

Частью 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе» установлено, что распространение рекламы по сетям электросвязи, в том числе посредством использования телефонной, факсимильной, подвижной радиотелефонной связи, допускается только при условии предварительного согласия абонента или адресата на получение рекламы. При этом реклама признается распространенной без предварительного согласия абонента или адресата, если рекламораспространитель не докажет, что такое согласие было получено. Рекламораспространитель обязан немедленно прекратить распространение рекламы в адрес лица, обратившегося к нему с таким требованием.

Следовательно, распространение ООО «Рафако Импорт»» рекламы посредством телефонного звонка без согласия абонента <…>, содержит признаки нарушения части 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе».

В соответствии с частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных частью 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе», несёт рекламораспространитель.

В данном случае рекламораспространителем является ООО «Рафако Импорт».

Административная ответственность за нарушение рекламодателем, рекламораспространителем, рекламопроизводителем требований законодательства Российской Федерации о рекламе установлена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и влечет наложение штрафа на физических лиц – от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей, на должностных лиц от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия ООО «Рафако Импорт», выразившиеся в нарушении требований части 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы посредством телефонного звонка без согласия абонента, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, за исключением

случаев, предусмотренных частями 2 - 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1 статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Время совершения ООО «Рафако Импорт» административного правонарушения: 24.01.2021 в 16 часов 22 минуты.

Место совершения ООО «Рафако Импорт» административного правонарушения: Кемеровская область.

17.06.2021 уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания на 03.08.2021 в 08 часов 30 минут. Уведомление было направлено в адрес ООО «Рафако Импорт» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений с отметкой: «25 июня 2021, 11:14 Вручение адресату, Москва, имеется в материалах дела).

03.08.2021 состоялась процедура составления и подписания протокола № 042/04/14.3-1439/2021 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника ООО «Рафако Импорт», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте составления и подписания протокола об административном правонарушении.

03.08.2021 определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 042/04/14.3-1439/2021 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 17.08.2021 в 11 часов 40 минут. Копии определения и протокола были направлены в адрес ООО «Рафако Импорт» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

17.08.2021 состоялось рассмотрение дела № 042/04/14.3-1439/2021 об административном правонарушении в отсутствие законного представителя, защитника ООО «Рафако Импорт», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Изучив материалы дела № 042/04/14.3-1439/2021 об административном правонарушении, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам.

Действия ООО «Рафако Импорт», выразившиеся в нарушении требований части 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы посредством телефонного звонка без согласия абонента, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

ООО «Рафако Импорт» документально не подтвердило наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших распространить рекламу с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе.

Таким образом, у ООО «Рафако Импорт» имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным лицом всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Следовательно, действия ООО «Рафако Импорт», выразившиеся в нарушении требований части 1 статьи 18 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы посредством телефонного звонка без согласия абонента, следует признать виновными.

Факт совершения административного правонарушения ООО «Рафако Импорт» подтверждается протоколом по делу № 042/04/14.3-1439/2021 от 03.08.2021.

Срок давности привлечения ООО «Рафако Импорт» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При рассмотрении данного дела заместителем руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 4.2 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области также считает возможным, с учетом положений части 2 статьи 4.2 КоАП РФ признать в качестве обстоятельства, смягчающего вину ООО «Рафако Импорт» совершение административного правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность ООО «Рафако

Импорт» за совершение административного правонарушения, не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении ООО «Рафако Импорт» своих публично - правовых обязанностей, что посягает на установленный законодательством РФ порядок в области распространения рекламы.

Согласно части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с частью 2 статьи 4.1.1 КоАП РФ административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Согласно Единому реестру субъектов малого предпринимательства, размещенного на официальном сайте rmsp.nalog.ru ООО «Рафако Импорт» имеет статус малого предприятия.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину ООО «Рафако Импорт» доказанной, а действия верно квалифицированными по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ, и учитывая совершение административного правонарушения впервые, наличие у ООО «Рафако Импорт» статуса малого предприятия, отсутствие причинения вреда или возникновения

угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также отсутствие имущественного ущерба, руководствуясь статьями 4.1.1, 23.48, 29.9, 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать Общество с ограниченной ответственностью «Рафако Импорт» (юридический адрес: 127566, г. Москва, Юрловский проезд, д. 14, корп, 4, пом. VI, эт. 1, оф. 7, ОГРН 1167746848477, Дата присвоения ОГРН 09.09.2016, ИНН 9715273080, КПП 771501001) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

2. Выдать Обществу с ограниченной ответственностью «Рафако Импорт» (юридический адрес: 127566, г. Москва, Юрловский проезд, д. 14, корп, 4, пом. VI, эт. 1, оф. 7, ОГРН 1167746848477, Дата присвоения ОГРН 09.09.2016, ИНН 9715273080, КПП 771501001) предупреждение.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.