

Заказчику – СНКО «Региональный фонд
капитального ремонта многоквартирных
домов, расположенных на территории
Новгородской области»

ул. Большая Санкт - Петербургская, д. 81,
Великий Новгород, 173008

Участнику закупки –

ООО «СК Русский город»

Октябрьский бульвар, д. 8, корп. 2,

пом. 6-н, ком. 8,

г. Пушкин, г. Санкт-Петербург, 196607

РЕШЕНИЕ № РНП-53-73

по результатам проверки факта одностороннего отказа заказчика от
исполнения контракта и осуществления внеплановой проверки соблюдения
законодательства Российской Федерации о контрактной системе

Резолютивная часть оглашена 22.10.2020

В полном объеме изготовлено 27.10.2020

Великий

Новгород

Комиссия по контролю за осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

«..». – председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления;

«...». – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

«...» – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

заказчика – Специализированной некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Новгородской области» - «..» (доверенность б/н от 25.02.2020);

победитель электронного аукциона – Общество с ограниченной ответственностью «СК Русский город» надлежащим образом было уведомлено о месте и времени рассмотрения сведений об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта, своих представителей не направил,

рассмотрев сведения, поступившие от заказчика – Специализированной некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Новгородской области» (173008, Великий Новгород, ул. Большая Санкт-Петербургская, д. 81; далее – СНКО «Региональный фонд») об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта № 2050500000120000029 от 08.04.2020, заключенного с участником электронного аукциона – Обществом с ограниченной ответственностью «СК Русский город» (ИНН 7801344260; 106607, г. Пушкин, г. Санкт-Петербург, Октябрьский бульвар, д. 8, корп. 2, пом. 6-н, ком. 8; далее – ООО «СК Русский город») по итогам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по устранению недостатков (гарантийный ремонт) капитального ремонта домов по г. Великий Новгород и Новгородской области, извещение № 2050500000120000029 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 10.03.2020,

УСТАНОВИЛА:

15.10.2020 в Новгородское УФАС России от заказчика – СЧКО «Региональный фонд» поступили сведения об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта № 2050500000120000029 от 08.04.2020, заключенного с участником электронного аукциона – ООО «СК Русский город» по итогам осуществления закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по устранению недостатков (гарантийный ремонт) капитального ремонта домов по г. Великий Новгород и Новгородской области, извещение № 2050500000120000029 о проведении которого было размещено на официальном сайте 10.03.2020 (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Правила).

Руководствуясь пунктом 11 Правил, на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) осуществлена внеплановая проверка соблюдения заказчиком процедуры одностороннего отказа от исполнения контракта.

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном поставщике и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

10.03.2020 заказчиком – СЧКО «Региональный фонд» на официальном сайте было размещено извещение № 2050500000120000029 об осуществлении закупки (определении поставщика) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по устранению недостатков (гарантийный ремонт) капитального ремонта домов по г. Великий Новгород и Новгородской области (начальная (максимальная) цена контракта – 1 112 704, 07 рублей).

В соответствии с протоколом подведения итогов от 24.03.2020 ООО «СК Русский город» признано победителем закупки.

08.04.2020 между заказчиком – СЧКО «Региональный фонд» и победителем – ООО «СК Русский город» заключен контракт № 2050500000120000029 на выполнение работ по устранению недостатков (гарантийный ремонт) капитального ремонта домов по г. Великий Новгород и Новгородской области (цена контракта - 1 101 577, 03 рублей; далее - Контракт).

Согласно пункту 2.1 Контракта срок выполнения работ: не позднее 120 календарных дней с даты заключения контракта.

Согласно пункту 1.1 Контракта предметом контракта является выполнение работ по устранению недостатков (гарантийный ремонт) капитального ремонта домов по г. Великий Новгород и Новгородской области.

В соответствии с пунктами 1.2 и 1.3 Контракта работы выполняются в соответствии с техническим заданием (Приложение №1 к Контракту), являющимся неотъемлемой частью настоящего Контракта.

Подрядчик обязуется на условиях и в сроки, установленные Контрактом, выполнить Работы, а Заказчик обязуется оплатить Работы в соответствии с условиями и в сроки, установленные Контрактом.

В соответствии с пунктом 2.2 Контракта место выполнения работ:

- Позиция 1 Великий Новгород, ул. Великая д. 15/7;
- Позиция 2 Великий Новгород, мкр. Волховский, ул. Новгородская д. 12;
- Позиция 3 Великий Новгород, ул. Людогоща д. 10;
- Позиция 4 Великий Новгород, уд. Десятинная д. 31;
- Позиция 5 Великий Новгород ул. Мерецкова д. 1-1;
- Позиция 6 Великий Новгород, ул. Козьмодемьянская д. 5-5;
- Позиция 7 МР, г. Малая Вишера, ул. Балочная д. 38;
- Позиция 8 НР, д. Мясной бор, ул. Центральная д. 8;
- Позиция 9 НО, Боровичи, ул. Чайковского д. 12;
- Позиция 10 ВР, г. Валдай, ул. Радищева д. 13;
- Позиция 11 Валдайский р-н, г. Валдай, ул. Мелиораторов д. 11;
- Позиция 12 КР, р.п. Крестцы, ул. Московская д. 41;
- Позиция 13 КР, р.п. Крестцы, ул. Островская д. 27;
- Позиция 14 ЛР, г. Любытино, ул. Боровическая д. 43;
- Позиция 15 ЛР, р.п. Любытино, ул. Советов д. 48;
- Позиция 16 ЛР, р.п. Любытино, ул. Советов д. 24;
- Позиция 17 ЛР, с. Зарубино, ул. 1 Мая д. 11;
- Позиция 18 ЛР, с. Зарубино, ул. Советов д. 32;
- Позиция 19 ОР, г. Окуловка, ул. К. Маркса д. 40;
- Позиция 20 ОР, г. Окуловка, ул. 1 Мая д. 6;
- Позиция 21 ОР, г. Окуловка, ул. Космонавтов, д. 2;
- Позиция 22 ОР, д. Боровенка, ул. Советов д. 11;
- Позиция 23 МР, г. Малая Вишера, ул. Лесная д. 36;
- Позиция 24 СР, г. Старая Русса, ул. Санкт-Петербургская д. 44/1;
- Позиция 25 НР, п. Тёсово-Нетельский, ул. Советская д. 21;

- Позиция 26 НР, п. Тёсово-Нетельский, ул. Школьная д. 13;
- Позиция 27 НР, п. Тёсово-Нетельский, ул. Школьная д. 12;
- Позиция 28 НР, п. Тёсово-Нетельский, ул. Советская д. 14;

Позиция 29 ОР, п. Кулотино, ул. Ворошилова д. 6;

Позиция 30 ВН, ул. Псковская д. 34;

Позиция 31 ВН, ул. Псковская д. 34;

Позиция 32 ВН, ул. Космонавтов д. 12;

Позиция 33 НР, п. Тесово-Нетельский пер. Тесовский д. 6;

Позиция 34 ВН, ул. Хутынская д. 27 к. 1;

Позиция 35 ВН, мкр. Волховский, ул. Новгородская д. 10;

Позиция 36 ВН, ул. Б. Власьевская д. 6;

Позиция 37 ОР, г. Окуловка ул. Зорге д. 26;

Позиция 38 ВН, мкр Волховский, ул. Новгородская д. 14;

Позиция 39 НР, д. Борки ул. Покровского д. 1;

Позиция 40 МР, г. Малая Вишера, ул. Лесная д. 18;

Таким образом, в соответствии с условиями Контракта ООО «СК Русский город» обязалось с 08.04.2020 выполнить работы по адресам указанным в Контракте.

Однако, в установленный срок обязательства по Контракту выполнены не были, что подтверждается актами осмотра адресов МКД от 06.08.2020, от 22.09.2020 и от 25.09.2020.

Так, подрядчиком - ООО «СК Русский город» по состоянию на 22.09.2020 не были сданы работы по целому ряду МКД указанных в Контракте (Позиции № 3, 7-29, 33, 37,40).

На основании вышеизложенного, в адрес подрядчика – ООО «СК Русский город», заказчиком были направлены претензии исх. № РФК- 3040-И от 01.09.2020 и исх. № РФК-3440-И от 23.09.2020 с требованием оплатить неустойку.

Кроме того, ООО «СК Русский город» не были устранены недостатки выявленные заказчиком - СНКО «Региональный фонд» в ходе приёмки выполненных работ по следующим адресам: г. Малая Вишера, ул. Балочная д. 38; г. Малая Вишера, ул. Лесная, д. 18; г. Малая Вишера, ул. Лесная, д. 36, данный факт подтверждается письмом СНКО «Региональный фонд» исх. № РФК-2268-И от 16.07.2020.

В связи с тем, что обязательства по Контракту не были выполнены, заказчиком – СНКО «Региональный фонд» 28.09.2020 было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно пункту 12 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта.

В соответствии с частью 4 статьи 64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно части 10 статьи 83.2 Закона контрактной системе контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно пункту 11.3 Контракта расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств и соблюдением положений статьи 95 Закона о контрактной системе.

28.09.2020 заказчик - СЧКО «Региональный фонд» принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (далее – Решение об одностороннем отказе).

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого

надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

28.09.2020 года Решение об одностороннем отказе было направлено СНКО «Региональный фонд» заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу ООО «СК Русский город», указанному в Контракте (196607, г. Пушкин, г. Санкт-Петербург, Октябрьский бульвар, д. 8, корп. 2, пом. 6-н, ком. 8).

Также 28.09.2020 Решение об одностороннем отказе было направлено заказчиком - СНКО «Региональный фонд» на адрес электронной почты ООО «СК Русский город» («..»).

В этот же день, заказчик - СНКО «Региональный фонд» разместил на официальном сайте Решение об одностороннем отказе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (исполнителя, подрядчика) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Датой надлежащего уведомления в силу части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе, по мнению заказчика, является 01.10.2020, поскольку в этот день ООО «СК Русский город» по электронной почте направил в адрес заказчика «ответное письмо» на Решение об одностороннем отказе.

Согласно части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с [частью 10](#) настоящей статьи.

В связи с изложенным, по мнению заказчика – СНКО «Региональный фонд», датой надлежащего уведомления поставщика является 01.10.2020, а само Решение об одностороннем отказе вступило в силу 13.10.2020.

На заседание Комиссии по рассмотрению Сведений ООО «СК Русский город» письменных объяснений по поводу одностороннего отказа заказчика от исполнения Контракта представлено не было.

Рассмотрев представленные заказчиком Сведения, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с письмом Федеральной антимонопольной службы № ИА/11604/14 от 28.03.2014 «По вопросам

рассмотрения обращений о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях), контракты с которыми расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов» в случае отсутствия нарушений частей 9, 12, 13, 26 статьи 95 Закона о контрактной системе контролирующий орган осуществляет проверку правомерности принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в части:

- неисполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств;
- ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту;
- установления заказчиком в ходе исполнения контракта несоответствия поставщика (подрядчика, исполнителя) требованиям, установленным документацией о закупке;
- установления заказчиком в ходе исполнения контракта факта представления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) недостоверной информации о своем соответствии установленным документацией о закупке требованиям.

Согласно Сведениям представленным заказчиком 01.10.2020 по электронной почте заказчик получил подтверждение о вручении подрядчику копии Решения об одностороннем отказе в виде ответного электронного письма.

Однако данное утверждение не соответствует действительности, поскольку из темы и содержания указанного электронного письма не следует, что подрядчик действительно получил и ознакомился с Решением об одностороннем отказе.

Также направленное подрядчиком электронное письмо, вопреки утверждению заказчика, не является ответным на его электронное письмо с вложением Решения об одностороннем отказе, в письме ООО «СК Русский город» лишь предлагает организовать рабочую встречу с заказчиком без уточнения ее предмета, целей и не упоминает при этом Решение об одностороннем отказе.

Иных подтверждений получения ООО «СК Русский город» Решения об одностороннем отказе, направленного СЧКО «Региональный фонд», заказчик не располагает.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта:

- размещается на официальном сайте;
- направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным

письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте;

- направляется телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю).

При этом датой такого надлежащего уведомления признается:

- либо дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления;

- либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте.

Согласно сведениям официального сайта АО «Почта России» (почтовый идентификатор 17300851002575) 01.10.2020 произошла неудачная попытка вручения, при этом письмо храниться в отделении связи по месту нахождения подрядчика до 30.10.2020 включительно.

Таким образом, ООО «СК Русский город» имеет возможность получить направленное ему Решение об одностороннем отказе в вышеуказанный срок, при этом доказательствами отсутствия подрядчика по адресу, указанного в Контракте, СНКО «Региональный фонд» на момент направления Сведений не располагает.

С учетом вышеизложенного, 01.10.2020 не может считаться датой надлежащего уведомления подрядчика о принятом заказчиком Решении об одностороннем отказе.

Других доказательств того, что подрядчик был надлежащим образом уведомлен о принятом заказчиком решении об одностороннем отказе, СНКО «Региональный фонд» представлено не было.

Кроме того, Комиссия Новгородского УФАС России отмечает, что со дня размещения на официальном сайте Решения об одностороннем отказе установленный частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе 30-дневный срок для целей подтверждения надлежащего уведомления подрядчика также не истек.

Согласно части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную **частью 3** настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной

форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

С учетом отсутствия надлежащего уведомления ООО «СК Русский город» о принятом Решении об одностороннем отказе, СНКО «Региональный фонд» не имела оснований считать, что 10-дневный срок, предусмотренный частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, истек и что Контракт расторгнут, в связи с чем Сведения были направлены в Новгородское УФАС России безосновательно.

Учитывая вышеизложенное в действиях заказчика – СНКО «Региональный фонд» содержатся нарушения частей 12, 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, выразившиеся в нарушении процедуры расторжения контракта в одностороннем порядке (отсутствие надлежащего уведомления поставщика о принятом заказчиком решении об одностороннем отказе от исполнения контракта).

Установленные в действиях заказчика нарушения указывают на наличие в действиях его должностного лица признаков административного правонарушения ответственность за совершение которого предусмотрена частью 6 статьи 7.32 Кодекса об административном правонарушении.

Таким образом, поскольку Решение об одностороннем отказе на момент рассмотрения Сведений, еще не вступило в законную силу, основания для включения Сведений о недобросовестном подрядчике, представленных СНКО «Региональный фонд» в отношении ООО «СК Русский город», в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

При этом, Комиссия Новгородского УФАС России отмечает, что подрядчик в соответствии с законодательством о контрактной системе имеет право на устранение в десятидневный срок (с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом Решении об одностороннем отказе) нарушений условий Контракта, послуживших основанием для принятия указанного решения.

В случае нереализации указанного права, заказчик обязан повторно направить сведения об одностороннем отказе от исполнения контракта в отношении ООО «СК Русский город» для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные заказчиком – Специализированной некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Новгородской области» (173008, Великий Новгород, ул. Большая Санкт-Петербургская, д. 81) по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта № 2050500000120000029 от 08.04.2020, заключенного с участником электронного аукциона – Обществом с ограниченной ответственностью «СК Русский город» (ИНН 7801344260; 106607, г. Пушкин, г. Санкт-Петербург, Октябрьский бульвар, д. 8, корп. 2, пом. 6-н, ком. 8) по итогам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по устранению недостатков (гарантийный ремонт) капитального ремонта домов по г. Великий Новгород и Новгородской области, извещение № 2050500000120000029 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 10.03.2020, в реестр недобросовестных не включать.

2. Признать в действиях заказчика - Специализированной некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Новгородской области» нарушения частей 12, 13 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

2...»

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех

месяцев со дня его принятия.