

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

# УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел (851-2) 39-05-80 e-mail:  
fo30@fas.gov.ru

## РЕШЕНИЕ №12-НТ-04-16

по делу о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

05 апреля 2016 г.

г. Астрахань

Комиссия Астраханского УФАС России по контролю за проведением торгов и порядком заключения договоров в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», созданная приказом руководителя Астраханского УФАС России от 27.01.2015 №31-п, (далее – Комиссия), в составе:

### председатель комиссии:

<.....> - заместитель руководителя – начальник отдела товарных рынков и естественных монополий Управления;

### члены комиссии:

<.....> – начальник отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<.....> - главный специалист-эксперт отдела контроля в сфере закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителя заявителя – Акционерного общества «Центр аварийно-спасательных и экологических операций» <.....>, а также в присутствии представителей ответчика — Общества с ограниченной ответственностью «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» <.....>, рассмотрев жалобу Акционерного общества «Центр аварийно-спасательных и экологических операций» (117485, г.Москва, ул.Профсоюзная, д.100а) на действия Организатора закупки - Общества с ограниченной ответственностью «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго»

(414041, г.Астрахань, ул. Августовская, д.11В) при проведении двухэтапного запроса предложений на [право](#) оказания услуг по несению готовности к действиям при ЧС для нужд ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» (реестровый номер извещения: 31603308127), на основании ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Астраханское УФАС России 21.03.2016 поступила жалоба Акционерного общества «Центр аварийно-спасательных и экологических операций» (далее - Заявитель) на действия ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» (далее - Организатор закупки) при проведении двухэтапного запроса предложений на [право](#) оказания услуг по несению готовности к действиям при ЧС для нужд ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго».

По мнению Заявителя, из-за наличия требования об осуществлении закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства он был лишен возможности подать заявку на участие в закупке. Кроме того, Организатор закупки при ее проведении допустил нарушения Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Представитель Организатора закупки возражал против доводов Заявителя, указав, что считает его действия правомерными.

Комиссия, заслушав представителей сторон, а также изучив документы, представленные сторонами, установила следующее.

ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» является самостоятельным юридическим лицом, которое в соответствии с п.1 ч.2 ст.1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) обязано совершать закупки в соответствии с правилами и общими принципами, установленным Законом о закупках.

Согласно ч.1 ст.2 Закона о закупках при покупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч.3 ст.2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» утверждено приказом директора ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» от 30.03.2012 №95 (далее – Положение о закупках) и размещено в Единой информационной системе (далее - ЕИС) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с п.3.1 Положения о закупках ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» может проводить закупки в форме запроса предложений.

11.02.2016 в ЕИС Организатор закупки разместил извещение о проведении двухэтапного запроса предложений на [право](#) оказания услуг по несению готовности к действиям при ЧС для нужд ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» (реестровый номер извещения: 31603308127) и документацию о проведении двухэтапного запроса предложений на [право](#) оказания услуг по несению готовности к действиям при ЧС для нужд ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» (далее – документация о запросе предложений).

Комиссия отклоняет довод Заявителя о том, что размещенная в ЕИС документация о закупке не соответствует требованиям Закона о закупках и Положения о закупке, поскольку не содержит измеряемые требования заказчика в области промышленной безопасности, охраны труда и окружающей среды.

В силу требований п.1 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п.4.4.2.3 Положения о закупках перечень условий и требований, включаемых в проектно-техническую и коммерческую часть документации о закупке, определяется заказчиком в зависимости от предмета закупки.

Приложением №3 к проекту договора, который является неотъемлемой частью документации о закупке, установлены обязательные требования в области промышленной безопасности, охраны труда и окружающей среды.

Также Комиссия отклоняет довод Заявителя о том, что Организатор закупки неправоммерно осуществил закупку у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В силу требований п.2 Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 №1352 «Об особенностях участия субъектов малого предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» юридические лица, осуществляющие закупки в порядке, установленном Законом о закупках, годовой объем выручки которых от продажи продукции (продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг), по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год, превышает 2 млрд. рублей, обязаны осуществлять закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства.

На официальном сайте ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 21.01.2004 №24 размещена информация о годовом объеме выручки общества, из которой следует, что он превышает 2 млрд. руб.

Во исполнение Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 №1352 ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» был издан приказ от 31.12.2015 №407 «Об особенностях организации закупочных процедур для субъектов малого и среднего

предпринимательства в ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго».

В соответствии с приложением к данному приказу у субъектов малого и среднего предпринимательства может быть осуществлена закупка услуг по обеспечению безопасности в чрезвычайных ситуациях.

Какие-либо правовые препятствия к осуществлению такой закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства в законодательстве РФ отсутствуют.

На участие в закупке была подана одна заявка ООО «Партнер-плюс». Заявитель не является субъектом малого и среднего предпринимательства, поэтому заявку на участие в закупке не подавал.

В связи с наличием одной поступившей заявки, закупка была признана несостоявшейся, что зафиксировано в итоговом протоколе о выборе победителя закупки от 21.03.2016. Оценка поступившей заявки произведена в соответствии с требованиями Положения о закупках и зафиксирована в сводном техническом заключении.

Договор заключен с ООО «Партнер-плюс» как с единственным участником закупки.

На основании вышеизложенного, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу Акционерного общества «Центр аварийно-спасательных и экологических операций» на действия Общества с ограниченной ответственностью «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» при проведении двухэтапного запроса предложений на [право](#) оказания услуг по несению готовности к действиям при ЧС для нужд ООО «ЛУКОЙЛ-Астраханьэнерго» (реестровый номер извещения: 31603308127) необоснованной.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.