

РЕШЕНИЕ № 40

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), в присутствии представителей:

- от Администрация городского поселения «Рабочий поселок Лазарев» Николаевского муниципального района Хабаровского края (далее – Администрация) поступило ходатайство от 06.04.2013 № 238/3-4 о рассмотрении дела в отсутствие своего представителя;

- от ООО «Коммунальщик» (далее – Общество) поступило ходатайство от 29.04.2013 № 214 о рассмотрении дела в отсутствие своего представителя,

рассмотрев дело № 8-01/58 по признакам нарушения Администрацией части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ходе осуществления антимонопольного контроля органов власти при заключении договоров в отношении муниципального имущества Хабаровским УФАС России в действиях Администрации установлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в части заключения с Обществом договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом от 01.07.2011 № 1, дополнительных соглашений от 10.01.2012, от 17.05.2012 к указанному договору без проведения торгов на право заключения договора, без предварительного согласования предоставления муниципальной преференции обществу с антимонопольным органом.

Из письменных пояснений Администрации от 04.04.2013 № 3-4/173, от 06.04.2013 № 238/3-4 следует, что муниципальное имущество передано обществу в пользование по указанному договору и дополнительным соглашениям к нему как единственному в поселении поставщику услуг водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения. Имущество передано без предварительного согласования предоставления муниципальной преференции Обществу с антимонопольным органом в связи с незнанием требований антимонопольного законодательства к таким сделкам, т.к. в Администрации отсутствует юридическая служба.

Согласно письменным пояснениям Общества от 29.04.2013 № 214 на основании договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом от 01.07.2011 № 1 Общество осуществляет хозяйственную деятельность.

Комиссия рассмотрев материалы дела, пришла к следующим выводам.

Между администрацией городского поселения и Обществом 01.07.2011 заключен договор безвозмездного пользования муниципальным имуществом № 1.

Предметом договора являются автотранспортные средства, движимое имущество (электрооборудование), недвижимое имущество коммунального назначения (для оказания услуг тепло-, водоснабжения, водоотведения). Пунктом 3.1 договора установлен срок его действия – до 01.07.2012 месяцев, при этом согласно этому же пункту договора в случае непоступления возражений от сторон за три месяца до окончания срока действия договора договор считается продленным.

Передача имущества по договору осуществлена согласно акту приема-передачи 01.07.2011.

Дополнительным соглашением б/д, б/н к договору расширен перечень имущества, переданного по договору, путем включения в такой перечень жилых помещений и квартир в многоквартирных домах.

Дополнительным соглашением от 10.01.2012 к договору расширен перечень имущества, переданного по договору, путем включения в такой перечень движимого имущества (электрооборудование).

Главой поселения издано распоряжение от 17.03.2012 № 70 р-а о пролонгации договора до 01.05.2013.

Дополнительным соглашением от 17.05.2012 срок договора продлен до 01.05.2013.

Документов, подтверждающих прекращение договорных отношений и возврат имущества в казну поселения Администрацией не представлено.

Торги на право заключения договора и соглашения к нему Администрацией не проводились. Предоставление муниципальной преференции Обществу с антимонопольным органом не согласовывалось.

Статьей 17.1 Закона о защите конкуренции установлены особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества, предусматривающие возможность заключения таких договоров по результатам проведения торгов, за исключением случаев, установленных законом.

Оснований, указанных в статье 17.1 Закона о защите конкуренции, позволяющих Администрации заключить спорные договор и дополнительные соглашения к нему без проведения торгов, Комиссией в ходе рассмотрения дела не установлено.

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе предоставление государственных и муниципальных преференций в нарушение порядка, установленного главой 5 настоящего закона.

Из данного положения следует, что достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения или устранения конкуренции,

Под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке

воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, его непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении конкурса в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Передача муниципального имущества в пользование определенного хозяйствующего субъекта, без соблюдения установленного законом публичного порядка, обеспечивает такому субъекту преимущественные условия осуществления предпринимательской деятельности, исключает возможность иных хозяйствующих субъектов в равных (конкурентных) условиях претендовать на получение муниципального имущества в пользование, ведет к недопущению конкуренции за право обладания таким имуществом.

В соответствии с пунктом 20 статьи 4 Закона о защите конкуренции предоставление органами местного самоуправления отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи муниципального имущества, иных [объектов гражданских прав](#) либо путем предоставления имущественных льгот является муниципальной преференцией.

Передача муниципального имущества хозяйствующему субъекту на безконкурсной основе, в отсутствие законодательно установленных оснований, в понятии Закона о защите конкуренции является муниципальной преференцией, порядок предоставления которой установлен статьями 19, 20 данного закона.

Частью 3 статьи 19 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что муниципальная преференция может быть предоставлена только с предварительного письменного согласия антимонопольного органа. В данном случае Администрацией согласие на предоставление Обществу преференции не испрашивалось.

При указанных основаниях Комиссия приходит к выводу, что действия Администрации, связанные с передачей Обществу муниципального имущества по договору безвозмездного пользования от 01.07.2011, по дополнительным соглашениям от 10.01.2012, от 17.05.2012 к указанному договору без проведения торгов и без получения предварительного письменного согласия антимонопольного органа на предоставление муниципальной преференции, нарушают часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 22, 23, частями 1 – 4 статьи 41, частями 1, 2 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия администрации городского поселения «Рабочий поселок Лазарев» Николаевского муниципального района Хабаровского края, связанные с передачей ООО «Коммунальщик» муниципального имущества по договору безвозмездного пользования от 01.07.2011 № 1, по дополнительному соглашению от 10.01.2012, по дополнительному соглашению от 17.05.2012 без проведения торгов и без получения предварительного письменного согласия антимонопольного органа на предоставление ООО «Коммунальщик» муниципальной преференции, нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать администрации городского поселения «Рабочий поселок Лазарев» Николаевского муниципального района Хабаровского края предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Передать материалы дела № 8-01/58 уполномоченному должностному лицу Хабаровского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Передать материалы дела № 8-01/58 в отдел контроля органов власти Хабаровского УФАС России для проведения проверки действий администрации городского поселения «Рабочий поселок Лазарев» Николаевского муниципального района Хабаровского края, связанных с передачей ООО «Коммунальщик» жилого фонда поселения по дополнительному соглашению б/д, б/н к договору безвозмездного пользования от 01.07.2011 № 1, на предмет соответствия антимонопольному законодательству

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 25

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 13.05.2013 № 40 по делу № 8-01/58 о нарушении городского поселения «Рабочий поселок Лазарев» Николаевского муниципального района Хабаровского края части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации городского поселения «Рабочий поселок Лазарев» Николаевского муниципального района Хабаровского края в срок до 01.08.2013 прекратить

нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с целью чего:

- провести торги на право заключения договора пользования муниципальным имуществом, переданным ООО «Коммунальщик» на основании договора безвозмездного пользования от 01.07.2011, по дополнительным соглашениям от 10.01.2012, от 17.05.2012 к указанному договору;

- с момента определения победителя торгов в установленном законом порядке совершить действия по изъятию муниципального имущества из пользования ООО «Коммунальщик»;

- исключить случаи передачи данного имущества в пользование хозяйствующим субъектам без проведения торгов и в отсутствии оснований, исключающих обязанность их проведения.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Хабаровское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения (с приложением подтверждающих документов).