

Резолютивная часть решения объявлена 23.09.2010г.
Решение изготовлено в полном объеме 28.09.2010г.

в присутствии представителей:

от Закрытого акционерного общества "Компания "Энергогазмашснаб" (ЗАО "ЭГМС") – «...» (по доверенности № 73 от 22.09.2010г.);

от ООО "УФАКРАН" – не явился (извещен надлежащим образом);

от Министерства строительства, архитектуры и транспорта Республики Башкортостан – «.....» (по доверенности от 31.03.2010г. исх. № 04-05/113),

от ООО СК "РегионСтрой" – «.....» (по доверенности б/н от 22.09.2010г.)

У С Т А Н О В И Л А:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан 17.09.2010г. поступили жалобы от ЗАО "ЭГМС" (вх. № 8376) и ООО "УФАКРАН" (вх. № 8390) на действия Единой комиссии Министерства строительства, архитектуры и транспорта Республики Башкортостан по размещению заказов на выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов жилищного строительства, за исключением объектов газоснабжения (газификации) при размещении заказа путем проведения открытого аукциона "Выполнение работ по строительству инженерных коммуникаций к местам индивидуальной застройки в муниципальных районах и городских округах Республики Башкортостан" (извещение о проведении открытого аукциона № 12332968).

Закрытое акционерное общество "Компания "Энергогазмашснаб" обжалует решение Единой комиссии Министерства строительства, архитектуры и транспорта Республики Башкортостан по размещению заказов на выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов жилищного строительства, за исключением объектов газоснабжения (газификации) (далее – Единая комиссия) об отказе ЗАО "ЭГМС" в допуске к участию в аукционе по лоту № 2 "Строительство инженерных коммуникаций к местам индивидуальной застройки по объекту "Водоснабжение мкр. Юго-Западный в селе Малояз Салаватского района РБ".

ООО "УФАКРАН" обжалует решение Единой комиссии об отказе обществу в допуске к участию в аукционе "Выполнение работ по строительству инженерных коммуникаций к местам индивидуальной застройки в муниципальных районах и городских округах Республики Башкортостан" (далее – Открытый аукцион) по лотам №№ 1,2,3,4.

Башкортостанским УФАС России 20.09.2010г. в адрес Министерства строительства, архитектуры и транспорта Республики Башкортостан (далее – Заказчик) было направлено уведомление о приостановлении процедуры размещения заказа № 12332968 до рассмотрения поступивших жалоб по существу с запросом необходимой информации. Во исполнение указанного требования процедура размещения заказа путем проведения Открытого аукциона была приостановлена, государственные контракты на дату рассмотрения жалобы не заключены, в антимонопольный орган представлена истребуемая информация.

22.09.2010г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан от участника размещения заказа ООО СК "РегионСтрой" поступили возражения в письменном виде на жалобу ООО "УФАКРАН". Согласно поступившим возражениям (вх. № 8586) ООО СК "РегионСтрой" не согласно с доводами жалобы ООО "УФАКРАН", считает решение Единой комиссии об отклонение заявок данного участника размещения заказа правомерным, соответствующим положениям пункта 4 части 1 статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о размещении заказов). ООО СК "РегионСтрой" просит оставить решение Единой комиссии (Протокол № 12332968-1 от 14.09.2010г., Протокол № 12332968-2 от 14.09.2010г.) без изменений.

Представитель Заказчика с доводами Заявителя не согласился, считает жалобы ЗАО "ЭГМС" и ООО "УФАКРАН" необоснованными.

По мнению Заказчика, заявки данных участников размещения заказа на участие в аукционе были поданы с нарушениями требований документации об аукционе, которые установлены в соответствии с Законом о размещении заказов. Единая комиссия при принятии решения руководствовалась статьей 12 Закона о размещении заказов и положениями документации об аукционе.

Заслушав представителей сторон, руководствуясь частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, пунктом 3.25 Административного регламента по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России № 379 от 14.11.2007г., Комиссия Башкортостанского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов провела внеплановую проверку соблюдения требований законодательства РФ о размещении заказов при проведении Открытого аукциона, по результатам которой было установлено следующее.

06.08.2010 на официальном сайте www.goszakaz.bashkortostan.ru было размещено извещение № 12332968 о проведении открытого аукциона "Выполнение работ по строительству инженерных коммуникаций к местам индивидуальной застройки в муниципальных районах и городских округах Республики Башкортостан". На данный аукцион государственным заказчиком было выставлено 4 лота:

-Лот № 1 "Строительство инженерных коммуникаций к местам индивидуальной застройки по объекту "Развитие внутриквартальных сетей водоснабжения (район индивидуальной застройки) р.ц. Большеустыкинское Мечетлинского района РБ"

-Лот № 2 "Строительство инженерных коммуникаций к местам индивидуальной застройки по объекту "Водоснабжение мкр. Юго-Западный в селе Малояз Салаватского района РБ"

-Лот № 3 "Строительство инженерных коммуникаций к местам индивидуальной застройки по объекту "Строительство наружных сетей водоснабжения к местам индивидуальной застройки IV микрорайона, III очередь в г. Агидель РБ"

-Лот № 4 "Строительство инженерных коммуникаций к местам индивидуальной застройки по объекту "Строительство III очереди сетей водоснабжения 5-го квартала малоэтажной застройки г. Дюртюли".

Начальная (максимальная) цена контракта составила: по Лоту № 1 – 6 178 427,00 рублей; по Лоту № 2 – 9 479 672,00 рублей, по Лоту № 3 – 1 351 441,00 рублей, по Лоту № 4 – 4 323 979,00 рублей.

20.08.2010г., 27.08.2010г. в документацию об аукционе были внесены изменения.

До окончания указанного в извещении о проведении аукциона срока подачи заявок на участие в аукционе в адрес Заказчика поступило 14 заявок от 7 (семи) участников размещения заказа, а именно: ООО СК "РегионСтрой" (по лотам №№ 1, 2, 3,4), ООО "Оникс Плюс" (по лотам №№ 1, 2), ООО "Теплотим - Плюс" (по лоту № 3), ЗАО "Компания "Энергогазмашснаб" (по лоту № 2), ООО

"Инеш" (по лоту № 4), ООО "Новая Техника" (по лоту № 1), ООО "УФАКРАН" (по лотам №№ 1, 2, 3, 4).

Процедура рассмотрения поступивших от участников размещения заказа заявок завершилась 14.09.2010г., о чем был составлен протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе № 12332968-1. Согласно данному протоколу по итогам рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в отношении участников размещения заказа были приняты следующие решения:

-к участию в Открытом аукционе по лоту № 1 были допущены ООО СК "РегионСтрой" и ООО "Новая Техника", заявки ООО "Оникс Плюс" и ООО "УФАКРАН" были отклонены;

-к участию в Открытом аукционе по лоту № 2 были допущены ООО СК "РегионСтрой" и ООО "Оникс Плюс", заявки ЗАО "ЭГМС" и ООО "УФАКРАН" были отклонены;

-к участию в Открытом аукционе по лоту № 3 были допущены ООО СК "РегионСтрой" и ООО "Теплостим - Плюс", заявка ООО "УФАКРАН" была отклонена;

-к участию в Открытом аукционе по лоту № 4 было допущено ООО СК "РегионСтрой", заявки ООО "Инеш" и ООО "УФАКРАН" были отклонены.

Комиссией антимонопольного органа установлено, что ЗАО "ЭГМС" было отказано в допуске к участию в аукционе по лоту № 2 по причине несоответствия заявки данного акционерного общества положениям п. 4.1.1. и 6.1.4.4. документации об аукционе к описанию участником размещения заказа выполняемых работ в части отсутствия в заявке на участие в аукционе сведений о применяемых материалах.

Как установлено в ходе проведения внеплановой проверки, пункт 4.1. документации об аукционе содержит требования к описанию участниками размещения заказа выполняемых работ и предусматривает, что описание качества выполняемых работ по предмету аукциона производится участником размещения заказа путем заполнения формы заявки на участие в аукционе – сведения о качестве работ, (Приложение № 1 к документации об аукционе – форма заявки).

В пункте № 7 формы "Заявка на участие в аукционе" участнику размещения предлагается заполнить таблицу, состоящую из следующих граф:

1) "Наименование видов выполняемых работ"

2) "Технические характеристики выполняемых работ"

Подпункт 4.1.1. документации об аукционе устанавливает, что в заявке на участие в аукционе в графе "Наименование видов выполняемых работ и применяемых материалов" формы таблицы перечисляются все позиции видов выполняемых работ и применяемых материалов по соответствующему лоту, указанные в Приложение № 3 к настоящей документации об аукционе – Техническое задание, в п.5 Требования к техническим характеристикам выполняемых работ и применяемых материалов.

В п. 6.1.4.4. документации об аукционе указано, что при заполнении формы заявки на участие в аукционе, необходимо соблюдать требования, установленные пунктом 4.1. документации об аукционе, к описанию участниками размещения заказа выполняемых работ (в части указания предложений о качестве работ).

Таким образом, Заказчик в пункте 4.1. документации об аукционе установил обязательные по смыслу пункта 6.1.4.4. документации об аукционе требования к описанию участниками размещения заказа выполняемых работ, их количественных и качественных характеристик.

Комиссия Башкортостанского УФАС России установила, что ЗАО "ЭГМС" в составе тома заявки на участие в аукционе по лоту № 2 представило заявку на 8 листах (исх. № 170 от 10.09.2010г.). В пункте № 8 заявки ЗАО "ЭГМС" указало сведения о качестве работ, в том числе в виде таблицы, предусмотренной Заказчиком в форме заявки (Приложение № 1 к документации об аукционе). В графе "Наименование видов выполняемых работ" данной таблицы ЗАО "ЭГМС" указало 73 вида работ: 1)разборка грунта в траншеях экскаваторами "обратная лопата" с ковшем вместимостью 0,5 (0,5-0,63) м³, группа грунтов: 3; 2) разборка грунта вручную с креплениями в траншеях шириной до 2 м, глубиной до 3 м, группа грунтов: 3; и др.

Между тем, согласно п. 1.4.1. документации об аукционе в графе "Наименование видов выполняемых работ" ЗАО "ЭГМС" следовало указать наименования видов работ и применяемых материалов по 38 позициям (31 позиция – применяемые материалы, 7 позиций – выполняемые работы), указанным в пункте 5 Технического задания по лоту № 2 (Приложение № 3 к документации об аукционе), а именно:

1.Лесоматериалы круглые хвойных пород для строительства длиной 3-6,5 м, диаметром 14-24 см;

2.Трубы стальные электросварные прямошовные со снятой фаской диаметром от 20 до 377 мм из стали марок БСт2кп-БСт4кп и БСт2пс-БСт4пс наружный диаметр 159 мм толщина стенки 4 мм;

3.Фланцы стальные плоские приварные из стали ВСт3сп2, ВСт3сп3; давлением 1.0 МПа (10 кгс/см²), диаметром 50 мм;

4.Фланцы стальные плоские приварные из стали ВСт3сп2, ВСт3сп3; давлением 1.0 МПа (10 кгс/см²), диаметром 100 мм;

5.Фланцы стальные плоские приварные из стали ВСт3сп2, ВСт3сп3; давлением 1.0 МПа (10 кгс/см²), диаметром 150 мм;

6.Гидранты пожарные подземные давлением 1 МПа (10 кгс/см²), диаметром 125 мм, высотой 500-2500 мм;

7.Колонки водоразборные эжекторные КВ-4, высотой наземной части 900 мм;

8.Бетон тяжелый, класс В 7,5 (М100), В3,5;

9.Щебень из природного камня для строительных работ и известняковый;

10.Тройник редуционный ПНД 1;

11.Люки чугунные легкие для колодцев;

12.Люк чугунный тяжелый;

13.Стремянки;

14.Задвижки клиновые с выдвижным шпинделем фланцевые для воды и пара давлением 1Мпа (10 кгс/см²) 30с41нж диаметром 50 мм;

15.Задвижки клиновые с выдвижным шпинделем фланцевые для воды и пара давлением 1Мпа (10 кгс/см²) 30с41нж диаметром 100 мм;

16.Задвижки клиновые с выдвижным шпинделем фланцевые для воды и пара давлением 1Мпа (10 кгс/см²) 30с41нж диаметром 150 мм;

17.Смесь песчано-гравийная природная;

18.Плиты перекрытий для круглых колодцев сер. 3.900-3 вып.7 ч.1,2 КЦП-1-15-1;

19.Плиты перекрытий для круглых колодцев КЦП d=1500 мм;

20.Днище КЦД-15;

21.Днище КЦД-15;

22.Кольца колодцев круглые смотровые КС 15- 9;

23.Кольца колодцев круглые КС d=1500мм КС15-10;

24.Футляр из трубы полиэтиленовой напорной водопроводной d=225x5,5;

25.Трубы полиэтиленовые напорные водопроводные ГОСТ 18599-2001 ПЭ 80 SDR 13,6 P=10 атм. 110x 8,1;

26.Трубы полиэтиленовые напорные водопроводные ГОСТ 18599-2001 ПЭ 80 SDR 21 P= 6,3 атм. 160x7,7;

27.Фланцы из стали марок ВСт3сп2, ВСт3сп3 для трубопроводов, с соединительным выступом на условное давление Ру 1 МПа (10 кгс/см²), диаметром условного прохода 50 мм;

28.Фланцы из стали марок ВСт3сп2, ВСт3сп3 для трубопроводов, с соединительным выступом на условное давление Ру 1 МПа (10 кгс/см²), диаметром условного прохода 100 мм;

- 29.Фланцы из стали марок ВСтЗсп2, ВСтЗсп3 для трубопроводов, с соединительным выступом на условное давление Ру 1 МПа (10 кгс/см²), диаметром условного прохода 150 мм;
- 30.Фланцы из стали марок ВСтЗсп2, ВСтЗсп3 для трубопроводов, с соединительным выступом на условное давление Ру 1 МПа (10 кгс/см²), диаметром условного прохода 200 мм;
- 31.Фланцы из углеродистой стали ВСтЗсп3 с температурным пределом применения от 243 К (-30°С) до 573 К (+300°С) на условное давление Ру 0,6 Мпа (6 кгс/см²), диаметром условного прохода, мм: 150;
- 32.Разработка грунта в траншеях экскаваторами "обратная лопата" с ковшом вместимостью 0,5 (0,5-0,63) м³, группа грунтов: 3;
- 33.Разработка грунта с погрузкой на автомобили-самосвалы в траншеях экскаватором "обратная лопата" с ковшом вместимостью 0,5 (0,5-0,63) м³, группа грунтов: 3;
- 34.Перевозка грузов автомобилями-самосвалами (работающими вне карьеров): расстояние до 5 км, класс груза I
- 35.Работа на отвале, группа грунтов: 2-3;
- 36.Доработка грунта вручную с креплениями в траншеях шириной до 2 м, глубиной до 3 м, группа грунтов: 3;
- 37.Рытье приямков и уширение траншеи под колодцы вручную в траншеях глубиной до 2 м без креплений с откосами, группа грунтов: 3;
- 38.Разработка грунта с погрузкой на автомобили-самосвалы экскаваторами с ковшом вместимостью 0,65 (0,5-1) м³, группа грунтов: 1.

Сравнительный анализ перечисленных позиций и сведений, указанных ЗАО "ЭГМС" в графе "Наименование видов выполняемых работ" таблицы "Сведения о качестве работ", показал, что ЗАО "ЭГМС" не указал наименования применяемых материалов (позиции 1-31).

Таким образом, закрытым акционерным обществом "ЭГМС" при оформлении заявки на участие в аукционе не были соблюдены требования п. 1.4.1. и п. 6.1.4.4. документации об аукционе к описанию участником размещения заказа выполняемых работ и применяемых материалов.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе является основанием для отказа участнику размещения заказа в допуске к участию в торгах.

Законом о размещении заказов установлен единый порядок рассмотрения заявок на участие в аукционе. Так, согласно части 1, части 3 статьи 36 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает заявку участника размещения заказа на соответствие требованиям документации об аукционе и принимает решение о допуске к участию в аукционе или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 Закона о размещении заказов.

При указанных обстоятельствах в силу требований законодательства РФ о размещении заказов Единая комиссия обязана была отклонить заявку ЗАО "ЭГМС" на участие в аукционе по лоту № 2 как несоответствующую положениям документации об аукционе. Следовательно, решение Единой комиссии об отклонении заявки ЗАО "ЭГМС" на участие в аукционе по лоту № 2 является правомерным.

По существу обращения ООО "УФАКРАН" Комиссией антимонопольного органа также было установлено, что заявки данного участника размещения заказа на участие в аукционе по лотам №№ 1,2,3,4 также были оформлены с нарушением требований, установленных п. 1.4.1. документации об аукционе.

В частности, ООО "УФАКРАН" в заявках на участие в аукционе по лотам №№ 1,2,3,4 в графе "Наименование видов выполняемых работ" таблицы "Сведения о качестве работ" указало наименования видов работ и применяемых материалов в соответствии с локальными сметами (Приложение № 4 к документации об аукционе), а не в соответствии с п. 5 Технического задания по соответствующему лоту (Приложение № 3 к документации об аукционе).

Из указанного следует, что оформление заявок ООО "УФАКРАН" на участие в аукционах по лотам №№ 1,2,3,4 не соответствовало положениям п. 1.4.1. документации об аукционе, что в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов является основанием для отказа участнику размещения заказа в допуске к участию в торгах.

С учетом изложенного, руководствуясь статьей 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", пунктом 3.33 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007г. № 379, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ЗАО "ЭГМС" на действия Единой комиссии Министерства строительства, архитектуры и транспорта Республики Башкортостан по размещению заказов на выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов жилищного строительства, за исключением объектов газоснабжения (газификации) при размещении заказа путем проведения открытого аукциона "Выполнение работ по строительству инженерных коммуникаций к местам индивидуальной застройки в муниципальных районах и городских округах Республики Башкортостан" необоснованной.

2.Признать жалобу ООО "УФАКРАН" на действия Единой комиссии Министерства строительства, архитектуры и транспорта Республики Башкортостан по размещению заказов на выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов жилищного строительства, за исключением объектов газоснабжения (газификации) при размещении заказа путем проведения открытого аукциона "Выполнение работ по строительству инженерных коммуникаций к местам индивидуальной застройки в муниципальных районах и городских округах Республики Башкортостан" необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.