

ПРЕДПИСАНИЕ

07 ноября 2023 г. г. Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), рассмотрев материалы внеплановой документарной проверки Агентства по регулированию цен и тарифов Ульяновской области, проведенной на основании приказов ФАС России от 24.01.2023 № 18/23 «О проведении внеплановой документарной проверки Агентства по регулированию цен и тарифов Ульяновской области» и от 22.02.2023 № 87/23 «О внесении изменений в приказ ФАС России от 24.01.2023 № 18/23 «О проведении внеплановой документарной проверки Агентства по регулированию цен и тарифов Ульяновской области», в том числе Акт проверки ФАС России от 31.05.2023 № 20/23 (далее – Акт проверки), а также Возражения Агентства по регулированию цен и тарифов Ульяновской области в отношении Акта проверки (исх. от 10.07.2023 № 73-ИОГВ-17/674исх, вх. от 11.07.2023 № 104806-ЭП/23), в ходе которой выявлены нарушения законодательства в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, допущенные органом исполнительной власти Ульяновской области в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ООО «ЭнергоХолдинг» на 2023 год,

УСТАНОВИЛА:

Государственное регулирование цен на услуги по передаче электрической энергии осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», которым утверждены Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – Основы ценообразования № 1178) и Правила государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – Правила № 1178), а также Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 06.08.2004 № 20-э/2 (далее – Методические указания № 20-э/2), Методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденных приказом ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э (далее – Методические указания № 421-э), Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 17.02.2012 № 98-э (далее – Методические указания № 98-э).

В соответствии с приказами ФАС России от 24.01.2023 № 18/23 «О проведении внеплановой документарной проверки Агентства по регулированию цен и тарифов Ульяновской области» и от 22.02.2023 № 87/23 «О внесении изменений в приказ ФАС России от 24.01.2023 № 18/23 «О проведении внеплановой документарной проверки Агентства по регулированию цен и тарифов Ульяновской области» проверка проводилась в отношении тарифов на услуги по передаче электрической энергии ООО «ЭнергоХолдинг», установленных на 2023 год и первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования.

Для ООО «ЭнергоХолдинг», в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования, установлен долгосрочный период регулирования 2020-2024 гг.

Приказом Агентства по регулированию цен и тарифов Ульяновской области от 27.12.2022 № 357-П «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями на территории Ульяновской области на 2023» для ООО «ЭнергоХолдинг» установлены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями.

Методом регулирования формирования необходимой валовой выручки в отношении ООО «ЭнергоХолдинг», принимаемой к расчёту при установлении тарифов, является метод долгосрочной индексации необходимой валовой выручки. Необходимая валовая выручка на 2023 год определена Агентством в размере 143 966,39 тыс. руб.

По информации Агентства по регулированию цен и тарифов Ульяновской области (далее – Агентство, орган регулирования), в связи с реорганизацией ООО «ЭнергоХолдинг-Н» в форме присоединения к ООО «ЭнергоХолдинг», а также с вводом нового оборудования для осуществления технологического присоединения потребителей, на 2023 год увеличилось количество условных единиц оборудования ООО «ЭнергоХолдинг» до 4 330,628 (в 2022 году количество утверждённых органом регулирования условных единиц составляло 2 868,93).

Для ООО «ЭнергоХолдинг» 2020 год является первым годом долгосрочного периода регулирования 2020 – 2024 гг.

ФАС России проанализированы материалы тарифного дела ООО «ЭнергоХолдинг» на 2023 год и первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (2020) в отношении ООО «ЭнергоХолдинг» и ООО «ЭнергоХолдинг-Н» в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, в том числе Экспертное заключение по определению (корректировке) необходимой валовой выручки на услуги по передаче электрической энергии ООО «ЭнергоХолдинг» на 2020-2024 годы и на 2023 год по методу долгосрочной индексации необходимой валовой выручки (далее – Экспертное заключение на 2020 год, Экспертное заключение на 2023 год), Экспертное заключение по определению (корректировке) необходимой валовой выручки на услуги по передаче электрической энергии ООО «ЭнергоХолдинг-Н» на 2020-2024 годы и по результатам анализа вышеуказанных материалов установлено следующее.

1. Базовый уровень подконтрольных расходов

Приказом Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской обл. от 25.12.2019 № 06-481 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для

территориальных сетевых организаций, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, на период 2020 - 2024 годы» в отношении ООО «ЭнергоХолдинг» установлены долгосрочные параметры регулирования на 2020-2024 годы с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, в том числе базовый уровень подконтрольных расходов на 2020 год в размере 49,02 млн. руб.

Базовый уровень подконтрольных расходов для ООО «ЭнергоХолдинг-Н» на 2020 год был принят Агентством в размере 29,61309 млн. руб.

В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1178 долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций не пересматриваются в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением в том числе случаев, предусмотренных пунктом 36 Правил № 1178.

Согласно пункту 36 Правил № 1178 в случае перехода от одного лица к другому права собственности на объекты электроэнергетики в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации в порядке универсального правопреемства долгосрочные параметры, установленные на долгосрочный период регулирования, в течение которого осуществлен указанный переход, пересматриваются в отношении организации-правопреемника с учетом непревышения таких долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций в части величины базового уровня операционных (подконтрольных) расходов над совокупной величиной базового уровня операционных (подконтрольных) расходов, ранее установленных для реорганизованных организаций.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц деятельность юридического лица ООО «ЭнергоХолдинг-Н» (ОГРН 1117325005500) прекращена путем реорганизации в форме присоединения к ООО «ЭнергоХолдинг» (дата прекращения деятельности 03.11.2022).

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц ООО «ЭнергоХолдинг» (ОГРН 1097327001419) («Сведения о правопреемнике»), правопреемник – ООО «ЭнергоХолдинг-Н» ОГРН 1117325005500.

Таким образом, Агентством была пересмотрена величина базового уровня операционных (подконтрольных) расходов для ООО «ЭнергоХолдинг» с учетом присоединения ООО «ЭнергоХолдинг-Н».

Приказом Агентства от 22.11.2022 № 100-П «О внесении изменения в приказ Министерства цифровой экономики и конкуренции Ульяновской области от 25.12.2019 № 06-481» внесены изменения в базовый уровень подконтрольных расходов ООО «ЭнергоХолдинг» на 2020 год.

В соответствии с Экспертным заключением на 2023 год при формировании подконтрольных расходов ООО «ЭнергоХолдинг» на 2023 год органом регулирования был рассчитан коэффициент индексации подконтрольных расходов к затратам, утвержденным на 2020 год. С учетом данного коэффициента индексации Агентством утверждены подконтрольные расходы на 2023 год в размере 84 742,51 тыс. руб.

	2020	2022		2023
	от		от	
Решение Агентства				ЭЗ стр.

Решение агентства	25.12.2019		22.11.2022	58
Базовый уровень подконтрольных расходов ООО «ЭнергоХолдинг», млн. руб.	№ 06-481 49,02		№ 100-П 78,10 (отнесены на 2020 г.)	84,74251
Базовый уровень подконтрольных расходов ООО «ЭнергоХолдинг-Н», млн. руб.	29,61			
Уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ООО «ЭнергоХолдинг», %	4,56		5,077	5,077
Уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ООО «ЭнергоХолдинг-Н», %	4,32			
НВВ (без учета оплаты потерь) ООО «ЭнергоХолдинг», тыс. руб.	108 395,62	81 934,40		143 966,39
НВВ (без учета оплаты потерь) ООО «ЭнергоХолдинг-Н», тыс. руб.	47 887,82	53 017,26		

В соответствии с пунктом 23 Правил № 1178 экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

- 1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;
- 2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;
- 3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;
- 4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;
- 5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;
- 6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;
- 7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и

(или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

В соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

Пунктом 31 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, предоставляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

Согласно Экспертному заключению на 2023 год, подконтрольные расходы ООО «ЭнергоХолдинг» на 2023 год включают в себя следующие затраты:

тыс. руб.

Статья затрат	Утверждено на 2023 г.	Заявка организации на 2023 г.	Учтено в НВВ ООО «ЭнергоХолдинг» на 2020 г.	Учтено в НВВ ООО «ЭнергоХолдинг-Н» на 2020 г.
Подконтрольные расходы, в том числе:	84 742,51	130 867,10	52 529,20 (ЭОР) 49 020,96 (с учетом МСА)	31 006,62 (ЭОР) 29 613,09 (с учетом МСА)
Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо	14 093,24	12 434,19	10 348,98	3 125,43
Работы и услуги	8 159,48	25 952,13	5 301,97	2 499,22

производственного характера				
Расходы на оплату труда	54 774,67	74 739,37	33 419,69	21 464,19
Расходы на страхование	120,36	464,06	78,00	37,07
Другие прочие расходы	5 832,36	13 352,05	2 923,33	2 652,93
Электроэнергия на хоз. нужды	950,28	746,81	274,48	634,07
Подконтрольные расходы из прибыли	812,11	3 178,49	182,74	593,71

Ввиду того, что подконтрольные расходы ООО «ЭнергоХолдинг» на 2023 год были определены органом регулирования исходя из подконтрольных затрат ООО «ЭнергоХолдинг» и ООО «ЭнергоХолдинг-Н» на 2020 год, ФАС России проанализированы Экспертные заключения и материалы тарифных дел ООО «ЭнергоХолдинг» и ООО «ЭнергоХолдинг-Н» на 2020 год.

Подконтрольные расходы, определенные методом экономически обоснованных расходов (затрат)

1.1. Сырье, материалы, запчасти, топливо

В соответствии с пунктом 24 Основ ценообразования № 1178 расходы на сырье и материалы, используемые для производственных и хозяйственных нужд, рассчитываются на основании цен, определяемых в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

1.1.1. Сырье, материалы, запчасти, топливо (ООО «ЭнергоХолдинг»)

тыс. руб.

Статья затрат	Утверждено органом регулирования на 2020 г.	Предложение организации на 2020 г.	Фактические расходы за 2018 г.
Сырье, материалы, запчасти, топливо	10 348,98	26 004,73	4 882,40

Согласно Экспертному заключению на 2020 год затраты на покупку материалов учтены органом регулирования из расчёта подтверждённых экономически обоснованных фактических затрат за 2016-2018 гг., а также с учётом индекса изменения количества активов и индекса потребительских цен на 2020 год в размере 10 348,98 тыс. руб.

Фактические расходы ООО «ЭнергоХолдинг» за 2018 год составили 4 882,40 тыс. руб.,

в том числе: ГСМ 1 705,20 тыс. руб., затраты на материалы для службы автотранспорта 408,58 тыс. руб., затраты для электротехнической лаборатории 173,28 тыс. руб., затраты для оперативно-диспетчерской службы 175,38 тыс. руб., затраты для службы эксплуатации и ремонтов 1 284,81 тыс. руб., затраты для службы строительства и ремонтов 790,23 тыс. руб., затраты оперативно-выездной бригады 344,91 тыс. руб.

ФАС России в Акте проверки отмечала, что в Экспертном заключении на 2020 год отсутствует информация о проведенном Агентством анализе экономической обоснованности имеющихся в тарифном деле документов, обосновывающих фактические затраты за 2018 год, и необходимости несения ряда затрат для осуществления регулируемой деятельности, в том числе расходов ООО «ЭнергоХолдинг» на «обналичку» (3 330,00 руб.), «двери липа / сосна» (4 шт.), «сахарный песок / сахар кусковой», «кофе Jacobs Monarch / Амбассадор / Паулинг / Черная карта / Altaroma» (стоимостью до 2 999,00 руб.), «чай Greenfield» (стоимостью до 1 816,65 руб.), мебель ИКЕА: «галошницу НИЛАНД» (7 999 руб.), «гардероб ТРИСИЛ» (14 999,00 руб.), «комод Лексвик» (7 999,0 руб.), «полку Портис», «стеллажи Рёншэр / Фьелльбо» (4 498,00 руб. / 3 999,00 руб.), «столы Лексвик / ТИНГБИ» (12 999,0 руб. / 2 999,0 руб.), «тумбу Хемнэс» (8 999,0 руб.), «светильники подвесные Бойа / Алэнг / Орстид / Ранарп» (стоимостью от 1 499,00 руб. до 3 999,0 руб.) и др.

В соответствии с Возражениями на Акт проверки указанные расходы ООО «ЭнергоХолдинг» необходимы для обеспечения нормальных условий труда работников ООО «ЭнергоХолдинг», обустройства рабочих помещений, общих комнат отдыха и для обращающихся в адрес компании потребителей. Таким образом, для исполнения требований и обязательств, предъявляемых к работодателю, ООО «ЭнергоХолдинг» были понесены вышеуказанные расходы.

Согласно пункту 5 Основ ценообразования № 1178 регулирование цен (тарифов) основывается на принципе обязательности ведения отдельного учета организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объема продукции (услуг), доходов и расходов на производство, передачу, сбыт электрической энергии и технологическое присоединение к электрическим сетям.

Ввиду того, что ООО «ЭнергоХолдинг» осуществляет иные виды деятельности, кроме передачи электрической энергии, распределение указанных общехозяйственных расходов необходимо осуществлять пропорционально выручке по видам деятельности согласно Учетной политике ООО «ЭнергоХолдинг» для целей бухгалтерского учета, утвержденной приказом № 1 от 30.12.2014 г.

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э при установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий. Органом регулирования также должен проводиться анализ рыночных цен товаров. Если цена по заключенному без торгов договору выше рыночной, то в необходимой валовой выручке регулируемой организации принимаются затраты по рыночным ценам.

По информации органа регулирования, затраты ООО «ЭнергоХолдинг» на покупку материалов на 2020 год были приняты Агентством исходя из фактических затрат 2016-2018 гг. с учетом коэффициента индексации 1,2332 по 2020 году:

Статья затрат	Фактические расходы	Фактические расходы	Фактические расходы
---------------	---------------------	---------------------	---------------------

Статья затрат	за 2016 г.	за 2017 г.	за 2018 г.
Сырье, материалы, запчасти, топливо	11 742,08	8 551,99	4 882,40

$(11\,742,08 + 8\,551,99 + 4\,882,40)/3 * 1,2332 = 10\,348,98$ тыс. руб.

ФАС России отмечает, что органом регулирования не представлено обоснование по применению индекса 1,2332 по данной статье затрат. Экспертное заключение на 2020 год также не содержит соответствующие расчеты.

В соответствии с пунктом 31 Основ ценообразования № 1178 если по отдельным статьям расходов не предусмотрены нормативы расходов органом регулирования могут быть использованы экспертные оценки, основанные на отчетных данных, представляемых регулируемой организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

Таким образом, на основании пунктов 29 и 31 Основ ценообразования № 1178 плановые расходы на 2020 год органу регулирования затрат необходимо рассчитывать на основании среднего показателя фактических обоснованных затрат ООО «ЭнергоХолдинг» за 2016-2018 гг. с применением индексов потребительских цен в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития, разработанным Минэкономразвития Российской Федерации (далее – ИПЦ) (на 2019 год – 104,5%, плановый ИПЦ на 2020 год – 103,0%).

Фактические расходы в ценах 2018 года:

- $11\,742,08 * 103,7% * 103,7% = 12\,627,07$ тыс. руб. (за 2016 год);

- $8\,551,99 * 103,7% = 8\,868,41$ тыс. руб. (за 2017 год).

Учитывая вышеизложенное, экономически обоснованные плановые расходы ООО «ЭнергоХолдинг» на 2020 год составят:

$(12\,627,07 + 8\,868,41 + 4\,882,40)/3 * 104,5% * 103% = 9\,463,94$ тыс. руб.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому анализу со стороны органа регулирования с учетом вышеуказанных замечаний ФАС России. Выявленные экономически необоснованные расходы по данной статье подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

1.1.2. Сырье, материалы, запчасти, топливо (ООО «ЭнергоХолдинг - Н»)

тыс. руб.

Статья затрат	Утверждено органом регулирования на 2020 г.	Предложение организации на 2020 г.	Фактические расходы за 2018 г.
Сырье, материалы, запчасти, топливо	3 125,43	3 125,43	2 894,394

ООО «ЭнергоХолдинг - Н» были запланированы расходы на ГСМ, канцтовары, материальные расходы, оргтехнику, текущий ремонт (материалы), хозяйственные товары. Фактические расходы ООО «ЭнергоХолдинг - Н» по статье затрат за 2018 год составили 2 894,394 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению, затраты по статье учтены органом регулирования на уровне, предложенном организацией. В качестве подтверждающих документов на расходы по прочим вспомогательным материалам организацией представлены карточки 20 и 26 счетов за 2018 год, оборотно-сальдовые ведомости по счетам 60, 20, 26, 08, 07, 10 за 2018 г., копии договоров поставки.

Органу регулирования при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии также необходимо проводить анализ периодичности несения регулируемой организацией расходов. В случае единовременного характера затрат органу регулирования необходимо относить указанные расходы равными долями на каждый год долгосрочного периода регулирования.

В частности, согласно карточке счета 20 «Материальные расходы», за 2018 год организацией понесены затраты на покупку автомобильных шин для транспортных средств: экскаватора Volvo 6348 УС (67 457,63 руб.), автомобиля Приора А 862 ТН (3 423,73 руб.), экскаватора Volvo 6348 УС (51 355,93 руб.), автомобиля АГП 390 (59 322,03 руб.), автомобиля УАЗ 272 (13 186,44 руб.), автомобиля УАЗ 399 (729) (13 186,44 руб.). Целесообразность ежегодного несения таких затрат и необходимость их учета в полной сумме в составе подконтрольных расходов регулируемой организации в Экспертном заключении не представлена.

В Возражениях на Акт проверки органом регулирования не представлен анализ периодичности несения указанных расходов и необходимости их единовременного учета в базовом уровне подконтрольных расходов.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому обоснованию и проведению анализа со стороны органа регулирования. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

1.2. Работы и услуги производственного характера

В соответствии с подпунктом 1 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на оплату работ (услуг) производственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам с организациями на проведение регламентных работ (определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178).

1.2.1. Работы и услуги производственного характера (ООО «ЭнергоХолдинг»)

тыс. руб.

Статья затрат	Утверждено органом регулирования на 2020 г.	Предложение организации на 2020 г.	Фактические расходы за 2018 г.
---------------	---	------------------------------------	--------------------------------

Работы и услуги производственного характера	5 301,97	24 434,31	1 802,84
---	----------	-----------	----------

ООО «ЭнергоХолдинг» была заявлена Программа ремонтов оборудования и электрических сетей на 2020 год в сумме 24 434,315 тыс. руб., которая включает в себя ремонты высоковольтного оборудования, ремонты силовых трансформаторов, оснащение линии электропередач специальными птицевозащитными устройствами.

Согласно Экспертному заключению на 2020 год Агентством определены расходы из расчёта подтверждённых экономически обоснованных фактических расходов за 2016-2018 гг. с учётом индекса изменения количества активов и индекса потребительских цен на 2020 год в размере 5 301,97 тыс. руб.

ФАС России в Акте проверки отмечала, что в Экспертном заключении на 2020 год в нарушение пункта 23 Правил № 1178 и пункта 29 Основ ценообразования № 1178 отсутствует информация о проведенном Агентством анализе экономической обоснованности имеющихся в тарифном деле документов, обосновывающих фактические затраты за 2018 год, а также расшифровка по подстатьям затрат. Кроме того, Агентством были признаны экономически обоснованными фактические расходы ООО «ЭнергоХолдинг» на «оплату ежегодного членского взноса в Ассоциацию «Строители Ульяновска», «Фонд поручительств». Такие расходы не являются обязательными для осуществления услуг по передаче электрической энергии и их учет не предусмотрен положениями Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с Возражениями на Акт проверки для возможности осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства по договору строительного подряда, а именно для производства работ по монтажу электрооборудования, прокладке КЛ, строительству воздушных ЛЭП ООО «ЭнергоХолдинг» вступил в саморегулируемую организацию «Ассоциация «Строители Ульяновска», что является необходимым для осуществления услуг по передаче электрической энергии. Оплата ежегодного членского взноса является обязательным условием членства в данной СРО.

Расходы по «Фонду поручительств» (страхование залогового имущества) были понесены ООО «ЭнергоХолдинг» в рамках кредитного договора № КР/182018-000853 от 02.07.2018 на приобретение имущества. Это позволило к концу 2018 года увеличить стоимость основных средств, участвующих в передаче электроэнергии. Таким образом, расходы на страхование залогового имущества являются затратами для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках передачи электроэнергии.

Вместе с тем, включение расходов на оплату членских взносов в СРО «Ассоциация «Строители Ульяновска» и «Фонд поручительств» (для получения поручительства по кредитным обязательствам) в необходимую валовую выручку противоречит статье 33 Федерального закона № 35-ФЗ, поскольку в составе НВВ подлежат учету взносы в НП «Совет рынка».

Расходы на оплату членских взносов в иную некоммерческую организацию, в частности, в СРО «Ассоциация «Строители Ульяновска» и «Фонд поручительств», не могут быть признаны экономически обоснованными, вследствие чего подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному анализу со стороны Агентства с учетом вышеуказанных замечаний ФАС России.

Выявленные экономически необоснованные расходы по данной статье подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

1.2.1. Работы и услуги производственного характера (ООО «ЭнергоХолдинг-Н»)

тыс. руб.

Статья затрат	Утверждено органом регулирования на 2020 г.	Предложение организации на 2020 г.	Фактические расходы за 2018 г.
Работы и услуги производственного характера	2 499,22	6 558,90	6 074,06

Согласно Экспертному заключению на 2020 год в данную статью затрат органом регулирования включены расходы ООО «ЭнергоХолдинг-Н» на:

- услуги оперативно-технического обслуживания по договору с ООО «Энергопром ГРУПП» (1 271,007 тыс. руб.);
- оперативно-диспетчерское обслуживание по договору с ООО «Энергопром ГРУПП» (1 050,429 тыс. руб.);
- топографические работы с целью подготовки проектной документации при строительстве объектов электросетевого комплекса (54,5 тыс. руб.);
- иные услуги (123,284 тыс. руб.).

ФАС России отмечает, что в Экспертном заключении в нарушение пункта 23 Правил № 1178 и пункта 29 Основ ценообразования № 1178 отсутствует информация о проведенном Агентством анализе экономической обоснованности имеющих в тарифном деле документов, обосновывающих плановые затраты на 2020 год, а также расшифровка по подстатьям затрат («иные услуги» в размере 123,284 тыс. руб.).

В материалах тарифного дела представлены договор от 19.01.2017 № 4/17-08-ОДО на диспетчерское обслуживание с ООО «Энергопром ГРУПП»; от 01.01.2018 №4/18-37-ОТиР на оперативно-техническое обслуживание и ремонт с ООО «Энергопром ГРУПП»; от 12.04.2017 № 4/17-06 на оперативное обслуживание с ООО «Энергопром ГРУПП».

Документы, подтверждающие проведение конкурсных процедур при заключении вышеуказанных договоров, в адрес ФАС России не представлены.

ФАС России в Акте проверки отмечала, что в Экспертном заключении на 2020 год отсутствует анализ экономической целесообразности отнесения данных плановых затрат на аутсорсинг при наличии собственных подразделений, выполняющих аналогичные функции.

При наличии у ООО «ЭнергоХолдинг-Н» структурного подразделения «Служба эксплуатации и ремонтов» (штатная численность 18,45 чел.), «Служба строительства и ремонта» (штатная численность 5,49 чел.), «Оперативно-диспетчерская служба»

(штатная численность 5,0 чел.), «Оперативно-выездная бригада» (штатная численность 10,0 чел.) органу регулирования надлежало обосновать, не дублируют ли исполнители услуг функции подразделений регулируемой организации, сравнив предложение регулируемой организации по расходам на аутсорсинг с расходами, которые она могла понести, выполняя указанные работы собственными силами.

В соответствии с Возражениями на Акт проверки штатным расписанием организации не предусматривается наличие должностей работников, осуществляющих выполнение работ, предусмотренных договорами, а выполнение услуг требует наличие лицензий и разрешений.

При этом органом регулирования не приведен сравнительный анализ выполняемых работ по оперативно-техническому обслуживанию и оперативно-диспетчерскому обслуживанию ООО «Энергопром ГРУПП» и функций штатного персонала «Оперативно-диспетчерской службы» и «Оперативно-выездной бригады» ООО «ЭнергоХолдинг-Н».

ФАС России также обращает внимание, что органу регулирования следует уделять особое внимание ситуациям закупки у лиц, являющихся аффилированными по отношению к приобретателю услуг. Стоимость таких услуг должна быть не выше рыночной стоимости аналогичных услуг.

В частности, согласно Единому государственному реестру юридических лиц директор ООО «ЭнергоХолдинг-Н» (ИНН 7325106404) Чекин В.К. также является директором ООО «Энергопром ГРУПП» (ИНН 7327063509). Таким образом, «Заказчик» и «Исполнитель» по договорам оказания услуг оперативно-технического обслуживания, оперативно-диспетчерского обслуживания выступают в лице директора Чекина В.К.

Анализ конкурсных процедур, проведенных ООО «ЭнергоХолдинг-Н» при заключении договоров с ООО «Энергопром ГРУПП» в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178, в Экспертном заключении на 2020 год и Возражениях на Акт проверки не отражен.

В Возражениях на Акт проверки также не представлена расшифровка «иных услуг», включенных в состав статьи в размере 123,284 тыс. руб. в нарушение пункта 23 Правил № 1178 и пункта 29 Основ ценообразования № 1178.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому обоснованию с учетом вышеуказанных замечаний ФАС России. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

1.3. Расходы на оплату труда

В соответствии с пунктом 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

1.3.1. Расходы на оплату труда (ООО «ЭнергоХолдинг»)

тыс. руб.

	Утверждено органом регулирования на 2020 г.	Предложение организации на 2020 г.	Фактические расходы за 2018 г.
Расходы на оплату труда	33 419,69	39 492,28	35 640,50
Численность, чел.	74	74	69

В соответствии с Экспертным заключением на 2020 год в ООО «ЭнергоХолдинг» действует окладная система оплаты труда, система тарифных коэффициентов не применяется. В связи с этим, тарифная ставка рабочего первого разряда в расчёте затрат на оплату труда приравнена органом регулирования к среднему окладу работников организации. Значение тарифного коэффициента принято равным единице.

Таким образом, расходы на оплату труда определены Агентством на 2020 год в размере 33 419,69 тыс. руб. на основании:

- численности персонала – 74 чел.;
- тарифной ставки рабочего 1-го разряда – 17 921,71 руб.;
- тарифного коэффициента – 1;
- выплат, связанных с режимом работы и условиями труда – 35,0 %;
- текущего премирования – 33,33 %;
- выплат по итогам года – 30 %;
- среднемесячной оплаты труда на 1 работника – 37 634,79 руб.

ФАС России считает обоснованным и соответствующим общим принципам регулирования тарифов в электроэнергетике применение к территориальной сетевой организации отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике.

Обязательность применения отраслевого тарифного соглашения для расчета расходов на оплату труда установлена пунктом 26 Основ ценообразования № 1178.

Согласно пункту 8.4 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2019 - 2021 годы, утвержденного Общероссийским отраслевым объединением работодателей электроэнергетики «Энергетическая работодателская ассоциация России», Общественной организацией «Всероссийский Электропрофсоюз» 21.12.2018 (далее – ОТС) расходы (средства), направляемые на оплату труда, рассчитываются, исходя из численности работников списочного состава и числа вакантных рабочих мест (но не выше нормативной численности) с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты, размера минимальной месячной тарифной ставки и среднего тарифного

коэффициента по организации.

В соответствии с пунктом 3.3 ОТС с 1 июля 2019 года размер минимальной месячной тарифной ставки рабочих первого разряда устанавливается в размере 8 643 руб., если иное не установлено коллективными договорами Организаций.

Агентством в Экспертном заключении на 2020 год и Возражениях на Акт проверки не представлен расчет среднего тарифного коэффициента в соответствии с положениями Рекомендаций о едином порядке оплаты труда по тарифным ставкам (должностным окладам) работников электроэнергетики, утвержденные Объединением РаЭл и ВЭП 14 ноября 2005 года, с учетом изменений и дополнений от 10 апреля 2008 года, ссылка на которые содержится в пункте 3.9 ОТС.

Для экономического обоснования принятой численности работников Агентству необходимо анализировать в том числе величину фактической численности работников по виду деятельности «Передача электрической энергии».

В соответствии с Единым реестром субъектов малого и среднего предпринимательства (rmsp.nalog.ru), ООО «ЭнергоХолдинг» (ИНН 7327050845) является «малым предприятием».

В соответствии с пунктом 1.1 приказа Росстата от 23.01.2019 № 22 «Об утверждении Указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения № ПМ «Сведения об основных показателях деятельности малого предприятия» (утверждена приказом Росстата от 27.07.2018 № 461), действующим на момент установления тарифов в 2020 году (далее – Указания), форму федерального статистического наблюдения № ПМ предоставляют юридические лица, являющиеся малыми предприятиями в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Согласно Разделу 2 Указаний, показатели средней численности работников рассчитываются в соответствии с пунктами 2.2.1 – 2.2.7 Указаний.

Указанная в Возражениях на Акт проверки форма федерального статистического наблюдения № МП-сп «Сведения об основных показателях деятельности малого предприятия» заполнялась субъектами малого предпринимательства по итогам 2020 года, что подтверждает и орган регулирования.

Анализ формы № ПМ «Сведения об основных показателях деятельности малого предприятия», отражающей фактическую численность за 2018 год, в Возражениях на Акт проверки не представлен.

Вместе с тем, как следует из Экспертного заключения на 2020 год, фактическая численность персонала за 2018 год составила 69 чел. (отнесенная на передачу электрической энергии). В этой связи органом регулирования в нарушение пункта 26 Основ ценообразования № 1178 не учтена фактическая численность персонала за 2018 год.

Таким образом, органу регулирования необходимо определить численность персонала ООО «ЭнергоХолдинг» с учетом фактической численности сотрудников в 2018 году на основании формы федерального статистического наблюдения № ПМ и соотнести ее с уровнем нормативной численности регулируемой организации. При этом в случае, если в течение 2019 года ООО «ЭнергоХолдинг» были введены в эксплуатацию новые объекты электроэнергетики, численность персонала, приходящаяся на эксплуатацию таких объектов, необходимо учитывать на уровне

нормативной.

Согласно пункту 8.4.2. ОТС средства, направляемые на премирование работников, доплаты, надбавки и другие выплаты в составе средств на оплату труда, состоят в том числе из доплат, связанных с режимом работы и условиями труда, в размере не менее 12,5 %, текущего премирования – в размере не менее 75%, вознаграждения по итогам работы за год - в размере не менее 33 % средств, направляемых на оплату труда.

Органом регулирования учтены расходы на выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда – в размере 35,00 %, текущее премирование – 33,33 %, вознаграждения по итогам работы за год – 30 %.

Выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда, приняты Агентством на уровне 35,0 %. При этом пунктом 8.4.2.1 ОТС они предусмотрены в размере не менее 12,5%, который является предельным для учета в тарифном регулировании. Таким образом, выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда, Агентству необходимо было учесть на уровне 12,5%.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат пересчету в соответствии с выявленными ФАС России нарушениями законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, допущенными органом регулирования, с учетом исключения выявленных экономически необоснованных расходов.

1.3.2. Расходы на оплату труда (ООО «ЭнергоХолдинг-Н»)

тыс. руб.

	Утверждено органом регулирования на 2020 г.	Предложение организации на 2020 г.	Фактические расходы за 2018 г.
Расходы на оплату труда	21 464,19	21 118,73	
Численность, чел.	51	51	

В соответствии с Экспертным заключением органом регулирования определена нормативная численность персонала, рассчитанная в соответствии с Приказом Госстроя Российской Федерации от 03.04.2000 № 68 «Об утверждении Рекомендаций по нормированию труда работников энергетического хозяйства. Часть 3. Нормативы численности работников коммунальных электроэнергетических предприятий» в количестве 52,89 чел. с учётом невыходов.

Значение тарифной ставки рабочего 1-го разряда на 2020 год принято в размере 8 841,00 руб. в соответствии с приказом об утверждении ставки электромонтёра 1-го разряда на 2020 год № 25 от 01.03.2019, тарифный коэффициент 2,85, текущее премирование – 80 %, выплаты по итогам года – 25 %.

ФАС России считает обоснованным и соответствующим общим принципам

регулирования тарифов в электроэнергетике применение к территориальной сетевой организации отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике.

Обязательность применения отраслевого тарифного соглашения для расчета расходов на оплату труда установлена пунктом 26 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 3.3 ОТС с 1 июля 2019 года размер минимальной месячной тарифной ставки рабочих первого разряда устанавливается в размере 8 643 руб.

Агентством в Экспертном заключении на 2020 год и Возражениях на Акт проверки не отражен расчет среднего тарифного коэффициента в соответствии с положениями Рекомендаций о едином порядке оплаты труда по тарифным ставкам (должностным окладам) работников электроэнергетики, утвержденные Объединением РаЭл и ВЭП 14 ноября 2005 года, с учетом изменений и дополнений от 10 апреля 2008 года, ссылка на которые содержится в пункте 3.9 ОТС.

В соответствии с Возражениями на Акт проверки средний тарифный коэффициент ООО «ЭнергоХолдинг-Н» составляет 2,85 и рассчитан на основании тарифных сеток оплаты труда работников ООО «ЭнергоХолдинг-Н» по формуле:

, где

– средний тарифный коэффициент;

ДО 1 – должностной оклад, соответствующий 1 ступени оплаты труда;

ДО 2 – должностной оклад, соответствующий 2 ступени оплаты труда;

ДО n – должностной оклад, соответствующий n ступени оплаты труда;

ССЧ 1 – ССЧ n – среднесписочная численность персонала за отчетный год, должностной оклад которых соответствует данной ступени оплаты труда;

ССЧ – среднесписочная численность персонала за отчетный год;

СГММТС - среднегодовая минимальная месячная тарифная ставка рабочего 1-го разряда за отчетный год.

ФАС России отмечает, что при определении среднего тарифного коэффициента используются данные штатной расстановки персонала организации на плановый период. Средний тарифный коэффициент работников определяется как средневзвешенная величина суммы произведений тарифных коэффициентов и численности персонала, соответствующей каждому тарифному коэффициенту к общей численности персонала:

где $T_{\text{ср}}$ - средний тарифный коэффициент; T_k - тарифные коэффициенты по Рекомендациям о едином порядке оплаты труда по тарифным ставкам (должностным окладам) работников электроэнергетики, $Ч_k$ - численность персонала, соответствующая каждому тарифному коэффициенту.

В Возражениях на Акт проверки органом регулирования не отражен расчет тарифного коэффициента на основании представленных данных организации и ссылки на обосновывающие материалы, в том числе анализ фактической штатной

расстановки персонала на последнюю отчетную дату, известную на момент установления базового уровня подконтрольных расходов на 2020 год.

Для экономического обоснования принятой численности работников Агентству необходимо анализировать в том числе величину фактической численности работников по виду деятельности «Передача электрической энергии».

В соответствии с Единым реестром субъектов малого и среднего предпринимательства (rmsp.nalog.ru), ООО «ЭнергоХолдинг-Н» (ИНН 7325106404) в период с 01.08.2016 по 10.12.2022 находилось в реестре в статусе «малое предприятие».

В соответствии с пунктами 1.1 и разделу 2 приказа Росстата от 23.01.2019 № 22, форму федерального статистического наблюдения № ПМ «Сведения об основных показателях деятельности малого предприятия» (утверждена приказом Росстата от 27.07.2018 № 461) предоставляют юридические лица, являющиеся малыми предприятиями, при этом показатели средней численности работников рассчитываются в соответствии с пунктами 2.2.1 – 2.2.7.

Вместе с тем, анализ фактической численности персонала ООО «ЭнергоХолдинг-Н» за 2018 год органом регулирования в нарушение пункта 26 Основ ценообразования № 1178 в Экспертном заключении на 2020 год и Возражениях на Акт проверки не отражен.

Таким образом, органу регулирования необходимо определить численность персонала ООО «ЭнергоХолдинг-Н» с учетом фактической численности сотрудников в 2018 году на основании формы федерального статистического наблюдения № ПМ и соотнести ее с уровнем нормативной численности регулируемой организации. При этом в случае, если в течение 2019 года ООО «ЭнергоХолдинг-Н» были введены в эксплуатацию новые объекты электроэнергетики, численность персонала, приходящаяся на эксплуатацию таких объектов, необходимо учитывать на уровне нормативной.

Кроме вышеуказанного, утверждение органом регулирования плановых затрат на уровне, превышающем заявку регулируемой организации, противоречит принципу соблюдения баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии (статья 6 Федерального закона № 35-ФЗ).

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат пересчету в соответствии с выявленными ФАС России нарушениями законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, допущенными органом регулирования. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из необходимой валовой выручки ООО «ЭнергоХолдинг-Н».

1.4. Другие прочие расходы (включая страхование)

Согласно подпункту 8 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности.

1.4.1. Другие прочие расходы (включая страхование) (ООО «ЭнергоХолдинг»)

тыс. руб.

	Утверждено органом регулирования на 2020 г.	Предложение организации на 2020 г.	Фактические расходы за 2018 г.
Другие прочие расходы	2 923,33	7 647,82	2 646,47
Страхование	78,00	78,00	33,40

Согласно Экспертному заключению на 2020 год в составе статьи затрат Агентством учтены услуги коммунального хозяйства в размере 95,82 тыс. руб. (факт 2018 года – 76,85 тыс. руб.): затраты на оказание услуг по сбору и вывозу ТБО и аренде контейнера, прием отходов, затраты на оказание услуг по водоснабжению.

ФАС России обращает внимание, что в соответствии с пунктом 2 Основ ценообразования № 1178 расходы на оплату услуг (продукции), оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, не относятся к подконтрольным расходам, и подлежат учету в составе неподконтрольных расходов.

В соответствии с Возражениями на Акт проверки по расходам на услуги коммунального хозяйства Агентство признает данную неточность и отмечает, что итоговая сумма НВВ, установленная на 2020 год, не изменится при переносе таких расходов в состав неподконтрольных. Агентство обязуется учесть данный факт и при установлении НВВ на новый ДПР 2025-2029 учесть расходы на услуги коммунального хозяйства среди неподконтрольных расходов.

Учитывая вышеизложенное, расходы коммунального хозяйства в размере 95,82 тыс. руб. подлежат исключению из базового уровня подконтрольных расходов 2020 года с последующим включением в состав неподконтрольных расходов в экономически обоснованном размере.

ФАС России также установлено, что в состав статьи затрат органом регулирования включены расходы на страхование заложенного имущества по полису страхования заложенного имущества №131/19/47350010 от 10.07.2019 с ПАО СК «РОСГОССТРАХ» (в размере 7,75 тыс. руб.), а также расходы на страхование гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, по договору № 2045181-0297035/19 от 28.02.2019 с ООО «СК «Согласие» (в размере 8,00 тыс. руб.).

Установлено, что страхование имущества (здания бытового корпуса и земельного участка) является обязательным условием предоставления кредитной линии (по договору № ВЛ/182019-000769).

В соответствии с Возражениями на Акт проверки расходы на страхование заложенного имущества по полису страхования заложенного имущества №131/19/47350010 от 10.07.2019 с ПАО СК «РОСГОССТРАХ» были вызваны необходимостью, которая предусмотрена кредитным соглашением от 08.07.2019 № ВЛ/182019-000769 с Банком ВТБ (с дальнейшей пролонгацией).

Данное кредитное соглашение предусматривает возобновляемую кредитную линию

сроком до 180 дней. Таким образом, расходы на страхование залогового имущества являются затратами для обслуживания кредитной линии, используемой для финансирования мероприятий, осуществляемых в рамках передачи электроэнергии (пополнение оборотных средств).

ФАС России отмечает, что экономическая обоснованность расходов ООО «ЭнергоХолдинг» на страхование предмета залога (недвижимости) на сумму залоговой стоимости и ежегодная пролонгация такого договора отсутствует, как и необходимость финансирования страховой премии по договору за счет потребителей.

Подпунктом 8 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 определен исчерпывающий перечень расходов на страхование, к которым расходы на страхование залогового имущества не относятся. Такие расходы подлежат исключению из состава необходимой валовой выручки ООО «ЭнергоХолдинг».

Также по статье затрат Агентством включены расходы на страхование гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков работ по договору №2045181-0297035/19 от 28.02.2019 с ООО «СК «Согласие» в размере 8,00 тыс. руб.

Согласно Возражениям на Акт проверки указанные расходы были понесены ООО «ЭнергоХолдинг» в рамках обязательств членства в Саморегулируемой организации Ассоциации «Строители Ульяновска».

Страхование ответственности за возмещение вреда вследствие несоблюдения (нарушения) должностными лицами ООО «ЭнергоХолдинг» нормативных актов или стандартов в рамках членства в Ассоциации «Строители Ульяновска» не является обязательным видом страхования. Включение таких расходов противоречит подпункту 8 пункта 28 Основ ценообразования № 1178.

Как выше отметила ФАС России в п. 1.2.1, расходы ООО «ЭнергоХолдинг», связанные с членством в СРО «Ассоциация «Строители Ульяновска», не могут быть признаны экономически обоснованными, вследствие чего подлежат исключению из необходимой валовой выручки регулируемой организации.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному анализу с учетом вышеуказанных замечаний ФАС России с исключением расходов на необязательные виды страхования.

1.4.2. Другие прочие расходы (включая страхование) (ООО «ЭнергоХолдинг-Н»)

тыс. руб.

	Утверждено органом регулирования на 2020 г.	Предложение организации на 2020 г.	Фактические расходы за 2018 г.
Другие прочие расходы	2 652,93	2684,94	
Страхование	37,07	240,68	37,07

Согласно Экспертному заключению в составе статьи затрат Агентством учтены услуги коммунального хозяйства в размере 320,29 тыс. руб.: затраты на оказание услуг по водоснабжению, сбору, транспортировке и размещению отходов, услуг по обращению с ТКО, газоснабжения.

ФАС России обращает внимание, что в соответствии с пунктом 2 Основ ценообразования № 1178 расходы на оплату услуг (продукции), оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, не относятся к подконтрольным расходам, и подлежат учету в составе неподконтрольных расходов.

В соответствии с Возражениями на Акт проверки по расходам на услуги коммунального хозяйства Агентство признает данную неточность и отмечает, что итоговая сумма НВВ, установленная на 2020 год, не изменится при переносе таких расходов в состав неподконтрольных. Агентство обязуется учесть данный факт и при установлении НВВ на новый ДПР 2025-2029 учесть расходы на услуги коммунального хозяйства среди неподконтрольных расходов.

Учитывая вышеизложенное, расходы коммунального хозяйства в размере 320,29 тыс. руб. подлежат исключению из базового уровня подконтрольных расходов 2020 года с последующим включением в состав неподконтрольных расходов в экономически обоснованном размере.

В соответствии с Экспертным заключением на 2020 год органом регулирования приняты затраты на ТО транспортных средств в размере 111,39 тыс. руб. В обоснование в материалах тарифного дела («Другие прочие расходы. Услуги по ТО транспортных средств») представлен договор сервисного обслуживания и поставки запасных частей № 00067-18-M-V-PR от 26.03.2018 с ООО «Ферронордик Машины».

При этом согласно стр. 21 Экспертного заключения на 2020 год затраты по этому договору учтены органом регулирования по статье «Работы и услуги производственного характера. ТО транспортных средств и запчасти».

Между тем, Экспертное заключение органа регулирования и Возражения на Акт проверки не содержат экономического анализа учтенных расходов по указанным статьям на предмет отсутствия недопустимого двойного учета затрат.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому обоснованию с представлением расчетов, выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

2. Неподконтрольные расходы ООО «ЭнергоХолдинг» на 2023 год

2.1. Аренда

тыс. руб.

Статья затрат	Утверждено органом регулирования на 2023 г	Заявка организации на 2023 г.	Фактические расходы ООО «ЭнергоХолдинг» за 2021 г.	Фактические расходы ООО «ЭнергоХолдинг-Н» за 2021 г.

Аренда, в том числе:	12 850,04	20 861,09	10 137,26	5 338,76
Аренда электросетевого хозяйства	2 618,19			
Аренда прочего имущества	10 231,85			

Согласно подпункту 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

2.1.1. Аренда электросетевого хозяйства

В составе данной статьи затрат органом регулирования включены в том числе затраты по договорам аренды:

Арендодатель	Договор аренды	Арендуемое имущество	Сумма аренды по договору - принято Агентством на 2023 год, тыс. руб.
ООО «Альянс-Энерго» (ИНН 7327050066)	№ 03/09-АР от 13.09.2013	КП-1, КП-2, КП-3, КП-4, РУ «Компрессорная», трансформаторные подстанции, кабельные линии	998,50
ООО «Красногуляевские электрические сети» (ИНН 7325103202)	№ 3/21-4 от 28.10.2021	Оборудование ЗТП, КТП, КЛ, ВЛ	1 311,71

ФАС России отмечает, что анализ вышеуказанных договоров аренды электросетевого хозяйства исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 и пунктом 23 Правил № 1178 в Экспертном заключении на 2023 год и Возражениях на Акт проверки отсутствует.

Таким образом, расходы по статье подлежат дополнительному экономическому анализу с учетом замечаний ФАС России с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

2.1.2. Аренда прочего имущества

В составе данной статьи затрат органом регулирования включены в том числе следующие затраты:

Арендодатель	Договор аренды	Арендуемое имущество	Сумма аренды по договору - принято Агентством на 2023 год, тыс. руб.
ООО «Орион»	№ 03/02-АР от 01.02.2013	Производственное помещение, 599,93 кв.м.	2 580,55
	№ 05/03-АР от 01.03.2012	Бытовая (производственная) площадка 2380,7 кв.м.	3 171,07
	№ 02/02-АР от 01.02.2012	Погрузчик автомобильный Gehl SL	1 162,21
	№ 01/02-АР от 01.02.2012	Автомобиль грузовой с гидроманипулятором Hyundai TRAGO	1 162,21
	№ 3/16-07 от 01.08.2016	Аренда нежилого помещения по адресу: г. Ульяновск, 2-й пер. Мира, 21	45,06

Кроме того, в статью включены затраты ООО «ЭнергоХолдинг» по договору аренды недвижимого имущества № 01/03-2020-АР от 01.03.2020 в размере 1 963,55 тыс. руб. с ООО «С-Электро». Указанный договор аренды заключен в отношении здания многофункционального центра (помещения для размещения персонала, стоянки техники, складирования материалов и оборудования), а также земельного участка 1 558,2 м² под зданием.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 расходы на аренду помещений, аренду транспорта и земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

Согласно пункту 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

Согласно пункту 15 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, необходимо представление документов, подтверждающих проведение конкурсных процедур, по договорам стоимостью выше 100 000 рублей.

Особое внимание органу регулирования следует уделять ситуациям закупки у единственного источника и (или) закупки у лиц, являющихся аффилированными по отношению к приобретателю услуг. Стоимость таких услуг также должна быть не выше рыночной стоимости аналогичных услуг.

Так как согласно выпискам из Единого государственного реестра юридических лиц директор ООО «Орион» (ИНН 7327053204) Игнатъев А.А. является учредителем ООО «ЭнергоХолдинг» (ИНН 7327050845), а директор ООО «ЭнергоХолдинг» Сахненко А.А. является учредителем ООО «Орион», указанные организации являются взаимозависимыми лицами.

В силу подпункта 13 пункта 4 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ его действие не распространяется на закупки у юридических лиц, являющиеся взаимозависимыми с заказчиком.

Таким образом, органу регулирования надлежит проводить анализ рыночных цен, установленных в договорах. Если цена по заключенному без торгов договору выше рыночной, то в необходимой валовой выручке регулируемой организации подлежат учету затраты по рыночным ценам.

Согласно Возражениям на Акт проверки оценка стоимости по заключенным договорам ООО «ЭнергоХолдинг» с ООО «Орион» №03/02-АР от 01.02.2013, №05/03-АР от 01.03.2012, №02/02-АР от 01.02.2012, №01/02-АР от 01.02.2012, №3/16-07 от 01.08.2016 и с ООО «С-Электро» №01/03-2020-АР от 01.03.2020 г. проведена Агентством по методу исследования конъюнктуры рынка и не превышает рыночную стоимость аналогичных услуг.

ФАС России обращает внимание, что в соответствии с положениями Федерального закон № 35-ФЗ и Основ ценообразования № 1178 орган регулирования должен исходить из баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии, обеспечивая защиту потребителей от необоснованного повышения цен путем исключения экономически необоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

Учитывая изложенное, при определении экономически обоснованного размера расходов Агентству необходимо использовать рыночные цены, подтверждая их документами соответствующих организаций, осуществляющих в регионе сбор информации о рыночных ценах, в том числе о величине средней стоимости арендной платы по арендуемым ООО «ЭнергоХолдинг» объектам и транспортным средствам.

Экспертное заключение на 2023 год и Возражения на Акт проверки не содержат вышеуказанный анализ стоимости и ссылки на подтверждающие документы.

Таким образом, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому обоснованию с учетом вышеуказанных замечаний ФАС России. Выявленные экономически необоснованные расходы подлежат исключению из состава необходимой валовой выручки организации.

2.2. Отчисления на социальные нужды

Отчисления на социальные нужды определены органом регулирования на 2023 год в размере 10 440,05 тыс. руб.

Согласно Возражениям на Акт проверки Федеральным законом от 01.04.2020 № 102-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» для плательщиков страховых взносов, признаваемых субъектами малого или среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 №209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" был определен порядок расчёта по пониженным тарифам страховых взносов с выплат работникам, которые по итогам месяца превышают минимальный размер оплаты труда (МРОТ).

Для расчёта планируемых на 2023 год расходов ООО «ЭнергоХолдинг» Агентством анализировалась информация о фактических выплатах за 9 месяцев 2022 года. Расходы на оплату труда за 9 месяцев 2022 года составили 34 104,73 тыс. руб., отчисления на социальные нужды – 6 500,27 тыс. руб. (19,06%)

Органом регулирования был произведён расчёт страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, на обязательное социальное страхование, на обязательное медицинское страхование на 2023 год в размере 19,06% (фактический процент выплат за 9 месяцев 2022 года) к рассчитанному фонду оплаты труда (54 774,67 тыс. руб.).

В связи с тем, что расходы на оплату труда, учтенные в составе подконтрольных расходов, приняты в отсутствие достаточного экономического анализа по вышеуказанным основаниям, данная статья затрат также подлежит дополнительному экономическому анализу.

2.3. Расходы на обслуживание заемных средств

тыс. руб.

Статья затрат	Утверждено органом регулирования	Заявка организации	Фактические расходы ООО «ЭнергоХолдинг»

Статья затрат	на 2023 г.	на 2023 г.	за 2021 г.
Расходы на обслуживание заемных средств	466,30	1 300,00	273,85

В материалах тарифного дела ООО «ЭнергоХолдинг» представлены:

- кредитное соглашение от 08.07.2019 № ВЛ/182019-000769 с Банком ВТБ;
- кредитное соглашение от 02.07.2018 № КР/182018-000853;
- кредитный договор от 09.12.2021 № К4/73-00/21-00119 с ПАО Банк «ФК Открытие»;
- кредитный договор от 12.05.2021 № К4/73-00/21-00083 с ПАО Банк «ФК Открытие»;
- расчет кассовых разрывов (план на 2023 год).

ФАС России установлено, что согласно пункту 1.3 кредитного соглашения № ВЛ/182019-000769 целью кредитной линии 4,3 млн. руб. является пополнение оборотных средств; согласно пункту 1.5 кредитного соглашения № КР/182018-000853 целью кредита 20 млн. руб. является приобретение имущества; согласно пункту 2.5 кредитного договора № К4/73-00/21-00119 ООО «ЭнергоХолдинг» предоставляется овердрафт на 6,1 млн. руб. для оплаты расчетных документов; согласно пункту 2.5 кредитного договора № К4/73-00/21-00083 ООО «ЭнергоХолдинг» предоставляется овердрафт на 3,59 млн. руб. для оплаты расчетных документов.

ФАС России отмечает, что подобное целевое назначение кредитных соглашений не может являться основанием их отнесения на регулируемый вид деятельности.

Согласно Возражениям на Акт проверки кредитные договоры от 09.12.2021 № К4/73-00/21-00119 и от 12.05.2021 № К4/73-00/21-00083 с ПАО Банк «ФК Открытие» - это овердрафт для оплаты расчетных документов только при отсутствии денежных средств на счете, следовательно, проценты по данным кредитным продуктам минимальны, т.к. начисляются только за период использования овердрафта, что является существенным преимуществом перед такими продуктами, как возобновляемая кредитная линия и долгосрочный кредит.

ФАС России установлено, что согласно Государственному информационному ресурсу бухгалтерской (финансовой) отчетности (bo.nalog.ru), ООО «ЭнергоХолдинг» ежегодно получает финансовый результат в виде чистой прибыли.

В соответствии с «Отчетом о финансовых результатах» за период 2018-2021 гг. чистая прибыль ООО «ЭнергоХолдинг» получена в размере 12 711 тыс. руб. (за 2021 год), 15 978 тыс. руб. (за 2020 год), 6 885 тыс. руб. (за 2019 год), 12 621 тыс. руб. (за 2018 год). Аналогичные результаты также отражены на стр. 7 Экспертного заключения.

В соответствии с Возражениями на Акт проверки наличие финансового результата по итогам 2018-2021 гг. не является показателем наличия денежных средств на расчетном счете при наступлении обязанности по уплате товаров, работ, услуг поставщикам и подрядчикам, наступлении срока уплаты заработной платы и налогов и сборов. Получение денежных средств по кредитному договору № КР/182018-000853 на приобретение имущества позволило к концу 2018 года увеличить стоимость основных средств, участвующих в передаче электроэнергии.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 при установлении регулируемых цен (тарифов) регулирующие органы принимают меры, направленные на исключение из расчетов экономически необоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

К экономически необоснованным расходам организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, относятся, в том числе выявленные на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов:

расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в предыдущем периоде регулирования, не связанные с осуществлением регулируемой деятельности этих организаций и покрытые за счет поступлений от регулируемой деятельности; учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) расходы, фактически не понесенные в периоде регулирования, на который устанавливались регулируемые цены (тарифы) (за исключением случаев учета экономии операционных (подконтрольных) расходов и экономии от снижения технологических потерь электрической энергии в электрических сетях при применении в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, а также случаев, предусмотренных пунктом 21(1) Основ ценообразования № 1178.

Согласно положениям Основ ценообразования № 1178 в случае если регулируемая организация ранее понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования при установлении для нее регулируемых цен (тарифов), в том числе расходы, связанные с не запланированным органом регулирования при установлении цен (тарифов) для такой регулируемой организации ростом цен на продукцию, потребляемую регулируемой организацией в течение расчетного периода регулирования, то такие расходы, включая расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств, учитываются органом регулирования в составе неподконтрольных расходов в объеме, подтвержденном на основании годовой бухгалтерской и статистической отчетности. При этом расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, учитываются в размере фактически понесенных расходов, не превышающем величину, равную ключевой ставке Центрального банка Российской Федерации, увеличенной на 4 процентных пункта.

Таким образом, учет расходов, связанных с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств, за исключением направляемых на финансирование капитальных вложений, в плановом порядке не предусмотрен положениями Основ ценообразования № 1178. Указанные расходы подлежат включению в НВВ по результатам анализа фактически понесенных в периоде регулирования, на который устанавливались регулируемые цены (тарифы), затрат в составе корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра (формула 7 Методических указаний № 98-э).

Оценка экономической обоснованности расходов на проценты по кредитам должна производиться органом регулирования с учетом документального подтверждения возникающих кассовых разрывов по операционной деятельности, для покрытия которых необходимо привлечение заемных денежных средств.

Подтверждением наличия кассовых разрывов должны являться расчеты сумм кассовых разрывов (помесячно) с подробной расшифровкой экономически обоснованных расходов (платежей) в разрезе статей затрат, указанием причин их

возникновения, а также с приложением бухгалтерской отчетности, подтверждающей необходимость привлечения и обслуживания кредитов.

Представленные ежемесячные расчеты кассовых разрывов за 2021 и 2023 год содержат суммы «поступления», «поступления без учета кредитных средств», «платежи», «кассовый разрыв». Расшифровка экономически обоснованных расходов (платежей) в разрезе статей затрат, указанием причин их возникновения, с приложением бухгалтерской отчетности, подтверждающей необходимость привлечения и обслуживания кредитов, в представленных документах отсутствует.

В соответствии с Возражениями на Акт проверки плановый расчет кассовых разрывов на 2023 год построен ООО «ЭнергоХолдинг» на основе расчета кассовых разрывов 2021 года. Расчет кассовых разрывов за 2021 год содержит движение денежных средств на основании анализа счета 51 «Расчетный счет» в корреспонденции с другими счетами, это и возможно считать расшифровкой статей расходов (счет 60 - товары, работы, услуги, 62 - поступления от покупателей, 66 – расчеты по кредитам, 70 – заработная плата, 68 – налоги и сборы, 69 – внебюджетные фонды, 73, 76 – расчеты с прочими дебиторами и кредиторами, 91 – внереализационные доходы и расходы).

ФАС России отмечает, что указанный расчет должен производиться строго по регулируемому виду деятельности с указанием определенных в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178 плановых и фактических сумм расходов по статьям затрат, включенным в НВВ, отражением анализа причин возникших кассовых разрывов, приложением обосновывающих их возникновение бухгалтерских документов.

В Экспертном заключении на 2023 год и Возражениях на Акт проверки органом регулирования не отражено обоснование необходимости учета расходов по данной подстатье затрат, не проведен анализ фактических затрат за последний отчетный период и процентной ставки на предмет непревышения величины, равной ключевой ставке Центрального банка Российской Федерации, увеличенной на 4 процентных пункта.

Таким образом, учитывая стабильное финансовое состояние регулируемой организации и отсутствие документального подтверждения использования привлеченных кредитных денежных средств исключительно на осуществление регулируемых видов деятельности, расходы по рассматриваемой статье подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

2.4. Амортизация основных фондов

тыс. руб.

Статья затрат	Утверждено органом регулирования на 2023 г	Заявка организации на 2023 г.	Фактические расходы ООО «ЭнергоХолдинг» за 2021 г.	Фактические расходы ООО «ЭнергоХолдинг-Н» за 2021 г.
Амортизация основных фондов	27 648,85	37 828,91	24 471,27	8 182,50

Включение расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов в состав НВВ предусмотрено подпунктом 7 пункта 18 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

В случае если ранее учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере, то неизрасходованные средства исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» (далее – Классификатор).

Учитывая вышеизложенное, со стороны регулируемой организации в орган регулирования должна быть представлена информация, раскрывающая величину начисляемой амортизации, а также результаты проведенной переоценки.

Данная информация документально подтверждена может быть только первичными документами бухгалтерского учета, в которых фиксируется первоначальная стоимость имущества, срок полезного использования, определенный на дату ввода объекта основных средств в эксплуатацию, результаты проведенных реконструкций (модернизаций) объекта основных средств, результаты проведенных переоценок.

Учет основных средств по объектам ведется бухгалтерской службой с использованием инвентарных карточек учета основных средств. В инвентарной карточке (инвентарной книге) должны быть приведены: основные данные об объекте основных средств, сроке его полезного использования; способе начисления амортизации; отметка о неначислении амортизации (если имеет место); об индивидуальных особенностях объекта.

При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой

валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

В материалах тарифного дела представлены распоряжения Министерства энергетики, жилищно-коммунального комплекса и городской среды Ульяновской области от 29.10.2020 № 216-од «Об утверждении инвестиционной программы ООО «ЭнергоХолдинг» на 2021-2024 гг.», от 29.10.2020 № 219-од «Об утверждении инвестиционной программы ООО «ЭнергоХолдинг-Н» на 2021-2024 гг.».

Согласно п. 7.3. инвестиционной программы ООО «ЭнергоХолдинг» «Финансовый план инвестиционной программы» источниками финансирования реализации инвестиционной программы является тариф на услуги по передаче электроэнергии (включение затрат на инвестиционную программу по статье затрат «Амортизация»). На 2023 год предусмотрены мероприятия стоимостью 1 225,25 тыс. руб.

Согласно инвестиционной программе ООО «ЭнергоХолдинг-Н» на 2023 год были предусмотрены мероприятия на сумму 1 724,876 тыс. руб. с источником финансирования – прибыль предприятия («Финансовый план инвестиционной программы»).

После реорганизации ООО «ЭнергоХолдинг-Н» в форме присоединения к ООО «ЭнергоХолдинг» и вводу нового оборудования для осуществления технологического присоединения потребителей, на 2023 год новая инвестиционная программа в материалах дела не представлена.

В материалах тарифного дела ООО «ЭнергоХолдинг» представлена Учетная политика (приложение № 1 и приложение № 2 к Приказу № 1 от 30.12.2014). Согласно пункту 2.6 Учетной политики (приложение № 2), амортизация по всем объектам основных средств начисляется линейным способом. Кроме того, согласно пунктам 2.2, 2.8 Учетной политики, амортизация не начисляется на основные средства стоимостью менее 40 000 руб.

В материалах дела представлен «Расчет амортизационных отчислений на 2023 год» (от 10.10.2022). Представленный расчет амортизационных отчислений органа регулирования содержит расходы на амортизацию здания распределительного пункта 6кВ (стоимостью 10 тыс. руб.), ПП-203Э (стоимостью 18,59 тыс. руб.), ТП-2687Э (стоимостью 30,65 тыс. руб.), ТП-2022Э (стоимостью 31,67 тыс. руб.), 2КЛ от ТП-2244Э до ТП2245Э (стоимостью 6,01 тыс. руб.) и др.

Кроме того, указанный расчет содержит как данные о сроках полезного использования объектов основных средств при вводе в эксплуатацию, так и данные о максимальных сроках полезного использования в соответствии с Классификатором, а также данные о балансовой (первоначальной) стоимости объектов основных средств при вводе в эксплуатацию и измененной стоимости в результате переоценки.

Вместе с тем, согласно пункту 27 Основ ценообразования № 1178 амортизация объектов электроэнергетики, где в результате реконструкции, дооборудования или модернизации была изменена первоначальная стоимость или сроки полезного использования, определяется без учета произведенной переоценки при отсутствии у регулируемой организации утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы.

Расчет экономически обоснованного уровня амортизационных отчислений на 2023 год, учитываемый в составе необходимой валовой выручки ООО «ЭнергоХолдинг»

исходя из суммы отношений первоначальной стоимости основных средств регулируемой организации к максимальным срокам полезного использования таких объектов основных средств для соответствующей амортизационной группы, в Возражениях на Акт проверки и Экспертном заключении на 2023 год не представлен.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье подлежат дополнительному экономическому анализу с отражением пообъектного расчета учтенных амортизационных отчислений и последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

3. Расчет корректировок необходимой валовой выручки на основе фактических данных за 2021 год

В соответствии с пунктом 10 Методических указаний № 98-э результаты деятельности регулируемой организации учитываются при определении ежегодной корректировки необходимой валовой выручки в порядке, определенном пунктом 11 Методических указаний № 98-э.

Органом регулирования на основе фактических данных за 2021 год учтены расходы по данной статье затрат в необходимой валовой выручке 2023 года в размере (-) 24 182,25 тыс. руб., при заявке регулируемой организации (-) 6 287,25 тыс. руб.

Согласно Экспертному заключению на 2023 год органом регулирования рассчитаны следующие корректировки:

тыс. руб.

№	Показатель	Утверждено органом регулирования на 2023 г.	Заявка организации на 2023 г.
	Корректировки, рассчитанные на основании фактических данных за 2021 год, всего	(-) 24 182,25	(-) 6 287,25
1	Корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчёта тарифов	1 204,02	1 032,89
2	Корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра	(-) 6 391,09	6 676,48
3	Корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учётом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию	304,32	304,32
4	Корректировка по доходам от осуществления регулируемой	(-) 14 508,76	(-) 13 819,01

	деятельности		
5	Корректировка необходимой валовой выручки с учётом показателей надёжности и качества оказываемых услуг	(-) 835,59	(-) 556,19
6	Корректировка в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы	74,26	74,26

В соответствии с Возражениями на Акт проверки ввиду наличия сверхнормативных потерь электрической энергии, Агентством произведён расчёт фактически недополученной выручки по зависящим от сетевой организации причинам исходя из фактического поступления в сеть и утверждённых нормативных потерь по уровням напряжения (по форме 46-э).

У ООО «ЭнергоХолдинг» объём сверхнормативных потерь составил 366,10 тыс. кВт*ч, средний тариф по группе «Прочие потребители» составил 2 399,89 руб./МВт*ч. Таким образом, дополнительно исключена фактически недополученная выручка по зависящим от сетевой организации причинам в размере 878,60 тыс. руб. У ООО «ЭнергоХолдинг-Н» объём сверхнормативных потерь составил 275,89 тыс. кВт*ч, средний тариф по группе «Прочие потребители» составил 2 577,07 руб./МВт*ч. Таким образом, дополнительно исключена фактически недополученная выручка по зависящим от сетевой организации причинам в размере 710,98 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что сумма вышеуказанных корректировок необходимой валовой выручки с применением индексов, определенных в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (на 2022 год 113,9%, на 2023 год 106,0%) составит: $(1\ 204,02 - 6\ 391,09 + 304,32 - 14\ 508,76 - 835,59 + 74,26 - 878,60 - 710,98) * 1,139 * 1,06 = (-) 26\ 250,49$ тыс. руб.

Органом регулирования учтена величина корректировки в размере (-) 24 182,25 тыс. руб.

Учитывая вышеизложенное, расходы по рассматриваемой статье подлежат дополнительному экономическому анализу и обоснованию с представлением расчетов и раскрытием показателей, учитываемых в данной статье затрат.

4. Анализ подконтрольных расходов за предыдущий долгосрочный период

Органом регулирования в Экспертном заключении на 2023 год проводится анализ подконтрольных расходов ООО «ЭнергоХолдинг» и ООО «ЭнергоХолдинг-Н» за 2021 год. Фактически понесенные затраты за 2021 год ООО «ЭнергоХолдинг» и ООО «ЭнергоХолдинг-Н» выше утвержденных расходов на 3 766,06 тыс. руб.

Согласно Возражениям на Акт проверки по факту 2021 года Агентством были выявлены экономически обоснованные расходы по статьям «Работы и услуги производственного характера», «Расходы на страхование», «Другие прочие расходы», «Энергия на хоз. нужды» и «Подконтрольные расходы из прибыли» сверх утверждённых величин на 2021 год в размере 3 766,06 тыс. руб.

Кроме того, Агентством определена величина 3 703,59 тыс. руб. как экономия расходов на оплату потерь электрической энергии, полученная сетевой организацией ООО «ЭнергоХолдинг-Н» при осуществлении деятельности по передаче электрической энергии в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов за 2021 год. Так как ООО «ЭнергоХолдинг-Н» и ООО «ЭнергоХолдинг» объединились на 2023 год, то Агентство посчитало возможным учесть данную величину в необходимой валовой выручке на 2023 год.

Во избежание резкого скачка единых котловых тарифов на 2023 год органом регулирования принято решение применить величину сглаживания в размере 2 000 тыс. руб.

Таким образом, Агентством дополнительно включены расходы в размере 9 469,65 тыс. руб. (3 766,06 + 3 703,59 + 2 000) в необходимую валовую выручку ООО «ЭнергоХолдинг» при тарифном регулировании на 2023 год.

Согласно Возражениям на Акт проверки величина сглаживания в размере 2 000 тыс. руб. ввиду технической ошибки учтена вместо (-) со знаком (+).

ФАС России отмечает следующее.

В соответствии с письмом ФАС России от 18.05.2022 № МШ/48197/22 при установлении базового уровня операционных (подконтрольных) расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем долгосрочном периоде регулирования, и результаты осуществления контрольных мероприятий в целях установления экономически обоснованного уровня затрат, которые подлежат включению в базовый уровень на первый год нового долгосрочного периода регулирования и при расчете показателя в соответствии с формулами, предусмотренными пунктами 8, 42 Методических указаний № 228-э, и показателя V_i в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э.

В случае выявления превышения фактического уровня расходов по отдельным статьям затрат за каждый год предыдущего долгосрочного периода регулирования над установленной на соответствующий год величиной, регулирующим органам следует провести анализ причин возникновения данного превышения и, если оно обусловлено объективными факторами (связанными с изменениями законодательства, существенным изменением рыночных цен, связанным с текущей экономической обстановкой, и др.), то такие расходы подлежат учету в тарифах в экономически обоснованном размере с учетом индекса потребительских цен в следующем порядке:

при формировании базового уровня операционных (подконтрольных) расходов используются имеющиеся данные за текущий период регулирования (9 месяцев) и годовые показатели за каждый год долгосрочного периода регулирования;

расчет показателя V_i при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на первый год очередного долгосрочного периода регулирования выполняется на основании годовых показателей за каждый год долгосрочного периода регулирования, а при установлении (корректировке) тарифов на второй год очередного долгосрочного периода регулирования по результатам анализа годовых значений последнего года предыдущего долгосрочного периода регулирования.

Таким образом, превышение фактических подконтрольных расходов над

установленной на соответствующий год величиной необходимо учитывать с учетом вышеуказанных положений.

В связи с этим, у Агентства отсутствовали основания для включения в НВВ на 2023 год величины фактических подконтрольных расходов за 2021 год и величины сглаживания в размере 9 469,65 тыс. руб.

Таким образом, при установлении тарифов на 2025 год органу регулирования необходимо провести анализ фактических подконтрольных расходов за предыдущий долгосрочный период регулирования (2020-2023 гг.), а также учесть результаты проведенного анализа (с учетом ранее учтенных расходов).

При установлении тарифов на 2026 год Органу регулирования необходимо провести анализ фактических подконтрольных расходов за 2024 год, а также учесть результаты проведенного анализа.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования № 1178 исключение экономически необоснованных доходов и расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, выявленных в том числе по результатам проверки их хозяйственной деятельности, учет экономически обоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, в целях сглаживания изменения тарифов могут осуществляться в течение периода, в том числе относящегося к разным долгосрочным периодам регулирования, который не может быть более 5 лет. В этом случае распределение исключаемых экономически необоснованных доходов и расходов, учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, осуществляется при расчете необходимой валовой выручки соответствующего годового периода регулирования с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации. Действие положений, установленных настоящим абзацем, не распространяется на территориальные сетевые организации, необходимая валовая выручка которых с учетом расходов на оплату потерь и оплату услуг других территориальных сетевых организаций за 3 последних периода регулирования не превысила 10 процентов суммарной необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций, учтенной при установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

ООО «ЭнергоХолдинг» не соответствует требованию пункта 7 Основ ценообразования № 1178 в части превышения ее НВВ с учетом расходов на оплату потерь и оплату услуг других территориальных сетевых организаций за 3 последних периода регулирования 10 процентов суммарной необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций, учтенной при установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Как следствие, сглаживание не может быть применено в отношении регулируемой организации.

ФАС России отмечает, что превышение фактического уровня расходов за 2021 год

над установленными на соответствующий год величинами подлежало компенсации не позднее 2023 года.

Учитывая, что регулируемая организация в 2022-2023 гг. не обращалась в ФАС России для рассмотрения (урегулирования) споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением цен (тарифов), расходы по данной статье затрат на 2023 год и последующие периоды регулирования учета не подлежат.

Учитывая вышеизложенное, расходы по статье затрат «Анализ подконтрольных расходов за предыдущий долгосрочный период» на 2023 год в размере 9 469,65 тыс. руб. являются экономически необоснованными и подлежат исключению из состава НВВ регулируемой организации.

5. Расчет расходов на покупную электроэнергию для компенсации потерь

тыс. руб.

Статья затрат	Утверждено органом регулирования на 2023 г	Фактические расходы ООО «ЭнергоХолдинг» за 2021 г.	Фактические расходы ООО «ЭнергоХолдинг-Н» за 2021 г.
Расходы на оплату потерь	21 393,90	11 572,07	4 552,49
Объем покупки потерь (тыс. кВтч)	5 659,40	4 023,31	1 573,07
Тариф на покупку потерь (руб./МВтч)	3 780,24	2 876,26	2 894,02

Уровень потерь электрической энергии является долгосрочным параметром регулирования и определяется в соответствии с п. 40(1) Основ ценообразования № 1178, а также должен соответствовать данным, утвержденным в балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на соответствующий год.

В соответствии с Экспертным заключением, потери на 2023 год определены органом регулирования в размере 5 659,42 тыс. кВт ч (5,077%).

ФАС России установлено, что исходя из суммарного объема поступлений электроэнергии в сеть (в т.ч. из сетей ФСК, от смежных сетевых организаций и из других уровней напряжения) ООО «ЭнергоХолдинг» и ООО «ЭнергоХолдинг-Н» за 2021 год (если при расчете использовать фактические данные согласно формам 46-ЭЭ «Сведения о полезном отпуске (продаже) электрической энергии и мощности отдельным категориям потребителей»), уровень потерь электрической энергии при

ее передаче по электрическим сетям на 2023 год составит 5,08 % (5 596,37 тыс. кВт ч).

Тариф на покупку потерь утвержден Агентством в размере 3 780,24 руб./М Втч на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, и прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на 2023 год; с учётом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

В соответствии с пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, - на основании индикативных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую в неценовых зонах оптового рынка, установленных Федеральной антимонопольной службой для соответствующего субъекта Российской Федерации, и на основании цен на электрическую энергию (мощность), установленных для производителей (поставщиков) электрической энергии - субъектов розничных рынков;

для субъектов Российской Федерации, расположенных в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, для которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков, - на основании индикативных цен на электрическую энергию (мощность) для потребителей, не относящихся к населению и (или) приравненным к нему категориям потребителей, установленных Федеральной антимонопольной службой для соответствующего субъекта Российской Федерации, а также с учетом доли, указанной в пункте 8 статьи 36 Федерального закона «Об электроэнергетике», по прогнозным рыночным ценам на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемым по субъектам Российской Федерации исходя из официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), а также регулируемых цен (тарифов), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии;

для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;

с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией

и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

В Экспертном заключении на 2023 год и Возражениях на Акт проверки органом регулирования не представлен расчет цены на покупку потерь электрической энергии в делении по полугодиям 2023 года.

Учитывая вышеизложенное, расходы по данной статье затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

На основании вышеизложенного, по итогам заседания Комиссии Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, пунктом 29 Положения о государственном контроле (надзоре) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Агентство по регулированию цен и тарифов Ульяновской области нарушившим положения пунктов 7, 24, 26, 27, 28, 29 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, пункта 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, пунктов 10, 11 Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э.

2. Органу исполнительной власти Ульяновской области в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике:

2.1. Исключить из необходимой валовой выручки регулируемой организации расходы по статьям затрат:

- «Расходы на страхование залогового имущества» на 2020 год в размере 7,75 тыс. руб.;

- «Расходы на страхование гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатков работ» на 2020 год в размере 8,00 тыс. руб.;

- «Расходы на обслуживание заемных средств» на 2023 год в размере 466,30 тыс. руб.;

- «Анализ подконтрольных расходов за предыдущий долгосрочный период» на 2023 год в размере 9 469,65 тыс. руб.

2.2. Произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку ООО «ЭнергоХолдинг» и ООО «ЭнергоХолдинг-Н» на основании мотивировочной части настоящего предписания и отразить соответствующий анализ в Экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, причин учета (неучета) представленных регулируемой организацией документов и расчетов) в соответствии с пунктом 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, исключив выявленные экономически необоснованные расходы, по следующим статьям затрат:

- «Сырье, материалы, запчасти, топливо» на 2020 год;
- «Работы и услуги производственного характера» на 2020 год;
- «Расходы на оплату труда» на 2020 год;
- «Аренда» на 2023 год;
- «Отчисления на социальные нужды» на 2023 год;
- «Амортизация основных фондов» на 2023 год;
- «Расчет корректировок необходимой валовой выручки на основе фактических данных за 2021 год» на 2023 год;
- «Расчет расходов на покупную электроэнергию для компенсации потерь» на 2023 год.

2.3. Учесть расходы, включенные в необходимую валовую выручку ООО «ЭнергоХолдинг» и ООО «ЭнергоХолдинг-Н» по статье затрат «Другие прочие расходы» в части услуг коммунального хозяйства в составе неподконтрольных расходов в экономически обоснованном размере.

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Ульяновской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике пересмотреть базовый уровень неподконтрольных расходов ООО «ЭнергоХолдинг» в соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, а также величину необходимой валовой выручки ООО «ЭнергоХолдинг» в соответствии с положениями Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, и Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э.

4. По результатам исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания органу исполнительной власти Ульяновской области в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике исключить выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки ООО «ЭнергоХолдинг» при регулировании тарифов на 2024 год в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178, Методических указаний № 98-э.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения административного производства в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

6. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Ульяновской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, указанных в настоящем предписании, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Ульяновской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, принятие которых предписаны настоящим предписанием;

- протоколов заседания правления органа исполнительной власти Ульяновской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, на которых принимались решения, предписанные настоящим предписанием;

- экспертных заключений по делу об установлении (пересмотре) тарифов на услуги по передаче электрической энергии для ООО «ЭнергоХолдинг», в котором отражены результаты исполнения настоящего предписания.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии ФАС России

С.А. Пузыревский