

**РЕШЕНИЕ**  
**по результатам рассмотрения жалобы**  
**АО «Группа компаний «Медполимерпром»**

**Дело № 319-К-2017**  
**Чебоксары**

г.

Резолютивная часть решения оглашена 03 ноября 2017 года.  
Решение изготовлено в полном объеме 08 ноября 2017 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4 в составе:

<...>

в присутствии от:

уполномоченного учреждения – <...>

заказчика – <...>

в отсутствие заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Группа компаний «Медполимерпром», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу акционерного общества «Группа компаний «Медполимерпром» (далее – АО «Группа компаний «Медполимерпром», Заявитель) на положения аукционной документации заказчика - бюджетного учреждения Чувашской Республики «Республиканская клиническая больница» Министерства здравоохранения чувашской Республики и уполномоченного учреждения - Казненного учреждения Чувашской Республики «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Минздрава Чувашии при проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов для реанимации и интенсивной терапии (изв. № 0815200000117001203) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 30.10.2017 обратилось АО «Группа компаний «Медполимерпром» с жалобой на положения аукционной документации заказчика - бюджетного учреждения Чувашской Республики «Республиканская

клиническая больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республик и уполномоченного учреждения - Казненного учреждения Чувашской Республик «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Минздрава Чувашии при проведении электронного аукцион на поставку расходных материалов для реанимации и интенсивной терапии (изв. № 0815200000117001203) (далее – Электронный аукцион).

В жалобе АО «Группа компаний «Медполимерпром» сообщает, что Заказчик нарушены требования статьи 14 Закона о контрактной системе, в связи с неустановлением ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий происходящих из иностранных государств в соответствии с постановлением Правительства № 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Постановление № 102).

Кроме этого, заявитель указывает, что в составе одного лота Заказчик закупаются медицинские изделия, включенные в перечень № 2 Постановления № 102 (позиции №№ 9, 10, 11, 18 Технического задания) и не включенные в него.

На основании изложенного, заявитель просит провести проверку и выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

Представители Заказчика и Уполномоченного учреждения нарушения законодательства о контрактной системе не признали, считают, что положения аукционной документации соответствуют требованиям Закона о контрактной системе.

*В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с пунктом части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установила следующее.*

Заказчиком объявленного аукциона является бюджетное учреждение Чувашской Республики «Республиканская клиническая больница» Министерства здравоохранения чувашской Республики, Уполномоченным учреждением Казненное учреждение Чувашской Республики «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Минздрава Чувашии.

17.10.2017 в 16 час.56 мин. Уполномоченным учреждением на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 0815200000117001203 о проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов для реанимации и интенсивной терапии, с начальной (максимальной) ценой контракта 3 302 282 20 руб.

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

По доводу заявителя о том, что Заказчиком нарушены требования статьи 14 Закона о контрактной системе, в связи с неустановлением ограничения

допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств в соответствии с Постановлением № 102, Комиссия установил следующее.

На основании части 1 статьи 14 Закона о контрактной системе при осуществлении заказчиками закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами, в случаях и на условиях, которые предусмотрены международными договорами Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей Правительством Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 7 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией указанной в статье 42 Закона о контрактной системе, указываются условия запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Постановлением № 102 в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе утвержден перечень медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных муниципальных нужд (далее - перечень № 2).

Пунктом 2(1.1) Постановления № 102 установлено, что для целей осуществления закупок медицинских изделий одноразового применения (использования) и поливинилхлоридных пластиков, включенных в перечень № 2, заказчик отклоняет все заявки (окончательные предложения), содержащие предложения о поставке медицинских изделий одноразового применения (использования) и поливинилхлоридных пластиков, включенных в перечень № 2, при условии, что участие в определении поставщика подано не менее одной удовлетворяющей требованиям извещения об осуществлении закупки и (или) документации к закупке заявки (окончательного предложения), которая одновременно:

- содержит предложение о поставке медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, включенных в перечень № 2;
- подается организацией, включенной в реестр поставщиков указанных

медицинских изделий, предусмотренный Правилами отбора организаций реализующих в 2017 - 2024 годах комплексные проекты по расширению и (или) локализации производства медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, в целях осуществления конкретной закупки такой продукции для обеспечения государственных муниципальных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2017 г. N 967 "Об особенностях осуществления закупки медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Кроме того, пунктом 2(2) Постановления 102 установлено, что для целей осуществления закупок медицинских изделий одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков, включенных в перечень № 2 не могут быть предметом одного контракта (одного лота) медицинские изделия включенные в перечень № 2 и не включенные в него.

В соответствии с частью 3 статьи 65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

20.10.2017 Заказчиком дано разъяснение о том, что Техническое задание не содержит требования к закупаемым медицинским изделиям и поливинилхлоридного пластика, соответственно не могут быть применены требования Постановления № 102.

Закупаемый товар должен быть изготовлен из полипропилена или аналогичного материала. Т.е. участник закупки был проинформирован в части материала медицинских изделий и, соответственно, Комиссия признает довод заявителя необоснованным.

Довод заявителя о том, что в составе одного лота Заказчиком закупаются медицинские изделия, включенные в перечень № 2 Постановления № 102 (позиции №№ 9, 10, 11, 18 Технического задания) и не включенные в него, Комиссия признает несостоятельным в силу следующего.

Описание объекта закупки установлено Техническим заданием Технической части документации об электронном аукционе.

Требования к поставляемым товарам, и требования к их функциональным техническим характеристикам (потребительским свойствам) изложены в разделе I Технического задания аукционной документации.

По позициям №№ 9, 10, 11, 18 Заказчиком установлены следующие требования:

Фильтр вирусо-	Фильтр дыхательный теплооблагодобменный бактериально-вирусный, для аппаратов ИВЛ с дополнительным приспособлением-коннектором, фиксированным на корпусе для фиксации крышки порта после открытия. Порт для взятия проб газа с коннектором Луэра и защитной крышкой. Держатель-коннектор крышки порта для взятия проб газа с рифленной крышкой на корпусе фильтра. Тип фильтрации - электростатический. Фильтрующая поверхность -
----------------	--

9	бактериальный тепловлагообменный	гидрофобная мембрана с усиленными электростатическими свойствами. Поддерживающая сетка - плетеный полипропилен с диаметром пор не более 6,83. Бактериальная эффективность - 99,9999%. Вирусная эффективность - 99,9999%. Вес – не более 29г. «Мертвое» пространство – не более 45 мл. Наружный/внутренний диаметр с одной стороны - 22/15мм. Наружный/внутренний диаметр с другой стороны - 22/15мм. Время эффективного функционирования – не менее 24 часа.
10	Фильтр вирусобактериальный для защиты пациента	Фильтр дыхательный контура дыхательного вирусобактериальный электростатический для защиты пациента, персонала, аппаратуры в дыхательных и анестезиологических контурах, для взрослых, угловой с портом Луер Лок с герметизирующим колпачком, с антиокклюзионным механизмом, с внутренними ламелями и диффузором распределения потока, соединение 22F/15M - 22M/15F, эффективность фильтрации не менее 99,99%, масса не более 34г, минимальный дыхательный объем не менее 200мл. Эффективное время работы не менее 24 часа. Упаковка: индивидуальная, клинически чистая.
11	Контур дыхательный	Контур дыхательный для взрослых, универсальный, реверсивный для соединения наркозно-дыхательных аппаратов и аппаратов искусственной вентиляции легких с пациентом. Контур дыхательный с антимикробной присадкой диаметр 20±0.1 мм, длина: от 1,6 до 2,0 м. Гофрированные шланги вдоха / выдоха розового цвета, с параллельным Y-образным соединителем 22M-22M-22M/15F на пациента, закрытым защитным колпачком красного цвета, соединение на аппарат 22F. Шланги должны быть изготовлены из полиэтилена с введением в раствор ионов серебра с равномерным распределением по объёму (защита внутренних объёмов контура и внешней поверхности шланга), жесткие детали - полипропилен, полиэтилен высокой плотности, без латекса. Принадлежности: соединители 22M-22M – 2 (два) шт. Упаковка: клинически чистая.
18	Система для сбора мочи	Система для сбора мочи (мочеприемник) с воздушным и антирефлюксным клапанами; устойчивая к перегибам соединительная трубка с коннектором для взятия проб, скользящим зажимом и фиксатором, длина 110 см; мочеприемник объемом не менее 2 литров со сливным краном и фиксатором крана. Градуировка каждые 100 мл; шкала для точного измерения объема - 100 мл.

На заседании комиссии представители заказчика пояснили, что данные характеристики закупаемого товара являются принципиально важными необходимыми для качественного оказания услуг, поскольку поливинилхлоридный пластик не обладает свойством повышенной химической устойчивости и активно вступает в химические реакции с другими веществами. В свою очередь полипропилен является химически более инертным материалом ввиду его химической инертности, нетоксичности и прочности, чем поливинилхлоридный пластик и оказывает менее негативное воздействие на пациентов.

Кроме этого, полипропилен не реагирует с щелочами, кислотами неорганическими растворителями.

Учитывая данные пояснения, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу о том, что позиции №№ 9, 10, 11, 18 Технического задания не входят в Перечень № 2 Постановления № 102, и к ним не подлежит применению национального режима в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе, т.к. товары изготовлены не из поливинилхлоридных пластиков.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 9 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий

предусмотренных частью 22 статьи 99 настоящего Федерального закона. С учетом установленных обстоятельств, Комиссия признает жалобу АО «Группа компаний «Медполимерпром» необоснованной. Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «Группа компаний «Медполимерпром» на положения аукционной документации заказчика - бюджетного учреждения Чувашской Республики «Республиканская клиническая больница» Министерства здравоохранения Чувашской Республики и уполномоченного учреждения Казенного учреждения Чувашской Республики «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Минздрава Чувашии при проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов для реанимации и интенсивной терапии (изв. № 0815200000117001203) необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

*Примечание:* Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.