

РЕШЕНИЕ
по делу К-146/13 о нарушении
законодательства Российской Федерации о размещении заказов

01.02.2013 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) рассмотрев жалобу ООО «НСГрупп» (далее – Заявитель) на действия Государственного Учреждения - Пенсионный фонд Российской Федерации (далее - Заказчик), содержащие признаки нарушения законодательства Российской Федерации о размещении заказов, при проведении ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан» (далее - Оператор электронной площадки) открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на устройство систем кондиционирования: ул. Академика Анохина, д. 20, корп. А (номер извещения 0273100000112000374) (далее – Аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498,

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Оператором электронной площадки Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены следующими действиями Заказчика:

1. Техническое задание документации об Аукционе содержит ряд требований к параметрам системы кондиционирования, которые в совокупности указывают на оборудование конкретного производителя, а именно Toshiba, что влечет за собой ограничение количества участников размещения заказов.
2. Заказчиком в документации об Аукционе неправомерно установлены требования к участникам размещения заказа о наличии свидетельства саморегулируемой организации о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, а именно работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком), а также о наличии в составе заявки на участие в Аукционе лицензии МЧС на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (МЧС) с составом деятельности, предусмотренной заданием.
3. Заказчиком размещена на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) документация об Аукционе, которая содержит ограничения для ознакомления, а именно – текст технического задания документации об Аукционе размещен в формате, не обеспечивающем возможности поиска и копирования фрагментов.

Представители Заказчика не согласились с доводами Заявителя и сообщили, что

при утверждении документации об Аукционе Заказчик действовал в соответствии с положениями Закона о размещении заказов.

В соответствии с извещением о проведении Аукциона, документацией об Аукционе, протоколами, составленными при размещении заказа:

- 1) извещение о проведении Аукциона размещено на Официальном сайте – 29.12.2012;
- 2) начальная (максимальная) цена контракта – 46 915 000 рублей;
- 3) на участие в Аукционе подано семь заявок от участников размещения заказа;
- 4) дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в Аукционе – 01.02.2013.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В соответствии с пунктом 2 технического задания документации об Аукционе Заказчиком установлено, в том числе, следующее требование к диаметру трассы (газ-жидкость): от 1/4 дюйма до 3/8 дюйма (от 6,35 мм до 9,5 мм).

Заявителем на заседании Комиссии представлены документы и сведения, в том числе, каталоги производителей систем кондиционирования, согласно которым техническое задание документации об Аукционе соответствует исключительно одному производителю, а именно торговой марке Toshiba.

На заседании Комиссии представителями Заказчика представлены скриншоты с сайтов производителей систем кондиционирования, из которых следует, что в совокупности, по мнению Заказчика, требованиям, установленным в техническом задании документации об Аукционе, соответствуют также системы кондиционирования производства LG и Mitsubishi.

Вместе с тем, на заседании Комиссии установлено, что согласно указанным скриншотам с сайтов производителей по показателю «диаметр труб газовой линии» производителями LG и Mitsubishi предлагается диаметр 12,7 мм, что не соответствует требованиям технического задания документации об Аукционе. Таким образом, требованию к системе кондиционирования по показателю «диаметр трассы (газ-жидкость)», установленному Заказчиком в пункте 2 технического задания документации об Аукционе соответствует исключительно один производитель, а именно торговая марка Toshiba, что влечет ограничение количества участников размещения заказа, что противоречит части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов и нарушает часть 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Действия Заказчика, включившего в документацию об Аукционе требование к товару, влекущее за собой ограничение количества участников размещения заказа, содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Согласно пункту 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов при

размещении заказа путем проведения торгов устанавливается обязательное требование к участникам размещения заказа о соответствии участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов. В соответствии с частью 4 статьи 11 Закона о размещении заказов кроме указанных в частях 1 - 3 статьи 11 Закона о размещении заказов требований и установленных в соответствии со статьей 55.3 Закона о размещении заказов требований, Правительство Российской Федерации, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

Согласно пункту 3 технического задания документации об Аукционе в редакции от 29.12.2012 «к выполнению работ допускаются организации:

1) имеющие в соответствии с требованиями законодательства РФ соответствующие свидетельства саморегулируемой организации о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (копии свидетельства предоставляются участниками размещения заказа в составе заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме) (Приказ Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства»), а именно:

- Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком).

В ходе исполнения обязательств по государственному контракту Исполнитель обязан предоставить Заказчику (при необходимости) следующие документы:

- лицензию МЧС на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (МЧС) с составом деятельности, предусмотренной заданием;

- свидетельство о регистрации электролаборатории на следующие виды работ: измерение сопротивления изоляции кабелей, вторичных цепей и электропроводок, и электрооборудования напряжением до 1000 В».

Вместе с тем, Заказчиком 11.01.2013 в соответствии с частью 7 статьи 41.7 Закона о размещении заказов внесены изменения в документацию об Аукционе.

Согласно пункту 3 «Требования, установленные заказчиком, к качеству, к безопасности проведения работ и требования к их результатам» раздела II «Технические требования, технические характеристики и технические условия «Техническое задание» документации об Аукционе в редакции от 11.01.2013, (действующая редакция):

В ходе исполнения обязательств по государственному контракту Исполнитель обязан предоставить Заказчику (при необходимости) следующие документы:

- свидетельство о регистрации электролаборатории на следующие виды работ: измерение сопротивления изоляции кабелей, вторичных цепей и электропроводок, и электрооборудования напряжением до 1000 В.

На заседании Комиссии установлено, что в действующей редакции документации об Аукционе отсутствуют требования к участникам размещения заказа о наличии у последних копии свидетельства саморегулируемой организации о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального

строительства, а именно работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком), а также лицензии МЧС на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (МЧС) с составом деятельности, предусмотренной заданием.

Таким образом, довод Заявителя о том, что Заказчиком неправомерно установлены требования к участникам размещения заказа о наличии свидетельства саморегулируемой организации о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, а именно работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком), а также лицензии МЧС на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (МЧС) с составом деятельности, предусмотренной заданием не нашел своего подтверждения.

3. В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона о размещении заказов официальным сайтом Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг является www.zakupki.gov.ru. При этом в соответствии с положениями частей 6, 8 статьи 16 Закона о размещении заказов информация о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков размещается на официальном сайте и доступна для ознакомления без взимания платы.

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 41.7 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна быть доступна для ознакомления на официальном сайте без взимания платы.

В соответствии с частью 7 статьи 16 Закона о размещении заказов порядок пользования официальным сайтом и требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 14.12.2010 № 646 и Федерального казначейства от 14.12.2010 № 21н утверждены Положения о пользовании официальным сайтом Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом (далее – Положения). При этом пунктом 3 Положений установлено, что информация, размещаемая на официальном сайте, должна быть круглосуточно доступна пользователям официального сайта для ознакомления без взимания платы и иных ограничений. На заседании Комиссии установлено, что документация об Аукционе, в том числе, «раздел II. Технические требования, технические характеристики, технические условия» документации об Аукционе, размещенной Заказчиком, на Официальном сайте, содержит ограничения для ознакомления – текст размещен в формате, не

обеспечивающем возможности поиска и копирования фрагментов, что нарушает часть 7 статьи 16 Закона о размещении заказов и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Кроме того, пунктом 3 Требований к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами федеральных органов исполнительной власти, утвержденных Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 16.11.2009 № 470, установлено что, информация в виде текста размещается на официальном сайте в формате, обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя («гипертекстовый формат»). Нормативные правовые и иные акты, проекты актов, судебные акты, доклады, отчеты, договоры, обзоры, прогнозы, протоколы, заключения, статистическая информация, образцы форм и иных документов дополнительно к гипертекстовому формату размещаются на официальном сайте в виде файлов в формате, обеспечивающем возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста средствами соответствующей программы для просмотра («документ в электронной форме»). На основании изложенного и руководствуясь частями 5, 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498, Комиссия РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «НСгрупп» обоснованной в части установления требований к системе кондиционирования, ограничивающих количество участников размещения заказа, а также размещения Заказчиком документации об Аукционе на Официальном сайте, содержащей ограничения для ознакомления участниками размещения заказа.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 7 статьи 16, части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.
3. Выдать Заказчику, Оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов.
4. Передать материалы дела от 01.02.2013 № К - 146/13 соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

ПРЕДПИСАНИЕ
по делу № К-146/13 об устранении
нарушений законодательства о размещении заказов

01.02.2013 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) на основании решения от 01.02.2013 по делу № К-146/13, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «НСгрупп» (далее – Заявитель) на действия Государственного Учреждения - Пенсионный фонд Российской Федерации (далее - Заказчик) при проведении ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан» (далее - Оператор электронной

площадки) открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на устройство систем кондиционирования: ул. Академика Анохина, д. 20, корп. А (номер извещения 0273100000112000374) (далее – Аукцион), и проведения внеплановой проверки, руководствуясь частями 9, 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), предписывает:

1. Оператору электронной площадки:

- вернуть участникам размещения заказа ранее поданные заявки на участие в Аукционе;
- уведомить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в Аукционе, в том числе Заявителя о прекращении действия заявок, поданных на участие в Аукционе, и о возможности подать новые заявки на участие в Аукционе;
- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в Аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе.

2. Заказчику:

- привести документацию об Аукционе в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов и с учетом решения от 01.02.2013 по делу № К-146/13 и разместить соответствующую документацию на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт);
- назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, дату рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дату проведения Аукциона, а также разместить на Официальном сайте информацию о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе и дате проведения Аукциона. При этом дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе должна быть назначена не ранее чем через 15 дней со дня размещения на Официальном сайте соответствующей документации об Аукционе.

3. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 2 настоящего предписания:

- назначить время проведения Аукциона и разместить на электронной площадке информацию о времени проведения Аукциона;
- уведомить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в Аукционе, в том числе Заявителя, о новой дате окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дате и времени проведения Аукциона, а также о возможности подать новые заявки на участие в Аукционе.

4. Заказчику, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры размещения заказа в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о размещении заказов и с учетом решения от 01.02.2013 по делу № К-146/13.

5. Заказчику, Оператору электронной площадки в срок до 15.02.2013 представить в ФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде или по факсимильной связи (499) 254-8300, а также электронной почтой

galich@fas.gov.ru.

Невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.