

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-13/15

15 января 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

с участием представителя ООО «Петербургтеплоэнерго» (далее – Организатор торгов)

ООО «ЦЕНТР «Санитарно-Эпидемиологических Заключений» (далее – заявитель);

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «ЦЕНТР «Санитарно-Эпидемиологических Заключений» (вх. № 30986 от 29.12.2014) на действия закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Петербургтеплоэнерго» (далее – Организатор торгов) при проведении открытого запроса предложений на выполнение работ: по отбору проб, доставка в лабораторию и проведение физико-химических и бактериологических анализов воды из системы ГВС котельных и ЦТП ООО «Петербургтеплоэнерго», расположенных в Петродворцовом, Петроградском, Курортном и Центральном районах теплоснабжения на соответствие требованиям СанПин 2.1.4.1074-01 и СанПин 2.1.4.2496-09 №1.4.8.КК (извещение № 31401769284, далее – Закупка) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

03 декабря 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) опубликовано Извещение № 31401769284 о проведении открытого запроса предложений на выполнение работ: по отбору проб, доставка в лабораторию и проведение физико-химических и бактериологических анализов воды из системы ГВС котельных и ЦТП ООО «Петербургтеплоэнерго», расположенных в Петродворцовом, Петроградском, Курортном и Центральном районах теплоснабжения на соответствие требованиям СанПин 2.1.4.1074-01 и СанПин 2.1.4.2496-09 №1.4.8.КК (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках ООО «Петербургтеплоэнерго», утвержденное решением единственного участника общества с ограниченной ответственностью «Петербургтеплоэнерго» - Открытое акционерное общество «Межрегионтеплоэнерго» (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120000800, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	11 167 149,90 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	03.12.2014
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	11.12.2014 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	17.12.2014 в 15:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург, Большой Сампсониевский пр., д. 60, лит. А.

Заявитель обжалует действия закупочной комиссии Организатора торгов в части необоснованного отклонения заявки от участия в открытом запросе предложений.

Организатор торгов с доводом жалобы не согласился по основаниям, указанным в возражении на жалобу заявителя ООО «ЦЕНТР «Санитарно-Эпидемиологических Заключений» (исх. от 14.01.2015 № 97).

2. Проанализировав документацию по закупке, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

ООО «Петербургтеплоэнерго» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011

№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Осуществление Заказчиком закупки способом открытого Запроса предложений установлено п. 9 Положения о закупке, порядок подготовки и проведения закупки путем проведения открытого Запроса предложений определен п.п. 9.1-9.10.7. Положения о закупках.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно Протокола от 17 декабря 2014 года заседания комиссии по подведению итогов запроса предложений № 1.4.8.КК по результатам рассмотрения заявки ООО «ЦЕНТР «Санитарно-Эпидемиологических Заключений» на участие в запросе предложений и проверки информации об участнике закупки выявлены следующие основания для её отклонения:

- Отсутствие обеспечения заявки на участие в запросе предложений, согласно п.п.2.5.6. Документации;

- Отсутствие документов, определенных документацией о запросе предложений (Заявка не соответствует п. 2.5.3.5. Документации - не представлены копии учредительных документов, а также всех изменений, внесенных в них, и копии соответствующих свидетельств о регистрации изменений в учредительных документах; п. 2.5.3.15. Документации -отсутствуют копии документов, подтверждающих уровень квалификации специалистов);

- Несоответствие представленной заявки на участие в запросе предложений требованиям к оформлению и составу заявки, указанным в документации о запросе предложений (Заявка не соответствует требованиям п. 2.5.1., 2.5.5., 2.5.6. документации о запросе предложений, т.к. изменены форма № 8,9,10 и предоставлены не все документы, указанные в Документации о запросе предложений, в т.ч. не представлена электронная копия заявки, отсутствует обеспечение заявки).

На рассмотрении жалобы по существу представитель ООО «ЦЕНТР «Санитарно-Эпидемиологических Заключений» подтвердил, что у ООО «ЦЕНТР «Санитарно-Эпидемиологических Заключений» отсутствует обеспечение заявки.

Следовательно, заявку ООО «ЦЕНТР «Санитарно-Эпидемиологических Заключений» отклонили правомерно.

Согласно п. 9.8.3.3 Положения отсутствие документов, определенных документацией о запросе предложений, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике запроса предложений или о закупаемых товарах (работах, услугах), либо представленные документы не соответствуют требованиям Заказчика (Организатора), указанным в документации о запросе предложений.

Согласно Протокола от 17 декабря 2014 года заседания комиссии по подведению итогов запроса предложений № 1.4.8.КК по результатам рассмотрения заявки ООО «Экоцентр» на участие в запросе предложений и проверки информации об участнике закупки выявлены следующие основания для её отклонения:

- Отсутствие документов, определенных документацией о запросе предложений (Заявка не соответствует п. 2.5.3.15.- отсутствуют копии документов, подтверждающих уровень квалификации специалистов);

- Несоответствие представленной заявки на участие в запросе предложений требованиям к оформлению и составу заявки, указанным в документации о запросе предложений (Заявка не соответствует требованиям п. 2.5.1. и 2.5.5. документации о запросе предложений, т.к. изменена форма №10 и предоставлены не все документы, указанные в Документации о запросе предложений).

Однако заявка второго участника ООО «Экоцентр» по выявленным основаниям не была отклонена.

Представители Организатора торгов на рассмотрении жалобы по существу сообщили, что по процедуре извещение № 31401769284 заключен договор № 05/14-91 от 23.12.2014 с ООО «Экоцентр».

Рассмотрев жалобу ООО «ЦЕНТР «Санитарно-Эпидемиологических Заключений» на действия Организатора торгов ООО «Петербургтеплоэнерго» и его закупочной комиссии, сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителя Организатора торгов, Положения о закупке, Документации, установила, что комиссия Организатора торгов ООО «Петербургтеплоэнерго» неправомочно допустила заявку ООО «Экоцентр» для участия в открытом запросе предложений на выполнение работ: по отбору проб, доставка в лабораторию и проведение физико-химических и бактериологических анализов воды из системы ГВС котельных и ЦТП ООО "Петербургтеплоэнерго", расположенных в Петродворцовом, Петроградском, Курортном и Центральном районах теплоснабжения на соответствие требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01 и СанПиН 2.1.4.2496-09 №1.4.8.КК нарушив тем самым собственное Положение и п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся отсутствием равноправия, справедливости, дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЦЕНТР «Санитарно-Эпидемиологических Заключений» (вх. № 30986 от 29.12.2014) на действия закупочной комиссии Организатора торгов ООО «Петербургтеплоэнерго» (далее – Организатор торгов) при проведении открытого запроса предложений на выполнение работ: по отбору проб, доставка в лабораторию и проведение физико-химических и бактериологических анализов воды из системы ГВС котельных и ЦТП ООО "Петербургтеплоэнерго", расположенных в Петродворцовом, Петроградском, Курортном и Центральном районах теплоснабжения на соответствие требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01 и СанПиН 2.1.4.2496-09 №1.4.8.КК (извещение № 31401769284), обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов ООО «Петербургтеплоэнерго» нарушения:

- п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» выразившееся отсутствием равноправия, справедливости, дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

- собственного положения выразившееся в неправомерном допуске заявки ООО «Экоцентр» для участия в открытом запросе предложений на выполнение работ: по отбору проб, доставка в лабораторию и проведение физико-химических и бактериологических анализов воды из системы ГВС котельных и ЦТП ООО "Петербургтеплоэнерго", расположенных в Петродворцовом, Петроградском, Курортном и Центральном районах теплоснабжения на соответствие требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01 и СанПиН 2.1.4.2496-09 №1.4.8.КК.

3. Обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений закупочной комиссии ООО «Петербургтеплоэнерго» не выдавать в связи с заключением договора договор № 05/14-91 от 23.12.2014 с ООО «Экоцентр»
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.