

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе <...>;

в присутствии:

представителей заказчика МУП «Водоканал» - <...>, <...>,

представителя заявителя ООО «Казанский завод химических реагентов» - <...>,

рассмотрев жалобу №Т04-1/2013 по заявлению ООО «Казанский завод химических реагентов» (далее - заявитель) (вх.№1103/ж от 21.12.2012г.) на действия заказчика при проведении открытого конкурса №31200038295 на право заключения договора поставка коагулянта полиоксихлорида алюминия с МУП «Водоканал»,

У С Т А Н О В И Л А:

Извещение о проведении открытого конкурса №31200038295 на предмет: «Поставка коагулянта полиоксихлорида алюминия с МУП «Водоканал» было размещено на сети Интернет www.zakupki.gov.ru 20.11.2012г.

Заказчик – МУП «Водоканал».

Начальная (максимальная) цена контракта – 4 841 000 рублей.

Дата вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе – 10.12.2012г.

В своей жалобе заявитель указал на нарушения, выявленные в документации об открытом конкурсе на право заключения договора поставки коагулянта полиоксихлорида алюминия с МУП «Водоканал».

По мнению подателя жалобы, в заявленной конкурсной документации приводится описание технических характеристик конкретной номенклатурной единице товара такой, как «Смешанный реагент СКИФ – 180 (ТУ 2163 – 014-00205067-00) единственным производителем которого является ОАО «Аурат». Также заявитель сообщил о том, указанные в техническом задании заказчиком требования к функциональным характеристикам товара не оказывают никакого влияния на качество реагента и о том, что пункт 4 раздела «Информационная карта конкурса» содержит ограничивающие требования в части сроков исполнения закупки (минимальный срок поставки товара составляет 5 рабочих дней с даты заключения договора (включая день его заключения). Максимальный срок поставки товара составляет 10 рабочих дней с даты заключения договора (включая день его заключения). По мнению заявителя осуществить поставку 240 тонн поставляемого товара в указанные сроки не возможно.

Кроме того, в своей жалобе заявитель также сообщил том, что заказчиком не были даны разъяснения на обращение Общества от 05.12.2012г., а также о том, что ч.4 ст.17, ч.9 ст.18 Положения о закупке противоречат требованиям действующего законодательства о закупках и то, что заказчик не указал порядок формирования цены договора.

В свою очередь представителями заказчика было сообщено о том, что на

сегодняшний день на рынке существуют различные виды коагулянтов разных производителей, в том числе: ОАО «Каустик» Волгоград – AQUATICS ПОЛИОКСИХЛОРИД АЛЮМИНИЯ, ООО «Имимбайский специализированный химический завод катализаторов» - «Бриллиант», ЗАО «Сибресурс» - Оксихлорида алюминия, ООО «Таурат» - «АКВА-АУРАТ». Также, как сообщили представители заказчика услуги по поставке полиоксихлорида алюминия оказывают и поставщики, такие как: ООО фирма «КОМЭН», ЗАО «ХимПартнеры», ООО «Промхимснаб».

По доводу подателя жалобы о том, что описание технических характеристик в конкурсной документации соответствуют единственному производителю, представителями заказчика сообщили о том, что смешанный реагент СКИФ -180 также имеется и у иных производителей коагулянтов, что подтверждается заключенным по результатам открытого конкурса договором с ООО «Таурат» на поставку «АКВА-АУРАТ тм».

По доводам о том, что указанные в техническом задании требования к функциональным характеристикам товара не оказывают никакого влияния на качество реагента и о том, что пункт 4 раздела «Информационная карта конкурса» содержит ограничивающие требования в части сроков исполнения закупки, представители заказчика пояснили следующее.

Характеристики товара определяют качество используемого товара, что отражается на затратах, необходимых для использования коагулянта и конечной стоимости очистки воды. Как указал заказчик в своих пояснениях, применение реагента с перечисленными в техническом задании характеристиками сокращает время очистки воды, снижает затратную часть этого процесса.

Относительно сроков поставки представители заказчика пояснили, что объем и сроки поставляемого товара не ограничивают конкуренцию ввиду того, что указанное обстоятельство является потребностью заказчика и в рамках гражданского законодательства заказчик вправе установить необходимое к поставке количество товара и сроки. Более того, МУП «Водоканал», как предприятие осуществляющее водоснабжение города Казани, в соответствии со СНиП 2.04.02-84* «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения» должно хранить на складе 30-суточный запас реагентов, рассчитанный по периоду максимального потребления.

Также заказчиком были даны пояснения о том, что раздел 3 конкурсной документации «Информационная карта» содержит указание на то, что цена договора включает в себя все налоги, сборы, пошлины, транспортные расходы по поставке товара, разгрузку, затраты по замене некачественного товара и другие расходы, которые предусмотрены при поставке товара. Указанная информация дублируется в проекте договора.

По доводу о том, что заказчиком не были даны разъяснения на обращение Общества, заказчик сообщил о том, что разъяснения не были даны ввиду отсутствия данного обращения.

Заслушав представителей сторон, а также изучив материалы, Комиссия сочла довод заявителя, изложенный в жалобе, частично обоснованным ввиду следующего.

1. Частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг, заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), положение о закупке утверждается наблюдательным советом автономного учреждения в случае, если заказчиком выступает автономное учреждение.

Во исполнение требований статьи 2 Закона о закупках, должностным лицом предприятия <...> утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд муниципального унитарного предприятия «Водоканал».

1. Статьей 12 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд муниципального унитарного предприятия «Водоканал» установлено, что конкурсная документация должна содержать установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с частью 3 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки. В случае, если в документации об аукционе содержится указание на товарные знаки в отношении товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в документации об аукционе также должно содержаться указание на товарный знак в отношении товара российского происхождения (при наличии информации о товаре российского происхождения, являющемся эквивалентом товара, происходящего из иностранного государства или группы иностранных государств). При указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 1 Закона о закупках, настоящий Федеральный закон не регулирует отношения, связанные с осуществлением заказчиком размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Соответственно, обязанности заказчиком сопровождать товарные знаки словом «эквивалент» Федеральный закон от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в настоящее время не содержит.

Кроме того, представителем заявителя ООО «Казанский завод химических реагентов» не были представлены доказательства, подтверждающие обоснование данных доводов.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» решила признать данный довод заявителя необоснованным.

Кроме того, представителями заказчика на заседании Комиссии были представлены на обозрение документы опровергающие довод заявителя в указанной части и свидетельствующие о наличии иных производителей коагулянтов с указанными характеристиками на данном рынке.

2. Довод заявителя о том, что заказчиком не были даны разъяснения положений конкурсной документации в ответ на обращение ООО «Казанский завод химических реагентов», Комиссия также признала необоснованным ввиду отсутствия доказательств, подтверждающего его замечание.

3. В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Статьей 12 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд муниципального унитарного предприятия «Водоканал» установлено, что конкурсная документация должна содержать установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Частью 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям и т.д.

Раздел 6 технической части документации содержит характеристики товара, необходимые заказчику для поставки, а именно его показатели и норма.

Таким образом, заказчиком установлены требования к качеству, техническим характеристикам товара (к функциональным характеристикам товара (потребительским свойствам), необходимые заказчику для поставки.

4. В соответствии с требованиями действующего законодательства, документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (п.4 ч.10 ст.4 Закона о закупках).

Заказчиком в соответствии с установленными законодателем требованиями в положениях конкурсной документации установлены к месту поставки, условиям и

срокам поставки, а именно: место поставки – г.Казань, ул.Боевая, 147 (Волжский водозабор), условия поставки – силами и средствами поставщика, сроки поставки: минимальный срок поставки товара составляет 5 рабочих дней с даты заключения договора (включая день его заключения). Максимальный срок поставки составляет 10 рабочих дней с даты заключения договора (включая день его заключения).

Более того, как было отражено в письменных пояснениях заказчика, МУП «Водоканал», как предприятие осуществляющее водоснабжение города Казани, в соответствии со СНиП 2.04.02-84* «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения» должно хранить на складе 30-суточный запас реагентов, рассчитанный по периоду максимального потребления.

Необходимо отметить, что указанное обстоятельство является потребностью заказчика и не противоречит нормам гражданского законодательства. Заказчик вправе установить необходимое к поставке количество товара и сроки, в соответствии со своими потребностями.

Таким образом, приведенные выше заявителем доводы, Комиссия также решила признать необоснованными.

5. Вместе с тем довод заявителя о несоответствии Положения о закупке требованиям действующего законодательства о закупках, в части сроков размещения протокола на официальном сайте, Комиссия Татарстанского УФАС России решила признать обоснованным ввиду следующего.

В соответствии с частью 12 статьи 4 Закона о закупках, протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

В пункте 9 статьи 8 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд муниципального унитарного предприятия «Водоканал» заказчиком установлено, что протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе размещается в течение трех дней с момента его подписания.

Таким образом, заказчиком – МУП «Водоканал» нарушение положения требований части 12 статьи 4 Закона о закупках.

Аналогичное нарушение также было установлено Комиссией в пункте 8 статьи 8 указанного выше Положения.

Руководствуясь статьями 18.1, 23, частями 1-3 статьи 41, части 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Казанский завод химических реагентов» на действия заказчика при проведении открытого конкурса №31200038295 на право заключения договора поставка коагулянта полиоксихлорида алюминия с МУП «Водоканал» частично обоснованной.

2. Признать заказчика – МУП «Водоканал» нарушившим требования части 12 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать заказчику – МУП «Водоканал» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений требований действующего законодательства.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание заказчику

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе <... >;

руководствуясь статьями 18.1, 23, частью 4 статьи 41, части 1 статьи 49 статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения от 09 января 2013 года по жалобе № Т04-1/2013 о нарушениях законодательства Российской Федерации о защите конкуренции, допущенных заказчиком – МУП «Водоканал», в частности, требований части 12 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику – МУП «Водоканал»:

1. Устранить выявленные нарушения требования части 12 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», для чего:

- внести изменения в Положение о закупке и привести его в соответствии с требованиями действующего законодательства;

- в течение одного дня со дня принятия решения о внесении изменений в Положение о закупках разместить такие изменения на соответствующем сайте.

2. В течение 10 (десяти) дней со дня получения настоящего предписания представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан доказательства исполнения настоящего предписания.

За неисполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность в соответствии со статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предписание Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.