

Решение № 055/10/18.1-44/2023

о признании жалобы обоснованной

23.01.2023

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу индивидуального предпринимателя <...> (далее – ИП <...>, Заявитель) на действия Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Омской области (далее – ТУ Росимущества в Омской области, Организатор торгов, Ответчик) при проведении аукциона в электронной форме по реализации имущества, обращенного в собственность государства (в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1041) по лоту № 1: Водные биологические ресурсы – артемия (на стадии цист) (извещение № 21000019010000000200 размещено на официальном сайте Российской Федерации torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») (далее – аукцион, торги),

в присутствии представителя Заявителя посредством системы видеоконференц-связи: <...> (доверенность б/н от 19.01.2023, личность удостоверена паспортом),

в присутствии представителя Ответчика: <...> (доверенность № 46-Д от 26.04.2022, личность удостоверена паспортом),

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба ИП <...> (вх. от 16.01.2023 № 344-ЭП/23), который полагает, что установленный Организатором торгов порядок подачи заявок и ознакомления с имуществом противоречит нормам действующего законодательства, не обеспечивает равный доступ всем желающим участвовать в указанном аукционе.

В извещении о проведении торгов Организатором торгов установлен следующий порядок ознакомления с имуществом: «Лица, подавшие заявку, при наличии заявки, паспорта и платежного поручения, подтверждающего внесение задатка по лоту, могут осуществить осмотр имущества по предварительной записи по телефону 66-70-75 20.12.2022, 27.12.2022, 10.01.2023 с 10:00 до 13:00, с 14:00 до 16:00. Осмотр имущества организует ООО Аукционный дом «Сириус».

Таким образом, Организатором торгов установлены условия осмотра имущества, выставленного на торги, а именно: осмотреть имущество может только лицо, подавшее заявку, при наличии самой заявки, при наличии платежного поручения, подтверждающего внесение задатка по лоту.

Вместе с тем, подпунктом «е» пункта 10 Положения о порядке реализации имущества, обращенного в собственность государства, вещественных доказательств, изъятых вещей, а также задержанных таможенными органами товаров, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1041 «О реализации имущества, обращенного в собственность государства, вещественных доказательств, изъятых вещей, а также задержанных таможенными органами товаров и о внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909» (далее – Положение № 1041), не установлено таких условий для осмотра имущества.

По мнению Заявителя, установление в информационном сообщении таких условий для осмотра имущества, выставленного на аукцион, ограничивает конкуренцию, не обеспечивает равный доступ всех желающих участвовать в объявленных торгах.

Отвечает здравому смыслу осмотреть имущество перед подачей заявки на участие в аукционе, чему предшествует внесение депозита на спецсчет электронной площадки, оплата задатка. Только после осмотра имущества у потенциального участника аукциона формируется решение: участвовать или нет в аукционе.

Кроме того, в извещении о проведении аукциона содержится информация, что год (сезон) добычи – высокая вероятность добычи цист в 2019 году. Данная характеристика установлена со степенью вероятности, в извещении нет точных достоверных данных о действительном годе (сезоне) добычи, неизвестно в каких условиях артемия (на стадии цист) хранилась с 2019 года и по настоящее время.

Для Заявителя, как для хозяйствующего субъекта в сфере производства, реализации продукции из водных биологических ресурсов, предварительный осмотр такого специфического имущества как артемия (на стадии цист) перед подачей заявки является проявлением предпринимательской разумности.

Кроме того, ИП <...> отмечает, что извещением о проведении аукциона установлено, что подача заявок по данному аукциону заканчивается 09.01.2023, при этом одной из дат осмотра имущества установлено – 10.01.2023. Предварительный осмотр выставленного на торги имущества потому законодателем установлен, чтобы для принятия соответствующим лицом решения об участии в аукционе, такому лицу организатором торгов сначала должна быть предоставлена возможность предварительно осмотреть выставленное на аукцион имущество.

Также Заявитель отмечает, что согласно извещению о проведении аукциона срок подачи заявок был установлен с 15.12.2022 до 10:00 09.01.2023. Значительная часть срока подачи заявок (более трети) приходилась на нерабочие и праздничные дни. Из условий извещения о проведении аукциона в период срока подачи заявок входили только две даты из указанных трех дат для осмотра имущества: 20.12.2022 и 27.12.2022. Для того чтобы осмотреть имущество потенциальный участник должен сначала подать заявку, следовательно, установив данное условие для осмотра имущества, Организатор торгов фактически сократил срок подачи заявок до 27.12.2022, тем самым нарушил установленный Положением № 1041 порядок подачи заявок.

На основании изложенного, Заявитель просит рассмотреть жалобу по существу и выдать Организатору торгов предписание об отмене аукциона.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 17.01.2023 № ГЛ/226/23 ТУ Росимущества в Омской области представлены пояснения относительно фактов, изложенных в жалобе Заявителя (вх. от 20.01.2023 № 545/23), а также копии запрашиваемых документов.

На заседании Комиссии 23.01.2023 представитель Ответчика, высказалась согласно возражениям ТУ Росимущества в Омской области на жалобу ИП <...>, отметив, что в информационном сообщении в соответствии с подпунктом «е» пункта 10 Положения № 1041 были указаны сроки и время ознакомления с имуществом, а также порядок ознакомления: наличие заявки на участие в аукционе, паспорта, платежного документа, подтверждающего внесение задатка. Установление указанного порядка было обусловлено особыми условиями прохода на территорию хранителя имущества ООО «К-Ником»: по предварительной заявке с оформлением персонального пропуска.

По мнению Ответчика, отсутствие в подпункте «е» пункта 10 Положения № 1041 прямого указание на необходимость отражения в информационном

сообщении порядка осмотра имущества не запрещает продавцу такой порядок установить. Установление даты осмотра имущества после окончания срока подачи заявок, а именно 10.01.2023 также не противоречит требованиям Положения № 1041.

Срок подачи заявок на участие в аукционе, назначенном на 16.01.2023, был установлен в строгом соответствии с требованиями пункта 13 Положения № 1041 (в течение не менее 25 календарных дней) с 15.12.2022 по 09.01.2023. Срок окончания подачи заявок в соответствии со статьей 193 Гражданского кодекса Российской Федерации установлен на рабочий день.

Таким образом, все действия ТУ Росимущества в Омской области по реализации имущества были осуществлены в строгом соответствии с требованиями законодательства. На основании изложенного, Ответчик просит признать жалобу необоснованной.

3. Из представленных материалов и информации следует, что 14.12.2022 на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Организатором торгов размещено извещение о проведении аукциона.

Согласно извещению № 21000019010000000200 дата и время начала подачи заявок: 15.12.2022 10:00 (МСК+3). Дата и время окончания подачи заявок: 09.01.2023 10:00 (МСК+3). Дата проведения торгов: 16.01.2023 10:00 (МСК+3). Торги проводятся на электронной площадке АО «Сбербанк – АСТ».

Начальная цена продажи имущества – 419 981,38 руб.

В соответствии с протоколом о признании претендентов участниками аукциона от 13.01.2023 на участие в торгах поступило 4 заявки, по результатам рассмотрения которых все участники допущены к участию в аукционе.

Согласно протоколу об итогах аукциона по продаже обращенного в собственность государства имущества от 16.01.2023 победителем аукциона признан <...> с предложенной ценой 4 472 788,38 руб.

Уведомлением Омского УФАС России от 17.01.2023 № ГЛ/226/23 аукцион приостановлен.

4. Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные Ответчиком документы, Комиссия признала жалобу обоснованной в части, исходя из следующего.

В силу пункта 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с правилами статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Порядок реализации имущества, обращенного в собственность государства, установлен в Положении № 1041.

В силу пункта 2 раздела I Положения № 1041 продавцом имущества, вещественных доказательств и изъятых вещей выступает Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (их территориальные органы), которое в целях организации их продажи вправе привлекать юридические и физические лица в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Реализация имущества и вещественных доказательств, оценочная стоимость которых составляет свыше 10 тыс. рублей (за единицу либо партию однородных товаров), а также вещественных доказательств в случае, когда срок их реализации, определенный органом, в производстве которого находится уголовное дело, составляет более 2 месяцев, осуществляется путем проведения аукциона в электронной форме (пункт 9 Положения № 1041).

Пунктом 9(1) раздела III Положения № 1041 предусмотрено, что продавец в целях организации аукциона привлекает оператора электронной площадки из числа операторов электронных площадок, указанных в приложении № 1 к

распоряжению Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 № 1447-р.

Согласно пункту 9(2) раздела III Положения № 1041 принять участие в реализации имущества и вещественных доказательств, указанных в пункте 9 Положения № 1041, могут российские и иностранные юридические и физические лица, а также лица, зарегистрированные в качестве индивидуального предпринимателя.

В соответствии с пунктом 9(3) раздела III Положения № 1041 продавец при организации аукциона осуществляет, в том числе следующие функции: определяет даты и время проведения аукциона, начала и окончания приема заявок, подведения итогов приема заявок и подведения итогов аукциона, организует подготовку и размещение информационных сообщений о проведении аукциона, его итогах, а также о признании аукциона несостоявшимся на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru, а также на официальном сайте продавца в сети «Интернет».

В силу пунктов «б», «е» пункта 10 раздела III Положения № 1041 в информационном сообщении о проведении аукциона указываются, в том числе:

- наименование имущества и вещественных доказательств, указанных в пункте 9 Положения № 1041, количество и иные позволяющие их индивидуализировать сведения (характеристики) с указанием на то, что имущество обращено в федеральную собственность либо задержано таможенными органами или осуществляется реализация вещественных доказательств по уголовному делу или автомобильного транспорта по решению суда;
- сроки и время ознакомления покупателя с имуществом и вещественными доказательствами, указанными в пункте 9 Положения № 1041.

Комиссией установлено, что имущество, выставленное на аукцион, было принято в распоряжение ТУ Росимущества в Омской области по акту приема-передачи от 21.09.2022 от ПУ ФСБ России по Омской области на основании уведомления о предстоящей передаче вещественных доказательств от 26.07.2022 № 21/601/32/1273 во исполнение постановления Полтавского районного суда Омской области от 20.07.2022 по делу № 3/13-1/2022.

Согласно государственному контракту от 20.12.2021 № 0152100007121000012-ГК на оказание услуг по хранению имущества, обращенного в собственность государства, и иного изъятого имущества (далее – контракт) имущество принято по акту приема-передачи представителем ООО Аукционный дом «Сириус». Руководствуясь пунктом 4.3.11 контракта, учитывая специфику имущества, ООО Аукционный дом «Сириус» в свою очередь был заключен

договор о хранении имущества с ООО «К-Ником» от 21.09.2022.

В соответствии с протоколом комиссии по проведению торгов, созданной приказом руководителя ТУ Росимущества в Омской области № 21-п от 15.02.2017, № 55-125 от 25.10.2022, от 13.12.2022 в связи с не поступлением в течение 10 рабочих дней с момента размещения информационного сообщения (28.11.2022) заявок на участие в аукционе принято решение разместить повторное информационное сообщение о реализации имущества со снижением начальной цены продажи имущества на 90%.

Реализации подлежит следующее имущество: водные биологические ресурсы – артемия (на стадии цист) 568 белых полимерных мешков общей массой 26085,6, начальная цена 419 981,38 руб. Заявки на участие в аукционе подаются с 15.12.2022 07:00 (по московскому времени) по 09.01.2023 07:00 (по московскому времени). Аукцион состоится 16.01.2023 в 07:00 (по московскому времени) на сайте электронной <http://utp.sberbank-ast.ru>.

Из письма ТУ Росимущества в Омской области от 14.12.2022 № 55-03/9443, направленного в адрес ООО Аукционный дом «Сириус», следует, что Организатор торгов сообщает ООО Аукционный дом «Сириус» о необходимости организовать доступ потенциальных покупателей к реализуемому имуществу, расположенному в помещении ООО «К-Ником».

В соответствии с извещением осмотр имущества, выставленного на реализацию, обеспечивается без взимания платы. Лица, желающие принять участие в реализации, при предъявлении документа, удостоверяющего личность, могут осуществить осмотр имущества 20.12.2022, 27.12.2022, 10.01.2023 с 10:00 до 13:00, с 14:00 до 16:00.

Согласно извещению о проведении аукциона, размещенному на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», осмотр имущества, выставленного на аукцион, обеспечивается без взимания платы. Лица, подавшие заявку, при наличии заявки, паспорта и платежного поручения, подтверждающего внесение задатка по лоту, могут осуществить осмотр имущества по предварительной записи по телефону (тел. 66-70-75) 20.12.2022, 27.12.2022, 10.01.2023 с 10:00 до 13:00, с 14:00 до 16:00. Осмотр имущества организует ООО Аукционный дом «Сириус».

Проанализировав вышеуказанные обстоятельства, Комиссия соглашается с доводом Заявителя и приходит к выводу, что установленные Организатором торгов в извещении о проведении аукциона условия ознакомления с имуществом не обеспечивают равный доступ всех потенциальных участников, в том числе ИП <...> ознакомиться с реализуемым имуществом и принять решение об участии либо неучастии в аукционе.

Указанный аукцион является публичными торгами, целью проведения которых является реализация имущества по наибольшей цене. Наибольшее

количество участвующих в торгах лиц, проявивших интерес к реализуемому имуществу, способно увеличить как уровень конкуренции между участниками, так и итоговую цену за продаваемое имущество.

Действуя разумно и добросовестно в целях обеспечения равных прав и соблюдения законных интересов всех потенциальных покупателей, Организатор торгов должен способствовать формированию наибольшего по количеству состава участников торгов.

Отсечение же претендентов на стадии подачи заявок за счет ограниченного круга лиц, которые могут ознакомиться с имуществом (лица, подавшие заявку, при наличии заявки и платежного поручения, подтверждающего внесение задатка), не соответствует целям реализации имущества.

Довод Заявителя, что Организатором торгов фактически сокращен срок приема заявок до 27.12.2022 Комиссия признает необоснованным.

Согласно пункту 13 раздела III Положения № 1041 прием заявок и прилагаемых к ним документов начинается с даты и времени, указанных в информационном сообщении о проведении аукциона, осуществляется в течение не менее 25 календарных дней и заканчивается не позднее чем за 3 рабочих дня до дня определения продавцом участников.

В соответствии с извещением о проведении аукциона срок приема заявок установлен с 15.12.2022 по 09.01.2023, что составляет 26 календарных дней. Таким образом, срок приема заявок, предусмотренный пунктом 13 раздела III Положения № 1041, Организатором торгов соблюден.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Принимая решение о выдаче предписания, Комиссией учтено, что срок подачи заявок на участие в аукционе окончен 09.01.2023, в связи с чем, внесение изменений в извещение о проведении аукциона не представляется возможным.

Всесторонне и полно исследовав материалы дела, принимая во внимание

изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать обоснованной жалобу индивидуального предпринимателя <...> на действия Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Омской области при проведении аукциона в электронной форме по реализации имущества, обращенного в собственность государства (в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1041) по лоту № 1: Водные биологические ресурсы – артемия (на стадии цист) (извещение № 21000019010000000200 размещено на официальном сайте Российской Федерации torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

2. Выдать Территориальному управлению Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Омской области предписание об аннулировании аукциона в электронной форме по реализации имущества, обращенного в собственность государства (в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2015 № 1041) по лоту № 1: Водные биологические ресурсы – артемия (на стадии цист) (извещение № 21000019010000000200 размещено на официальном сайте Российской Федерации torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>