

РЕШЕНИЕ
по делу № ЭА-74/ 2011 о нарушении
законодательства о размещении заказов

24 марта 2011г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя Председателя Комиссии, начальника отдела контроля размещения государственного заказа Литовченко Л.А.
Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа Пуфель Т.И.,

заместителя начальника отдела контроля органов власти Левит Н.В.,

главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Шкроботыко Е.В.,

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Баладжаевой Н.О.,

в присутствии представителя уполномоченного органа – управления образования администрации МО Апшеронский район Смирновой И.А. (доверенность), представителя ООО «КОХ» Осадчих Л.И. (доверенность), рассмотрев жалобу ООО «КОХ» (далее – Заявитель) на действия Единой комиссии управления образования администрации МО Апшеронский район по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных (далее – Единая комиссия, уполномоченный орган) нужд при проведении МОУ «Гимназия №5» города Апшеронск (далее – Гимназия №5) открытого аукциона в электронной форме: «Капитальный ремонт спортивного зала и вспомогательных помещений в МБОУГ №5 г. Апшеронск» (извещение №0318300147411000001), в части нарушения законодательства о размещении заказов,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя на действия Единой комиссии в части нарушения Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона в электронной форме: «Капитальный ремонт спортивного зала и вспомогательных помещений в МБОУГ №5 г. Апшеронск» (извещение №0318300147411000001).

Заявитель указывает, что, возможно, уполномоченным органом не были рассмотрены первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме и не был размещен протокол рассмотрения первых частей заявок. ООО «КОХ» не смогло принять участие в открытом аукционе в электронной форме, поскольку программное обеспечение электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» не позволило в установленное время перейти в предмет закупки для участия в торгах.

Уполномоченным органом представлены следующие документы:

- извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме;
- документация открытого аукциона в электронной форме;
- письменное пояснение по проведению открытого аукциона в электронной форме.

Уполномоченный орган указал в своем пояснении, что жалобу ООО «КОХ» не получал, поэтому не может представить письменные пояснения по существу предъявленных претензий.

По проведению открытого аукциона представитель Единой комиссии на рассмотрении пояснил, что в соответствии с положением о единой комиссии управления образования администрации МО Апшеронский район по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, утвержденной приказом управления образования от 17.01.2011 №32/01-03 секретарь Единой комиссии осуществляет подготовку заседаний Единой комиссии, включая оформление и рассылку необходимых документов, информирование членов Единой комиссии по всем вопросам, относящимся к их функциям, в том числе извещает лиц, принимающих участие в работе Единой комиссии, о времени и месте проведения заседаний не менее чем за два дня до их начала и обеспечивает членов Единой комиссии необходимыми материалами.

Члены Единой комиссии не были извещены о дате проведения заседания по вопросу рассмотрения первых частей заявок, зарегистрированных участников открытого аукциона в электронной форме №0318300147411000001, которое должно было состояться 11.03.2011 секретарем Единой комиссии, которая являлась юристом хозяйственно-эксплуатационной группы управления образования Мокиной О.С.

11.03.2011 Мокина О.С. на основании личного заявления была уволена приказом управления образования от 02.03.2011 №11/01-04.

14.03.2011 открытый аукцион в электронной форме №0318300147411000001 был признан несостоявшимся

Размещение протокола рассмотрения первых частей заявок позже установленного срока не было возможным из-за проблем с выходом в сеть «Интернет».

Изучив представленные материалы, выслушав пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

02.03.2011 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru уполномоченным органом – управлением образования администрации МО Апшеронский район было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме: «Капитальный ремонт спортивного зала и вспомогательных помещений в МБОУГ №5 г. Апшеронск» (извещение №0318300147411000001).

Указанное извещение также размещено на электронной площадке <http://www.sberbank-ast.ru>.

Источник финансирования – краевой бюджет, местный бюджет.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 537 586, 00 рублей.

Согласно ч.1 ст.41.5 Закона о размещении заказов извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме размещается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на официальном сайте не менее чем за двадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, если иной срок не предусмотрен ст.41.5 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч.4 ст.41.5 Закона о размещении заказов в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме указываются:

- 1) форма торгов (открытый аукцион в электронной форме);
- 2) адрес электронной площадки в сети «Интернет»;
- 3) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номера контактных телефонов заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации;
- 4) предмет контракта с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, за исключением случая, если при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить контракт на выполнение технического обслуживания и (или) ремонта техники, оборудования, оказание услуг связи, юридических услуг

невозможно определить необходимое количество запасных частей к технике, к оборудованию, объем работ, услуг;

5) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;

6) начальная (максимальная) цена контракта (цена лота); общая начальная (максимальная) цена запасных частей к технике, к оборудованию (с указанием начальной (максимальной) цены каждой запасной части) и начальная (максимальная) цена единицы услуги и (или) работы по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, в том числе по замене указанных запасных частей в случае, если при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить контракт на выполнение технического обслуживания и (или) ремонта техники, оборудования заказчика, уполномоченный орган не могут определить необходимое количество запасных частей к технике, оборудованию и необходимый объем услуг и (или) работ; начальная (максимальная) цена единицы услуги в случае, если при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить контракт на оказание услуг связи, юридических услуг заказчика, уполномоченный орган не могут определить необходимый объем таких услуг;

7) дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме;

8) дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частью 2 статьи 41.9 настоящего Федерального закона;

9) дата проведения открытого аукциона в электронной форме в соответствии с ч.3 ст.41.10 Закона о размещении заказов. В случае, если дата проведения открытого аукциона приходится на нерабочий день, день проведения открытого аукциона устанавливается на ближайший следующий за ним рабочий день.

В извещении о проведении указанного открытого аукциона в электронной форме установлена дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме – 11.03.2011, дата проведения открытого аукциона в электронной форме – 14.03.2011.

Для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме (ч.1 ст.41.8 Закона о размещении заказов).

ООО «КОХ» в срок, установленный в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме, подало первую часть заявки на участие в открытом аукционе. Помимо ООО «КОХ», на рассмотрение были поданы первые части заявок еще пятнадцать участников размещения заказа.

Согласно ч.1 ст.41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные ч.4 ст.41.8 Закона о размещении заказов сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В соответствии с ч.3 ст.41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные ч.4 ст.41.8 Закона о размещении заказов, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе направляется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией оператору электронной площадки (ч.6 ст.41.9 Закона о размещении заказов).

В нарушение указанных норм, 11.03.2011 уполномоченным органом процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме не проводилась. Протокол рассмотрения первых частей заявок оператору электронной площадки не направлялся.

14.03.2011 размещен на сайте оператора электронной площадки протокол проведения торгов без номера.

В соответствии с указанным протоколом, на основании ч.21 ст.41.10 Закона о размещении заказов открытый аукцион в электронной форме признан несостоявшимся, так как не поступило ни одного ценового предложения.

Документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1-3.2, 4.1-6 ст.34 Закона о размещении заказов (ч.1 ст.41.6 Закона о размещении заказов).

Согласно ч.1 ст.34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

Документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика (ч.2 ст.34 Закон о размещении заказов).

Документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными ч.3 ст.41.6 Закона о размещении заказов сведениями должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться (п.1 ч.4 ст.41.6 Закона о размещении заказов).

Согласно ч.3 ст.34 Закона о размещении заказов документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки. В случае, если в документации об аукционе содержится указание на товарные знаки в отношении товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в документации об аукционе также должно содержаться указание на товарный знак в отношении товара российского происхождения (при наличии информации о товаре российского происхождения, являющемся эквивалентом товара, происходящего из иностранного государства или группы иностранных государств). При указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми в соответствии с ч.2 ст.34 Закона о размещении заказов.

Заказчиком разработана и утверждена документация открытого аукциона в электронной форме: «Капитальный ремонт спортивного зала и вспомогательных помещений в МБОУГ №5 г. Апшеронск».

Документация открытого аукциона в электронной форме содержит ведомость ресурсов, в которой установлены требования Заказчика к применяемым изделиям и материалам.

Ведомость ресурсов содержит указание на конкретные товарные знаки материалов, необходимых для производства работ по капитальному ремонту, без сопровождения словами «или эквивалент».

Некоторые позиции ведомости ресурсов не содержат требований к техническим характеристикам применяемых материалов. В частности, не указаны характеристики для плитки керамической для полов, характеристики для плитки керамической плиточной, характеристики чаши напольной чугунной эмалированной, характеристики полотенцесушителя, характеристики щитка осветительного и т.д.

Документация открытого аукциона в электронной форме составлена с нарушением требований ч.3 ст.34, п.1 ч.4 ст.41.6 Закона о размещении заказов.

Указанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч.1.2 ст.57, ч.5 ст.17, ч.6 ст.60 Федерального закона от 21.07.2005г.№ 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КОХ» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика – МОУ «гимназия №5» города Апшеронск, уполномоченного органа – Единой комиссии управления образования администрации МО Апшеронский район по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд нарушение ч.1 ст.41.9, ч.3 ст.41.9, ч.6 ст.41.9, ч.1 ст.41.6 Закона о размещении заказов.
3. Заказчику – МОУ «гимназия №5» города Апшеронск, Уполномоченному органу – Единой комиссии управления образования администрации МО Апшеронский район по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд выдать предписание об устранении нарушения законодательства о размещении заказов.
4. Уполномоченному органу – управлению образования администрации МО Апшеронский район довести принятое решение и предписание до членов Единой комиссии.
5. Передать материалы дела для решения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу Краснодарского УФАС России по ч.4.2 ст.7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии

Л.А.Литовченко

Члены комиссии

Т.И.Пуфель

Н.В.Левит

Е.В.Шкроботько

Н.О.Баладжаева

ПРЕДПИСАНИЕ №15 по делу №ЭА-74/2011 о нарушении законодательства о размещении заказов

24 марта 2011г.

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя Председателя Комиссии, начальника отдела контроля размещения государственного заказа Литовченко Л.А.

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела контроля размещения государственного заказа Пуфель Т.И.,

заместителя начальника отдела контроля органов власти Левит Н.В.,

главного специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Шкроботько Е.В.,

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа Баладжаевой Н.О.,

в присутствии представителя уполномоченного органа – управления образования администрации МО Апшеронский район Смирновой И.А. (доверенность), представителя ООО «КОХ» Осадчих Л.И. (доверенность), на основании своего решения от 24.03.2011 по делу №ЭА-78/2011 в части нарушения законодательства о размещении заказов и руководствуясь ч.5, ч.9, ч.10 ст.17, ч.6 ст.60 Федерального закона от 21.07.2005г. №94-ФЗ О размещении заказов на поставки товаров, работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее Закон о размещении заказов) предписывает Уполномоченному органу – Единой комиссии управления образования администрации МО Апшеронский район по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд устранить нарушение ч.1 ст.41.9, ч.3 ст.41.9, ч.6 ст.41.9 Закона о размещении заказов:

1. Уполномоченному органу отменить протокол открытого аукциона в электронной форме.
2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность отмены Уполномоченным органом протокола открытого аукциона в электронной форме.
3. Заказчику привести документацию об открытом аукционе в электронной форме в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.
4. Уполномоченному органу продлить срок подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на семь дней со дня размещения на официальном сайте изменений, внесенных в документацию об открытом аукционе в электронной форме, поданные ранее заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме вернуть участникам размещения заказа с уведомлением о прекращении действия данных заявок и о возможности подать новые заявки.
5. Оператору электронной площадки разблокировать средства, внесенные участниками размещения заказа в качестве обеспечения заявок на участие в Аукционе в электронной форме.
6. Уполномоченному органу назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в

электронной форме

7. Оператору электронной площадки, Заказчику, Единой комиссии осуществить дальнейшие процедуры размещения заказа в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов.
8. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение пяти рабочих дней со дня его получения.
9. В срок до 07.04.2011 представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а так же по факсимильной связи 8(861)253-67-23 и электронной почте по адресу: to23@fas.gov.ru.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч.15 ст.17 Закона о размещении заказов вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Заместитель Председателя Комиссии

Л.А. Литовченко

Члены Комиссии

Т.И. Пуфель

Н.В. Левит

Е.В. Шкроботько

Н.О. Баладжаева