

ОАО «Новгородоблэлектро»

ул. Кооперативная, д.8

Великий Новгород, 173003

ООО «Статус»

ул. Орловская, д.4 корп.2

Великий Новгород, 173007

ООО «Новгородэнергосбыт»

Новгородское отделение

ул. Кооперативная, д.8,

Великий Новгород, 173003

Исходящий № 2727/02 от 06.06.2013

РЕШЕНИЕ

по делу № 21

Великий Новгород

Резолютивная часть решения оглашена 30 мая 2013 года

В полном объеме решение изготовлено 06 июня 2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Виниченко О.С. - председатель Комиссии, руководителя Управления

Пашкова Г.Н. - член Комиссии, заместитель руководителя Управления – начальник отдела антимонопольного контроля;

Попович Л.И. - член Комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля;

при участии представителей:

от заявителя – Мунтян Натальи Николаевны, директора ООО «Статус»;

от ответчика – ОАО «Новгородоблэлектро»: Кудиновой Зины Федоровны, доверенность от 20.05.2013 № 98/13;

Серовой Ольги Анатольевны, доверенность от 30.05.2013 № 105/13,

от заинтересованного лица ООО «Новгородэнергосбыт» - Елисейкина Сергея Петровича, доверенность от 24.01.2012 № 8,

рассмотрев дело № 21 по признакам нарушения открытым акционерным обществом «Новгородоблэлектро» (место нахождения: Великий Новгород, ул.Кооперативная, д.8) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2007 № 135-ФЗ «О защите конкуренции (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),

У С Т А Н О В И Л А:

Общество с ограниченной ответственностью «Статус» (далее – ООО «Статус») обратилось в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) с заявлением на действия и бездействие открытого акционерного общества «Новгородоблэлектро» (далее – ОАО «Новгородоблэлектро») и общества с ограниченной ответственностью «Новгородская энергосбытовая компания» (далее – ООО «Новгородэнергосбыт»), обязывающие ООО «Статус» оплачивать потери холостого хода трансформатора, возникающие вследствие потребления электрической энергии иными потребителями, на присоединение которых ООО «Статус» согласия не давало.

Из заявления ООО «Статус» усматривается, что ООО «Статус» на праве собственности принадлежит трансформаторная подстанция № 15 (далее – ТП-15), расположенная по адресу: Великий Новгород, ул. Орловская, д.4 корп.2. ТП-15 обеспечивает энергоснабжение производственной базы ООО «Статус» и потребителей с улицы Орловской. Между ООО «Статус» и ООО «Новгородэнергосбыт» заключен договор энергоснабжения электрической энергией № 01-01397 от 23.11.2007. Согласно приложению № 2 к указанному договору ООО «Статус» несет расходы по оплате потерь холостого хода трансформатора в размере 3,05 %. Из расчетов техников ОАО «Новгородоблэлектро» следует, что ООО «Статус» оплачивает потери в трансформаторе не только за потребленную ООО «Статус» мощность, но и мощность присоединенных к ТП-15 потребителей, проживающих на ул. Орловской, а также уличное освещение на ул. Орловской. ООО «Статус» полагает, что ОАО «Новгородоблэлектро» нарушает положения части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», поскольку ООО «Статус» не давало согласия на присоединение к ТП-15 иных потребителей.

На основании указанного заявления Управлением возбуждено дело в отношении ОАО «Новгородоблэлектро» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»). К рассмотрению дела в качестве лица располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах привлечено Северо-Западное управление Ростехнадзора.

Представитель ООО «Статус» Мунтян Н.Н. на рассмотрении дела подтвердил доводы и обстоятельства, изложенные в заявлении, пояснив, что ОАО «Новгородоблэлектро», злоупотребляя своим доминирующим положением, совершило действия, противоречащие части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции», а именно: произвело расчет размера технологических потерь в трансформаторах с учетом потребляемой другими абонентами, подключенными без согласия ООО «Статус», мощности.

Из пояснений представителей ОАО «Новгородоблэлектро», данных в ходе рассмотрения дела, и представленных ранее по запросам Управления, следует, что , 25 потребителей, технологически присоединены к ВЛ-0,4 кВ от ТП-15 в соответствии с Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, которыми не предусмотрено получение разрешения или согласования третьих лиц на подключение к электрической сети потребителей. Потребление всех субабонентов вычитается из потребления ООО «Статус», при этом учет потерь по каждому потребителю, подключенному к ВЛ-0,4 кВ, не суммируется, а возникающие потери в частном секторе в воздушной линии 0,4 кВ относятся на потери ОАО «Новгородоблэлектро». Мощность трансформатора ТП-15 составляет 320 кВа на номинальный ток 462 А. Мощность объекта ООО «Статус» - производственной базы составляет 125 кВт, что соответствует номинальному току 211 А. Потребители ОАО «Новгородоблэлектро» подключены к ТП-15 в пределах имеющегося резерва мощности. Суммарные потери активной энергии в трансформаторе составляют 3,05 % и рассчитаны по комплексу программ «ПРОГРЭС++».

Между ООО «Новгородэнергосбыт» и ООО «Статус» заключен договор энергоснабжения № 01-01397 от 23.11.2007, приложением № 2 к которому технические потери в силовых трансформаторах ООО «Статус» установлены в размере 3,05000 %. Поскольку прибор учета ООО «Статус» расположен не на границе балансовой принадлежности с КЛ 6 кВ, то объем потребления электроэнергии ООО «Статус» на основании пункта 144 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (далее – Основные положения), подлежит корректировке на величину потерь электроэнергии в силовых трансформаторах ТП-15.

Из пояснений представителей ООО «Новгородэнергосбыт», данных в ходе рассмотрения дела и представленных в ходе проведенной по заявлению ООО «Статус» проверки, усматривается, что к воздушной линии ВЛ-04 кВ, принадлежащей сетевой организации – ОАО «Новгородоблэлектро», присоединены индивидуальные жилые дома и объекты энергоснабжения юридических лиц. Учет общего электропотребления данных потребителей осуществляется с применением отдельного прибора учета электроэнергии, принадлежащего сетевой организации и установленного на границе балансовой принадлежности с ООО «Статус». Потребленный этими потребителями объем электроэнергии исключается из объема электропотребления ООО «Статус».

В соответствии с п.144 Основных положений в случае если прибор учета, в том числе коллективный (общедомовой) прибор учета в многоквартирном доме, расположен не на границе балансовой принадлежности объектов

электроэнергетики (энергопринимающих устройств) смежных субъектов розничного рынка, то объем потребления (производства, передачи) электрической энергии, определенный на основании показаний такого прибора учета, в целях осуществления расчетов по договору подлежит корректировке на величину потерь электрической энергии, возникающих на участке сети от границы балансовой принадлежности объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) до места установки прибора учета. Поскольку прибор учета электроэнергии ООО «Статус» расположен не на границе балансовой принадлежности с кабельными линиями 6 кВ, принадлежащими ОАО «Новгородоблэлектро», то объем потребления электроэнергии ООО «Статус» подлежит корректировке на величину потерь электроэнергии в силовых трансформаторах ТП-15.

В пункте 7.1.2 договора энергоснабжения ООО «Новгородэнергосбыт» и ООО «Статус» согласовали условие о том, что величина потерь определяется сетевой организацией расчетным путем в соответствии с законодательством РФ, согласовывается потребителем и сетевой организацией и указывается в Приложении № 2 к договору. Объем потерь на работу силовых трансформаторов определен сетевой организацией как постоянная процентная величина в размере 3,05 % от количества электроэнергии, переданной в ТП-15, на основании расчетов, произведенных РАО «Роскоммунэлектро», и согласован ООО «Статус» путем подписания Приложения № 2 к договору энергоснабжения. В условиях отсутствия нормативных актов, регламентирующих расчет технологических потерь, согласование сторонами договора энергоснабжения договорных способов расчета потерь правомерно и не противоречит Основным положениям.

Комиссия, исследовав имеющиеся в деле материалы и заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сфере деятельности естественных монополий относится, в том числе, оказание услуг по передаче электрической энергии в электроэнергетике.

Основным видом деятельности ОАО «Новгородоблэлектро» является оказание услуг по передаче электрической энергии. Согласно части 5 статьи 5 ФЗ «О защите конкуренции» и пункту 3.2.4 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по установлению доминирующего положения хозяйствующего субъекта при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства и при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией, утвержденного Приказом ФАС от 17.01.2007 № 5, доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Следовательно, ОАО «Новгородоблэлектро» занимает доминирующее положение на рынке по оказанию услуг по передаче электрической энергии.

ООО «Статус» на праве собственности принадлежит трансформаторная подстанция – ТП-15, расположенная по ул. Орловской, д.4 корп.2 в Великом Новгороде, что подтверждается копией свидетельства о государственной регистрации права от 31.03.2007.

23.11.2007 между ООО «Новгородэнергосбыт» и ООО «Статус» был заключен договор энергоснабжения электрической энергией № 01-01397, пунктом 7.1.2 которого предусмотрено, что в случае, если средства измерения расположены не на границе балансовой принадлежности электрических сетей потребителя и сетевой организации, объем поставленной гарантирующим поставщиком электроэнергии корректируется с учетом величины потерь электроэнергии, возникающих на участке электрической сети от границы балансовой принадлежности электрических сетей потребителя и сетевой организации до места установки средств измерений. Величина потерь определяется сетевой организацией расчетным путем в соответствии с законодательством РФ, согласовывается потребителем и сетевой организацией и указывается в Приложении № 2. Приложением № 2 к договору технические потери электроэнергии в силовых трансформаторах ООО «Статус» установлены в размере 3,05 %. Указанным договором в качестве сетевой организации указано ОАО «Новгородоблэлектро».

Включение данного пункта в договор основано на пункте 144 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденный постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии», которым предусмотрена при осуществлении расчетов по договору корректировка объема потребления электрической энергии на величину потерь электрической энергии, возникающих на участке сети от границы балансовой принадлежности объектов электроэнергетики до места установки прибора учета в случае если прибор учета расположен не на границе балансовой принадлежности объектов электроэнергетики смежных субъектов розничного рынка. При этом расчет величины потерь осуществляется сетевой организацией в соответствии с актом уполномоченного федерального органа, регламентирующим расчет нормативов технологических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. Если на дату вступления в силу настоящего документа в договоре энергоснабжения, договоре оказания услуг по передаче электрической энергии сторонами согласована методика выполнения измерений, аттестованная в установленном порядке, то при расчете величины потерь используется такая методика, кроме случаев, когда одна из сторон заявила о необходимости использования указанного в настоящем пункте акта уполномоченного федерального органа.

Поскольку акт уполномоченного федерального органа, регламентирующий расчет нормативов технологических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, отсутствует, согласование в договоре способов расчета потерь не противоречит действующему законодательству.

В соответствии со статьей 210 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, установлены Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – ФЗ «Об электроэнергетике»).

Согласно пункту 4 статьи 26 ФЗ «Об электроэнергетике» сетевая организация или

иной владелец объектов электросетевого хозяйства в установленном порядке обязаны оплачивать стоимость потерь, возникающих на находящихся в их собственности объектах электросетевого хозяйства.

В силу статьи 3 ФЗ «Об электроэнергетике» к объектам электросетевого хозяйства относятся линии электропередачи, трансформаторные и иные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для обеспечения электрических связей и осуществления передачи электрической энергии оборудование.

Таким образом, ТП-15, принадлежащая ООО «Статус» на праве собственности, является объектом электросетевого хозяйства, и ООО «Статус» обязано оплачивать стоимость потерь, возникающих на ТП-15.

Из ответа ОАО «Новгородоблэлектро» от 30.05.2013 № 8/584 следует, что загрузка трансформатора в нормальном режиме должна находиться в экономически целесообразных пределах от 50 % до 75 %. При данном режиме работы

трансформатора обеспечиваются минимальные потери мощности. По результатам замеров трансформатора 320 кВа в ТП-15 10.12.2002 загрузка трансформатора составляла 48,5 %. Согласно данной нагрузке специализированная организация ЗАО «Роскоммунэнерго» при помощи сертифицированного программного обеспечения – программы «ПРОГРЭС++» выполнила расчет общих потерь, которые составили 3,05 %.

В течение последующего времени, после присоединения дополнительных потребителей и с ежегодным ростом энергопотребления уже присоединенных потребителей, загрузка силового трансформатора составила 61 %. Согласно данной загрузке ОАО «Новгородоблэлектро» был выполнен новый расчет общих потерь мощности, которые составили 1,08 %. В ответ на обращение ООО «Статус», ОАО «Новгородоблэлектро» письмом от 06.08.2012 № 8/1120 в адрес заявителя направил акты разграничения балансовой и эксплуатационной ответственности с расчетом потерь 1,08 %, которые являются основанием для внесения изменений в договор энергоснабжения с ООО «Новгородэнергосбыт». На момент рассмотрения дела указанные акты со стороны ООО «Статус» подписаны не были.

Факт направления в адрес ООО «Статус» акта разграничения балансовой принадлежности от 06.06.2012 вместе с расчетом потерь холостого хода трансформатора в ТП-15 подтверждается копиями письма ОАО «Новгородоблэлектро» от 06.08.2012 № 8/1120 и приложенных к нему акта № 512 разграничения балансовой принадлежности и ответственности за эксплуатацию электроустановок от 06.06.2012 и расчета потери активной мощности ТП-15.

Из ответа ООО «Статус» от 15.11.2012 № 28 на указанное выше письмо усматривается, что ООО «Статус» возвратило ОАО «Новгородоблэлектро» без подписания акт разграничения балансовой принадлежности № 512 от 06.06.2012 ввиду того, что он не содержит сведений о разрешенной мощности, об электроустановках, находящихся в эксплуатационной ответственности ОАО «Новгородоблэлектро».

Статьей 10 ФЗ «О защите конкуренции» для хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение, введен запрет на действия

(бездействие), результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Поскольку фактов совершения ОАО «Новгородэнерго» действий (бездействия), нарушающих требования действующего законодательства, при рассмотрении дела не установлено, Комиссия полагает, что доказательства злоупотребления ОАО «Новгородоблэлектро» своим доминирующим положением в правоотношениях, возникших между ОАО «Новгородоблэлектро» и ООО «Статус» при расчете потерь в силовых трансформаторах, отсутствуют.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях ОАО «Новгородоблэлектро».

Председатель Комиссии

О.С. Виниченко

Члены Комиссии

Г.Н. Пашкова

Л.И. Попович

Дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.