

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – заместителя руководителя Управления – начальника антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей - <.....>; членов Комиссии – <.....>;

в присутствии начальника МУ «Управление образования администрации м/о Ташлинский район <.....> (распоряжение о назначении от 22.06.2010г. № 68л),

в присутствии директора МАОУ «Гимназия № 1» <.....> (приказ от 11.11.2010г. № 230);

в присутствии представителя администрации м/о Ташлинский район – начальника юридического отдела <.....> (доверенность б/н от 25.08.2014г.);

в отсутствие представителя ООО «Модуль-Волга-Дон-Урал» (уведомлено надлежащим образом);

рассмотрев дело № 06-06-28/2014 по признакам нарушения МУ Управление образования администрации м/о Ташлинский район Оренбургской области ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции»; администрацией м/о Ташлинский район Оренбургской области ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции»; МАОУ «Гимназия № 1» п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, направленного на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по проведению общестроительных работ (ОКВЭД 45.21, 45.4, 45.41) в границах м/о Ташлинский район Оренбургской области,

УСТАНОВИЛА:

По итогам проведенной Оренбургским УФАС России плановой проверки актов и действий администрации м/о Ташлинский район Оренбургской области на предмет соблюдения антимонопольного законодательства установлено следующее.

08.04.2013г. между Министерством финансов Оренбургской области и администрацией м/о Ташлинский район заключено соглашение о финансировании социально значимых мероприятий в 2013 году.

Администрация муниципального образования обеспечивает выполнение социально значимых мероприятий согласно приложению № 1 к данному соглашению (п.2.1 соглашения).

Согласно п.2.2 соглашения Министерство перечисляет Муниципалитету средства на финансирование социально-значимых мероприятий, указанных в п.2.1 соглашения на основании заявок на финансирование, полученных от муниципального образования с указанием перечня мероприятий и их реквизитов

заключенных муниципальных контрактов (при необходимости их заключения в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»).

В соответствии с приложением № 1 к соглашению социально значимым мероприятием является капитальный ремонт здания МОАУ «Гимназия № 1».

09.01.2013г. между Управлением образования администрации м/о Ташлинский район (Учредитель) и МАОУ «Гимназия № 1» (Учреждение) заключено соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии из бюджета м/о Ташлинский район на иные цели МАОУ «Гимназия № 1».

Согласно пп. б п.2 соглашения Учредитель обязуется перечислить Учреждению в установленном порядке субсидию в сумме 2 053 600 рублей. Срок действия соглашения – до 31.12.2013г.

Сумма субсидии неоднократно изменялась дополнительными соглашениями к соглашению от 09.01.2013г. (дополнительные соглашения от 22.04.2013г., 23.04.2013г., 14.05.2013г., 18.07.2013г., 05.08.2013г., 20.08.2013г., 23.08.2013г., 30.09.2013г., 28.10.2013г., 05.12.2013г., 12.12.2013г., 18.12.2013г., 27.12.2013г.). В соответствии с последним дополнительным соглашением от 27.12.2013г. сумма субсидии составила 3 790 645,09 рублей.

В соответствии с Протоколом № 8 заседания наблюдательного совета от 18.07.2013г. наблюдательным советом МАОУ Гимназия № 1 принято решение заключить договор на выполнение ремонта в МАОУ Гимназия № 1 с ООО «Модуль-Волга-Дон-Урал», так как общество зарекомендовало себя как надежный партнер.

19.07.2013г. между МАОУ Гимназия № 1 (Заказчик) и ООО «Модуль-Волга-Дон-Урал» (Подрядчик) заключен договор № 38у на выполнение подрядных работ по ремонту здания.

В соответствии с п.1.1 договора Заказчик поручает, а Подрядчик обязуется по заданию Заказчика выполнить в установленный настоящим договором срок ремонт в МАОУ Гимназия № 1 в соответствии с локальным сметным расчетом, являющимся неотъемлемой частью договора. Заказчик обязуется принять результат работ и оплатить его.

Стоимость работ по настоящему договору составляет 1 347 364 рубля (п.1.2 договора). Подрядчик обязуется закончить работы не позднее 20.08.2013г. (п.2.3 договора).

В соответствии с актом рабочей комиссии о контроле качества ремонта здания МАОУ Гимназия № 1 от 25.08.2013г. принят ремонт здания МАОУ Гимназия № 1, выполненный ООО «Модуль-Волга-Дон-Урал». В состав приемочной комиссии входили представители Управления образования администрации м/о Ташлинский район, директор МАОУ Гимназия № 1 и т.д.

Согласно Протоколу № 9 заседания наблюдательного совета от 15.10.2013г. наблюдательным советом МОАУ Гимназия № 1 принято решение заключить договор на выполнение ремонта в МАОУ Гимназия № 1 с ООО «Модуль-Волга-Дон-Урал», так как общество зарекомендовало себя как надежный партнер.

17.10.2013г. между МАОУ Гимназия № 1 (Заказчик) и ООО «Модуль-Волга-Дон-Урал» (Подрядчик) заключен договор № б/н на ремонт крыши блок-столовой МАОУ Гимназия № 1 с.Ташла ул.Довженко, д. 34.

Стоимость работ по настоящему договору составляет 378 446 рублей (п.1.2 договора).

09.01.2014г. между Управлением образования администрации м/о Ташлинский район (Учредитель) и МАОУ Гимназия № 1 (Учреждение) заключено соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии из бюджета м/о Ташлинский район на иные цели МАОУ Гимназия № 1.

Согласно пп.б п.2 соглашения Учредитель обязуется перечислить Учреждению в установленном порядке субсидию в сумме 1 324 000 рублей. Срок действия соглашения – до 31.12.2014г.

21.03.2014г. между Министерством финансов Оренбургской области и м/о Ташлинский район заключено соглашение о финансировании социально-значимых мероприятий в 2014 году.

Администрация м/о обеспечивает в 2014 году выполнение следующего социально-значимого мероприятия: капитальный ремонт здания МАОУ Гимназия № 1 с.Ташла в сумме 2 480 000 рублей.

Министерство финансов Оренбургской области перечисляет средства на финансирование социально-значимых мероприятий, указанных в п.2.1 Соглашения на основании заявок, полученных от администрации м/о с указанием перечня мероприятий и реквизитов, заключенных в соответствии с федеральным законодательством соглашений, договоров, муниципальных контрактов.

27.01.2014г. Советом депутатов м/о Ташлинский район принято решение № 35/186-рс о направлении в 2014 году целевых средств на финансирование социально-значимых мероприятий в сумме 2 480 000 рублей на ремонт здания МАОУ Гимназия № 1.

На момент проведения проверки денежные средства в рамках вышеуказанных соглашений на счет МАОУ Гимназия № 1 не перечислены.

Рынок по производству общестроительных работ является конкурентным.

Согласно п. 4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, к ограничению доступа на товарный рынок.

Исходя из ч.1 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам

государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

На основании вышеизложенного, в действиях Управления образования администрации м/о Ташлинский район усматриваются признаки нарушения ч.1 ст.15, п.4 ст.16, в действиях МАОУ «Гимназия № 1» усматриваются признаки нарушения п.4 ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области № 182 от 07.08.2014г. возбуждено дело № 06-06-28/2014.

Определением Председателя Комиссии Оренбургского УФАС России (исх. № 12216 от 08.08.2014г.) рассмотрение дела № 06-06-28/2014 назначено на 28 августа 2014 г. на 11 ч. 30 мин.

Определением (исх.№13730 от 28.08.2014г.) рассмотрение дела было отложено, назначено на 12.09.2014г. на 12ч. 00 мин.

Определением (исх. №14791 от 12.09.2014г.) рассмотрение дела отложено, назначено на 06.10.2014г. на 14ч.00мин.

В ходе заседания Комиссии, представитель Управления образования администрации м/о Ташлинский район пояснил следующее.

Денежные средства были перечислены после проведения процедуры торгов в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», где заказчиком выступило учреждение. Управление образования торги не проводило. Управление образования было ознакомлено с условиями соглашения между Министерством и администрацией района о реализации денежных средств по 94-ФЗ, однако, в 2011 году считали, что для автономных учреждений не требуется проведение торгов по 94-ФЗ. Учитывая, что МАОУ Гимназия № 1 является автономным учреждением, то, согласно Федеральному закону № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» действие 94-ФЗ на него не распространяется, а 223-ФЗ вступил в силу с 01 января 2014 года, именно поэтому не были соблюдены торговые процедуры.

В ходе рассмотрения дела представитель МАОУ «Гимназия № 1» пояснила следующее.

В 2012 году торги не проводились, однако в 2014 году проводились торги по Закону № 223-ФЗ.

Представитель администрации м/о Ташлинский район пояснила следующее.

Считает необоснованным привлечение администрации м/о в качестве ответчика. 08.04.2013г. и 21.03.2014г. между Министерством финансов Оренбургской области и администрацией м/о Ташлинский район Оренбургской области были заключены

соглашения о финансировании социально-значимых мероприятий в 2013 и 2014 годах (далее – Соглашения).

В соответствии с пунктами 2.2 указанных Соглашений Министерство перечислило в бюджет м/о Ташлинский район средства на финансирование мероприятий в соответствии с утвержденным целевым назначением. Пунктом 2.4 Соглашений определено, что администрация м/о направляет средства главным распорядителям бюджетных средств, ответственным за выполнение мероприятий. То есть, Соглашением сразу оговорено, что средства перечисляются напрямую главным распорядителям бюджетных средств, то есть тем, кто отвечает за целевое исполнение.

Согласно п.3.1 раздела II Положения о муниципальном учреждении Управление образования администрации м/о Ташлинский район, утвержденного постановлением администрации района от 22.11.2011 № 775п, Управление образования является главным распорядителем бюджетных средств.

Денежные средства, перечисленные Министерством финансов Оренбургской области на основании Соглашений от 08.04.2013г. и 21.03.2014г., были перечислены администрацией Ташлинского района как субсидии Управлению образования на организацию ремонтных работ в подведомственном Управлению образовательном учреждении – МАОУ Гимназия № 1.

В соответствии с разделом 3 Соглашений администрация м/о несет ответственность за обеспечение целевого использования денежных средств, а также своевременность и достоверность представляемых отчетов об использовании вышеназванных средств. Иная ответственность в отношении администрации района Соглашениями не предусмотрена.

Денежные средства, направленные МАОУ Гимназия № 1 на ремонт здания гимназии на основании договоров подряда между учреждением и ООО «Модуль-Волга-Дон-Урал, соответствовали целевым расходам, утвержденным в Перечне социально значимых мероприятий, являющимся неотъемлемым приложением к Соглашению от 08.04.2013г., использованы в соответствии с их целевым назначением.

Таким образом, администрация Ташлинского района не несет ответственности за возможные нарушения.

Считает, что торги должны были быть проведены Управлением образования. Есть положение об Управлении образования, где написано, что они исполняют функции учредителей и являются ответственными лицами за распоряжение денежными средствами подведомственных учреждений, они администраторы доходов и расходов. Соблюдение положений 94-ФЗ не относится к целевому использованию. Администрация м/о Ташлинский район заключила соглашение с Управлением образования. В протоколе № 9 наблюдательного совета указано, что члены совета посчитали целесообразным заключить договор с надежным поставщиком услуг. Администрация м/о не отбирала хозяйствующего субъекта.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения представителей сторон,

Комиссия Оренбургского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующему.

09.01.2013г. между МУ Управление образования администрации м/о Ташлинский район Оренбургской области (Учредитель) и МАОУ Гимназия № 1 (Учреждение) заключено Соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии из бюджета муниципального образования Ташлинский район на иные цели МАОУ Гимназия № 1.

Предметом Соглашения является определение порядка и условий предоставления учредителем учреждению субсидии на иные цели (п.1 Соглашения).

В соответствии с п.2 Соглашения учредитель обязуется: предоставлять в 2013 году субсидию, перечислить учреждению в установленном порядке субсидию в сумме 2 053 600 рублей.

Согласно п.4 Соглашения учреждение обязуется: расходовать полученную субсидию по целевому назначению, представлять учредителю отчет об использовании субсидии по установленной форме до 31.12.2013 года.

Впоследствии к Соглашению от 09.01.2013г. (от 22.04.13г., 23.04.13г., 14.05.13г., 18.07.13г., 05.08.13г., 20.08.13г., 23.08.13г., 30.09.13г., 28.10.13г., 05.12.13г., 12.12.13г., 18.12.13г., 27.12.13г.) неоднократно заключались дополнительные соглашения, в которых изменялся размер субсидии.

Окончательной суммой субсидии, установленной допсоглашением от 27.12.2013г., является сумма в размере 3 790 645, 09 рублей.

В соответствии с платежными поручениями № 19251 от 16.08.2013г. на сумму 550 000 рублей, № 22344 от 25.09.2013г. на сумму 827 000 рублей МУ Управление образования администрации м/о Ташлинский район Оренбургской области перечислило МАОУ Гимназия № 1 целевые субсидии на социально значимые мероприятия (иные цели) по соглашению от 09.01.2013г.

08 апреля 2013г. между Министерством финансов Оренбургской области и администрацией м/о Ташлинский район Оренбургской области заключено соглашение № б/н о финансировании социально значимых мероприятий в 2013 году.

Предметом Соглашения является обеспечение администрацией м/о выполнения социально значимых мероприятий, одобренных на предвыборных встречах (собраниях, конференциях) кандидатов в депутаты Законодательного собрания области с избирателями, а также на встречах депутатов с избирателями своего округа в ходе осуществления депутатской деятельности в 2013 году за счет средств, предоставленных муниципальному образованию из областного бюджета в соответствии со ст. 18 Закона Оренбургской области «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов (п.1 Соглашения).

Министерство финансов предоставляет муниципальному образованию из областного бюджета средства в общей сумме 2 977 000 рублей на выполнение социально значимых мероприятий согласно приложению № 1 (п.2.2 Соглашения).

В соответствии с п.2.3 Соглашения Министерство финансов перечисляет средства на финансирование социально значимых мероприятий на основании заявок на финансирование, полученных от муниципального образования с указанием перечня мероприятий и реквизитов заключенных муниципальных контрактов (при необходимости их заключения в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»).

Согласно п.2.4 Соглашения администрация м/о направляет средства, полученные из областного бюджета на финансирование социально значимых мероприятий, главным распорядителям бюджетных средств, ответственным за выполнение мероприятий, после представления ими в администрацию м/о смет, расчетов, расшифровок и другой документации, обосновывающей необходимость выделения средств на выполнение указанных мероприятий.

На основании п.3.1 Соглашения администрация м/о несет ответственность за обеспечение целевого использования средств, полученных из областного бюджета на финансирование социально значимых мероприятий, а также своевременность и достоверность представляемых отчетов об использовании вышеназванных средств.

Срок действия Соглашения ограничен 2013 годом (п.4.2 Соглашения).

Согласно Приложению № 1 к Соглашению социально значимым мероприятием является, в том числе, капитальный ремонт здания МАОУ Гимназия № 1 на сумму 1 377 000 рублей.

Из Выписки из лицевого счета получателя средств бюджета № 003.04.004.0 от 20.09.2013г. следует, что из бюджета администрации м/о Ташлинский район в адрес МУ Управление образования администрации м/о Ташлинский район Оренбургской области перечислено 1 734 273 рубля, из которых: на ремонт МАОУ Гимназия № 1 – 1 377 000 рублей.

В соответствии с Протоколом № 8 заседания наблюдательного совета от 18.07.2013г. наблюдательным советом МАОУ Гимназия № 1 принято решение заключить договор на выполнение ремонта в МАОУ Гимназия № 1 с ООО «Модуль-Волга-Дон-Урал», так как общество зарекомендовало себя как надежный партнер.

Как следует из Приложения № 2 к постановлению главы администрации Ташлинского района Оренбургской области № 339п от 21.06.2011г. «О создании муниципального автономного общеобразовательного учреждения Гимназия № 1», в состав наблюдательного совета МАОУ Гимназия № 1 входят: <.....> – заместитель главы администрации района по социальным вопросам, <.....> – начальник МУ УО, <.....> – главный бухгалтер МУ УО, <.....> – представитель общественности, <.....> – представитель образовательного учреждения.

С предложением заключить договор на выполнение работ по ремонту в МАОУ Гимназия № 1 именно с ООО «Модуль-Волга-Дон-Урал» выступила заместитель председателя наблюдательного совета <...>, так как данный подрядчик осуществлял капитальный ремонт здания гимназии, работал в гимназии в течение 2 лет, работает на территории Ташлинского района шестой год, зарекомендовал себя как надежный партнер и выполняющий весь объем без нарушения сроков.

<.....> занимает должность заместителя главы администрации Ташлинского района по социальным вопросам, что следует из листа ознакомления с должностной инструкцией.

В соответствии с п.4.2, 4.3 должностной инструкции заместитель главы администрации Ташлинского района по социальным вопросам ведет вопросы образования, курирует работу начальников и специалистов управления образования.

19.07.2013г. между МАОУ Гимназия № 1 (Заказчик) и ООО «Модуль-Волга-Дон-Урал» (Подрядчик) заключен договор № 38у на выполнение подрядных работ по ремонту здания.

В соответствии с п.1.1 договора Заказчик поручает, а Подрядчик обязуется по заданию Заказчика выполнить в установленный настоящим договором срок ремонт в МАОУ Гимназия № 1 в соответствии с локальным сметным расчетом, являющимся неотъемлемой частью договора. Заказчик обязуется принять результат работ и оплатить его.

Стоимость работ по настоящему договору составляет 1 347 364 рубля (п.1.2 договора). Подрядчик обязуется закончить работы не позднее 20.08.2013г. (п.2.3 договора).

Согласно п.2.1 Договора № 38у от 19.07.2013г. заказчик обязуется оплатить выполненную работу в соответствии с условиями договора, а подрядчик в соответствии с п.2.3 Договора обязан представлять по требованию заказчика отчетность о ходе и (или) результатах выполнения работ по форме, требуемой заказчиком.

Как следует из платежных поручений № 5118939 от 27.09.2013г., № 4917673 от 19.08.2013г. МАОУ Гимназия № 1 в счет оплаты по договору № 38у от 19.07.2013г. перечислило ООО «Модуль-Волга-Дон-Урал» сумму в размере 1 374 364 рубля.

Согласно справке о стоимости работ № 1 от 15.08.2013г. работы выполнены на сумму 1 374 364 рублей, акт о приемке выполненных работ № 1 от 15.08.2013г. также составлен на сумму 1 374 364 рубля, данные акты подписаны директором МАОУ Гимназия № 1 и директором ООО «Модуль-Волга-Дон-Урал».

В соответствии с актом рабочей комиссии о контроле качества ремонта здания МАОУ Гимназия № 1 от 25.08.2013г. принят ремонт здания МАОУ Гимназия № 1, выполненный ООО «Модуль-Волга-Дон-Урал». В состав приемочной комиссии входили представители Управления образования администрации м/о Ташлинский район, директор МАОУ Гимназия № 1 и т.д.

Как следует из справки Управления образования администрации м/о Ташлинский район (исх. № 2025 от 04.06.2014г.) денежные средства, сэкономленные в ходе реализации бюджетных средств в 2013г., были направлены на ремонт крыши пищеблока МАОУ Гимназия № 1 в размере 378,5 тыс. рублей.

В соответствии с Протоколом № 9 заседания наблюдательного совета от 15.10.2013г. наблюдательным советом МАОУ Гимназия № 1 принято решение заключить договор на выполнение ремонта в МАОУ Гимназия № 1 с ООО «Модуль-Волга-Дон-Урал», так как общество зарекомендовало себя как надежный партнер.

Согласно протоколу № 9 заседания наблюдательного совета 15 октября 2013 года повесткой которого явилось заключение договора на выполнение ремонта в муниципальном автономном общеобразовательном учреждении Гимназия № 1 с.Ташла, ул.Довженко, д. 34, присутствовали: председатель наблюдательного совета – <...>, заместитель председателя наблюдательного совета – <...>, секретарь наблюдательного совета – <...>, члены наблюдательного совета: <...>, директор МОАУ Гимназия № 1 <...>.

Заместитель главы администрации по социальным вопросам – заместитель председателя наблюдательного совета <...> выступила с предложением заключить договор на выполнение ремонта в МОАУ Гимназия № 1 с ООО «Модуль-Волга-Дон-Урал», так как данный подрядчик осуществлял капитальный ремонт здания гимназии, работал в гимназии в течение 4 лет, работает на территории Ташлинского района шестой год, осуществлял капитальный ремонт многих образовательных учреждений, зарекомендовал себя как надежный партнер, выполняющий весь объем без нарушения сроков.

Наблюдательным советом единогласно принято решение заключить договор на выполнение работ по ремонту в МОАУ Гимназия № 1 с ООО «Модуль-Волга-Дон-Урал».

17.10.2013г. между МОАУ Гимназия № 1 (Заказчик) и ООО «Модуль-Волга-Дон-Урал» (Подрядчик) заключен договор № б/н на ремонт крыши блок-столовой МОАУ Гимназия № 1 с.Ташла ул.Довженко, д. 34.

На основании п.1.1 договора Заказчик поручает, а Подрядчик обязуется по заданию Заказчика выполнить в установленный настоящим договором срок ремонт крыши блок-столовой МОАУ Гимназия № 1 в соответствии с локальным сметным расчетом, являющимся неотъемлемой частью договора. Заказчик обязуется принять результат работ и оплатить его.

Согласно п.2.3 Договора подрядчик обязан закончить работы не позднее 17 ноября 2013 года.

Стоимость работ по настоящему договору составляет 378 446 рублей (п.1.2 договора).

В соответствии с платежным поручением № 7 от 26.12.2013г. МОАУ Гимназия № 1 в счет оплаты выполнения работ по ремонту крыши по договору от 17.10.2013г. перечислило ООО «Модуль-Волга-Дон-Урал» 378 446 рублей.

Согласно справке о стоимости работ № 1 от 18.11.2013г. работы выполнены на сумму 378 446 рублей, акт о приемке выполненных работ № 1 от 18.11.2013г. также составлен на сумму 378 446 рублей., что также подтверждается счет-фактурой № 55 от 19.11.2013г. и локальным сметным расчетом. Данные акты подписаны директором МОАУ Гимназия № 1 и директором ООО «Модуль-Волга-Дон-Урал».

09.01.2014г. между Управлением образования администрации м/о Ташлинский район (Учредитель) и МОАУ Гимназия № 1 (Учреждение) заключено соглашение о порядке и условиях предоставления субсидии из бюджета м/о Ташлинский район на иные цели МОАУ Гимназия № 1.

Согласно пп.б п.2 соглашения Учредитель обязуется перечислить Учреждению в

установленном порядке субсидию в сумме 1 324 000 рублей. Срок действия соглашения – до 31.12.2014г.

21.03.2014г. между Министерством финансов Оренбургской области и м/о Ташлинский район заключено соглашение о финансировании социально значимых мероприятий в 2014 году.

Администрация м/о обеспечивает в 2014 году выполнение следующего социально значимого мероприятия: капитальный ремонт здания МОАУ Гимназия № 1 с.Ташла в сумме 2 480 000 рублей.

Согласно п.2.2 соглашения Министерство финансов Оренбургской области предоставляет муниципальному образованию из областного бюджета средства в общей сумме 2 480 000 рублей на выполнение социально значимых мероприятий, указанных в п.2.1 соглашения.

Министерство финансов Оренбургской области перечисляет средства на финансирование социально-значимых мероприятий, указанных в п.2.1 Соглашения на основании заявок, полученных от администрации м/о с указанием перечня мероприятий и реквизитов, заключенных в соответствии с федеральным законодательством соглашений, договоров, муниципальных контрактов.

27.01.2014г. Советом депутатов м/о Ташлинский район принято решение № 35/186-рс о направлении в 2014 году целевых средств на финансирование социально-значимых мероприятий в сумме 2 480 000 рублей на ремонт здания МОАУ Гимназия № 1.

Из представленных пояснений начальника МУ Управление образования администрации м/о Ташлинский район Оренбургской области и директора МАОУ Гимназия № 1 следует, что в целях реализации Соглашения от 09.01.2014г. были проведены закупочные процедуры, которые проводились в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, а именно, закупка № 31401423521 и закупка № 31401373979. Данные закупки размещены на официальном сайте РФ в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг zakupki.gov.ru.

В соответствии с постановлением № 339п от 21.06.2011г. администрации м/о Ташлинский район Оренбургской области «О создании муниципального автономного общеобразовательного учреждения Гимназия № 1» следует, что в оперативное управление МОАУ Гимназия № 1 передано двухэтажное здание основного учебного корпуса общей площадью 3316 кв.м., расположенное по адресу: Оренбургская область, Ташлинский район, с.Ташла, ул.Довженко, д. 34.

На основании Решения Совета депутатов м/о Ташлинский район Оренбургской области № 23/115-рс от 28.12.2012г. утверждено Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Ташлинский район.

Согласно п.2.1.1 Положения участниками бюджетного процесса в Ташлинском районе являются также: главные распорядители (распорядители) бюджетных средств, главные администраторы (администраторы) доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета, получатели бюджетных средств.

Из справки администрации м/о Ташлинский район Оренбургской области № 530 от 11.09.2014г. следует, что Управление образования администрации м/о Ташлинский район и администрация м/о Ташлинский район являются самостоятельными главными распорядителями бюджетных средств.

Решением Совета депутатов м/о Ташлинский район Оренбургской области № 21/335-рс от 01.12.2008г. «О порядке размещения муниципального заказа» установлено, что администрация Ташлинского района и ее структурные подразделения осуществляют функции муниципального заказчика.

В приложении № 1 к решению Совета депутатов от 01.12.2008г. № 21/335-рс указано, что муниципальным заказчиком – получателем бюджетных средств, уполномоченных на размещение муниципальных заказов, являются: Администрация Ташлинского района, Управление образования администрации м/о Ташлинский район Оренбургской области.

В соответствии со справкой МУ Управление образования администрации м/о Ташлинский район Оренбургской области № 2118 от 04.06.2014г. в 2013 году в рамках заключенного соглашения между Министерством финансов Оренбургской области и администрацией Ташлинского района о финансировании социально значимых мероприятий на средства областного бюджета был осуществлен ремонт МАОУ Гимназия № 1 (договор от 19.07.2013г. № 38у).

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 03.11.2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами.

Исходя из ст. 6 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) государственные (муниципальные) услуги (работы) - услуги (работы), оказываемые (выполняемые) органами государственной власти (органами местного самоуправления), государственными (муниципальными) учреждениями и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, иными юридическими лицами.

В ст. 38 БК РФ установлен принцип адресности бюджетных средств, означающий, что бюджетные ассигнования доводятся до конкретных получателей бюджетных средств.

В соответствии со ст. 69 БК РФ к бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на: оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), в том числе ассигнования на оплату государственных (муниципальных) контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных (муниципальных) нужд.

Как следует из ст. 69.1 БК РФ бюджетными ассигнованиями на оказание государственных (муниципальных) услуг являются в том числе ассигнования на

предоставление субсидий автономным учреждениям, включая субсидии на возмещение нормативных затрат по оказанию ими государственных (муниципальных) услуг физическим и (или) юридическим лицам.

Согласно п. 1 ст. 69.2 БК РФ государственное (муниципальное) задание должно содержать определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг, также порядок оказания соответствующих услуг и предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством Российской Федерации предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок установления указанных цен (тарифов).

В соответствии с п. 3 ст. 4 Федерального закона от 03.11.2006 N 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

Таким образом, Федеральным законом от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» предусмотрено государственное (муниципальное) финансирование капитального ремонта недвижимого имущества.

Расходы на капитальный ремонт и обустройство прилегающей территории не могут быть отнесены к расходам на содержание недвижимого имущества автономного учреждения в силу следующего.

В соответствии с п. 1 ст. 252 НК РФ расходами признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты. Под обоснованными расходами понимаются экономически оправданные затраты, оценка которых выражена в денежной форме. Под документально подтвержденными расходами понимаются затраты, подтвержденные документами, оформленными в соответствии с законодательством РФ. Расходами признаются любые затраты при условии, что они произведены для осуществления деятельности, направленной на получение дохода.

Исходя из п. 2 ч. 1 ст. 253 НК РФ расходы, связанные с производством и реализацией, включают в себя расходы на содержание и эксплуатацию, ремонт и техническое обслуживание основных средств и иного имущества, а также на поддержание их в исправном (актуальном) состоянии.

Таким образом, нормы Налогового кодекса выделяют самостоятельно расходы на содержание и эксплуатацию имущества, и его ремонт.

В соответствии с пунктом 66 Методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 13.10.2003 № 91н, содержание объекта основных средств осуществляется с целью поддержания эксплуатационных свойств указанного объекта посредством его технического осмотра и поддержания в рабочем состоянии. Восстановление

объекта основных средств может осуществляться посредством ремонта, модернизации и реконструкции. Согласно пункту 67 Методических рекомендаций затраты, производимые при ремонте объекта основных средств, отражаются на основании соответствующих первичных учетных документов по учету операций отпуска (расхода) материальных ценностей, начисления оплаты труда, задолженности поставщикам за выполненные работы по ремонту и других расходов.

Таким образом, расходы на содержание недвижимого имущества автономного учреждения и расходы на его ремонт, и обустройство прилегающей территории являются самостоятельными видами расходов.

На основании изложенного, комиссия УФАС приходит к выводу о том, что ни Федеральный закон № 174-ФЗ, ни иной нормативный правовой акт не содержат положений, предусматривающих наделять автономных учреждений субсидиями на капитальный ремонт недвижимого имущества и благоустройство территорий.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003г. к вопросам местного значения городского округа относятся владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа (п. 3), а также организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории городского округа, а также организация отдыха детей в каникулярное время (п. 13).

Исходя из п.4 ч.1 ст. 31 Закон РФ от 10.07.1992 N 3266-1 "Об образовании" к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений, обустройство прилегающих к ним территорий.

Согласно [ч.2 ст.3](#) Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов) под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

В соответствии с ч.2 ст.1 Закона о размещении заказов настоящий Федеральный закон применяется в случаях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд

и нужд бюджетных учреждений, за исключением случаев, если такие услуги оказываются международными финансовыми организациями, созданными в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская Федерация, а также международными финансовыми организациями, с которыми Российская Федерация заключила международные договоры.

В соответствии со ст. 5 Закона о размещении заказов под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов, а также гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд соответствующих заказчиков (далее также - контракты), а в случае, предусмотренном пунктом 14 части 2 статьи 55 настоящего Федерального закона, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме.

Из анализа приведенных норм в совокупности следует, что автономное учреждение может быть создано для выполнения работ и оказания муниципальных услуг юридическим и физическим лицам. При этом, указанные работы (услуги) являются полномочиями органов местного самоуправления. Создание автономного учреждения для выполнения работ (оказания услуг) для муниципального образования или органа местного самоуправления Федеральным законом «Об автономных учреждениях» не предусмотрено. Указанные работы (услуги) являются муниципальной нуждой и финансирование их выполнения осуществляется в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказов. Выделение субсидий на эти цели муниципальному автономному учреждению ни Федеральным законом № 174-ФЗ, ни Бюджетным кодексом РФ не предусмотрено.

В соответствии с ч. 1 ст. 78.1 Бюджетного кодекса РФ в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным (муниципальным) заданием государственных (муниципальных) услуг (выполнением работ). Из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели. Порядок определения объема и условия предоставления указанных субсидий из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов устанавливается соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией.

Между тем, правоотношения возникли по вопросу выполнения работ (ремонт здания школы) для муниципальных нужд, что регулируется ст.72 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд производится в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд.

Кроме того, предоставление субсидий на иные цели не может рассматриваться как предоставление субсидий на выполнение работ для муниципальных нужд, поскольку бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и ассигнования на предоставление субсидий автономным учреждениям относятся к различным самостоятельным видам бюджетных ассигнований. Кроме того, для размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг для муниципальных нужд установлено специальное регулирование в виде Закона о размещении заказов.

[Частью 1 ст.54](#) Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» также установлено, что размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном [Законом](#) о размещении заказов.

В соответствии с [ч.2 ст.10](#) Закона о размещении заказов во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных названным Федеральным [ЗАКОНОМ](#).

Таким образом, ремонт здания школы, являющийся муниципальными нуждами, был осуществлен без проведения торгов. Действий по размещению заказа в данной сфере МУ «Управление образования администрации м/о Ташлинский район Оренбургской области» не предпринимались, что повлекло расходование бюджетных средств для удовлетворения муниципальных нужд вне рамок Закона о размещении заказов. Вследствие чего хозяйствующие субъекты (помимо ООО «Модуль-Волга-Дон-Урал») были лишены доступа на рынок по производству общестроительных работ (ОКВЭД 45.21) в Оренбургской области, поскольку для доступа на данные рынки необходимо соблюдение определенных процедур – участие в торгах; что повлекло ущемление их прав, в том числе прав на обжалование результатов торгов, создание преимущественных условий для деятельности на данном рынке, недопущение состязательности за доступ на рынок и ограничение конкуренции между хозяйствующими субъектами.

Помимо этого ч. 4.1 ст. 10 Закона о размещении заказов четко определяет, что размещение заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства для государственных и муниципальных нужд осуществляется путем проведения аукциона. Однако, МАОУ «Гимназия № 1» не был проведен аукцион по отбору подрядчика.

Рынок по строительству, осуществлению отделочных работ на территории Оренбургской области является конкурентным. Так на территории Оренбургской области деятельность по строительству, монтажу, ремонту, помимо ООО «Модуль-Волга-Дон-Урал», осуществляют следующие хозяйствующие субъекты: ИП <.....>, ООО «СнабСтройИнвест», ООО «Оренбурггражданстрой», ООО «Артивиа», ЗАО «Оренбургнефтехиммонтаж», ООО «Оренбургзаводстройсервис», в частности на территории м/о г. Орск действуют ООО «Группа СПЕКТР», ООО «УралРемСтрой», ИП <.....>, ООО «Блиц-2» и др.

Согласно п. 4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами

или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, к ограничению доступа на товарный рынок.

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Заключение сделки должно не только формально соответствовать законодательству, но и не вступать в противоречие с общим запретом недобросовестного осуществления прав субъекта гражданско-правовых отношений. Деятельность и поведение участника отношений, имеющих своим результатом удовлетворение потребностей муниципального образования (муниципальных нужд), в данном случае – осуществление ремонта и содержание автомобильных дорог местного значения, должно производиться посредством проведения торгов в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказа.

Согласованные действия администрации м/о Ташлинский район Оренбургской области, МУ «Управление образованием администрации м/о Ташлинский район» и МАОУ «Гимназия № 1» фактически были направлены на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по производству общестроительных работ в границах муниципального образования Ташлинский район Оренбургской области.

В соответствии со ст. 34 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

Согласно ч.1 ст. 17 Устава м/о Ташлинский район Оренбургской области (далее - Устав) структуру органов местного самоуправления м/о Ташлинский район составляют:

- представительный орган муниципального района - Совет депутатов;
- глава муниципального образования - Глава района;
- исполнительно-распорядительный орган муниципального образования - Администрация района;

- контрольно-счётный орган муниципального района - Ревизионная комиссия.

В соответствии с ч.1 ст. 31 Устава администрация м/о Ташлинский район является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления, наделяется Уставом муниципального образования "Ташлинский район" и иными нормативно-правовыми актами Совета депутатов полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Оренбургской области. Местную администрацию возглавляет глава муниципального образования.

Структура администрации района утверждается Советом депутатов по представлению главы района. В структуру администрации района входят отраслевые (функциональные) подразделения администрации района (ч.2 ст. 30 Устава).

Согласно п.13 ч.1 ст. 3 Устава к вопросам местного значения муниципального района относится организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории муниципального района, а также организация отдыха детей в каникулярное время, а также владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района (п.3 ч.1 ст. 13 Устава).

В соответствии с п.15 Положения об администрации м/о Ташлинский район Оренбургской области, администрация м/о Ташлинский район в соответствии с Уставом муниципального образования администрация является юридическим лицом и от имени муниципального образования приобретает имущественные и неимущественные права и обязанности, выступает истцом и ответчиком в суде. Имеет расчётный счет в банке, печать со своим наименованием, бланки, другие реквизиты, регистрируемые в установленном порядке.

Организационная структура администрации м/о Ташлинский район утверждается Советом депутатов. В составе администрации создаются отраслевые и функциональные структуры в форме управлений, отделов, комитетов. Структура каждого подразделения, его функции и задачи регламентируются отдельными положениями (ст. 24 Положения).

Отраслевые структурные подразделения администрации создаются для реализации функций по управлению отраслями хозяйства, социально-культурной сферой, для координации деятельности муниципальных предприятий и учреждений, функционирующих в рамках каждой отрасли, для укрепления взаимовыгодного сотрудничества между администрацией муниципального района, муниципальными предприятиями и учреждениями - с одной стороны и организациями иных форм собственности - с другой. Возглавляют отраслевые управления и отделы начальники и заведующие (ст. 25 Положения).

Функциональные структурные подразделения образуются с целью информационного, правового, организационного, кадрового, юридического, материально-технического обеспечения деятельности главы администрации района.

Возглавляют функциональные отделы, управления, комитеты начальники, заведующие, руководители, председатели (ст. 26 Положения).

Отраслевые структурные подразделения являются юридическими лицами, имеют свои печати, штампы, бланки. Могут открывать в банках расчетные и текущие счета, заключать от своего имени договора с учреждениями, предприятиями, организациями и физическими лицами по предметам своей деятельности, производить другие действия в пределах полномочий, установленных Положением о данном структурном подразделении (ст. 27 Положения).

Управление является отраслевым (функциональным) органом администрации, осуществляющим исполнительные, распорядительные и контрольные функции, организующим работу по исполнению и реализации программ развития в определенной области деятельности на основании положения об управлении.

В соответствии с п.1.1 Положения о муниципальном учреждении Управление образования администрации м/о Ташлинский район Оренбургской области (утв. Постановлением администрации Ташлинского района Оренбургской области № 775п от 22.11.2011г.) МУ Управление образования администрации м/о Ташлинский район Оренбургской области является отраслевым структурным подразделением администрации Ташлинского района Оренбургской области, обеспечивающим организацию предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, организацию предоставления дополнительного образования детям в муниципальных образовательных учреждениях дополнительного образования и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории Ташлинского района, а также организацию отдыха детей в каникулярное время.

Управление образования возглавляет начальник (п.5.1 Положения).

Начальник Управления образования является главным распорядителем бюджетных средств и имеет право распоряжаться бюджетными средствами по подведомственным учреждениям (п.5.2.2 Положения).

Согласно п. 3.1 Положения Управление образования является главным распорядителем бюджетных средств: обеспечивает результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств в сфере образования, формирует перечень подведомственных ему распорядителей и получателей бюджетных средств, обеспечивает контроль за соблюдением получателями субвенций, межбюджетных субсидий и иных субсидий, определенных Бюджетным кодексом, условий, установленных при их предоставлении и т.д.

В соответствии с п.3.3 Положения Управление образования осуществляет функции учредителя образовательных учреждений: контролирует сохранность и эффективное использование образовательным учреждением закрепленных за ним

на праве оперативного управления имущества и денежных средств, а также земельных участков.

Как следует из п.3.11 Положения Управление образования организует работу по подготовке образовательных учреждений к новому учебному году, осенне-зимнему периоду, выполнению текущего и капитального ремонтов.

Исходя из п.3.26 Положения Управление образования является уполномоченным органом на осуществление функций по размещению заказов на поставку товаров, оказание услуг на выполнение работ для муниципальных заказчиков (образовательных учреждений).

Управление образования обязано осуществлять правовую экспертизу договоров образовательных учреждений Ташлинского района (п.4.2.4 Положения).

Согласно постановлению № 731п от 08.11.2011г. «Об утверждении перечня главных распорядителей бюджетных средств» МУ Управление образования администрации м/о Ташлинский район Оренбургской области является главным распорядителем бюджетных средств.

На основании п. 2.2 Устава МАОУ Гимназия № 1 предметом деятельности Учреждения является реализация гарантированного гражданам РФ права на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования; обучение и воспитание в интересах личности, общества, государства, обеспечение охраны здоровья и создание благоприятных условий для разностороннего развития личности, в том числе возможности удовлетворения потребности обучающихся в самообразовании и получении дополнительного образования.

Как следует из п.6.2 Устава органами управления Учреждения являются: руководитель Учреждения – директор, наблюдательный совет.

Наблюдательный совет создается в составе 5 членов. В состав наблюдательного совета входят: 2 представителя МУ УО, 1 представитель собственника, 1 представитель общественности, в том числе, имеющие заслуги и достижения в сфере деятельности учреждения, 1 представитель работников Учреждения (п.п. 6.13, 6.14 Устава).

Согласно п.1.3 Устава учредителем Учреждения является м/о Ташлинский район Оренбургской области.

Исходя из вышеизложенного, сотрудники МУ «Управление образования администрации м/о Ташлинский район Оренбургской области», администрации м/о Ташлинский район Оренбургской области присутствовали при отборе подрядчика для выполнения работ по ремонту здания МАОУ «Гимназия № 1».

Таким образом, ни администрацией м/о Ташлинский район Оренбургской области, ни Управлением образования администрации м/о Ташлинский район, при информированности об условиях освоения бюджетных средств в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», не были предприняты действия по размещению заказа, а также не было предпринято иных действий,

способствующих уведомлению уполномоченного на размещении заказа органа о необходимости проведения размещения заказа.

Целью Закона о размещении заказов является эффективное использование средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширение возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, совершенствование деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечение гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Несоблюдение требований Закона о размещении заказа при расходовании бюджетных средств для реализации муниципальных нужд ведет к отбору неквалифицированных недобросовестных подрядчиков, в связи с чем, работы, услуги выполняются подрядчиками некачественно. Соответственно, органам власти, либо автономным учреждениям приходится обращаться с требованиями об устранении недостатков работ, или заключать договоры с иными подрядчиками, что затягивает срок выполнения работ, и, как правило, требует дополнительного финансирования.

Кроме того, сфера образования как единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, является общественно значимым благом и осуществляется в интересах человека, семьи, общества и государства. Следовательно, отсутствие условий для развития образования (отсутствие соответствующих помещений и др.) влечет ухудшение качества образования и затрудняет доступ граждан РФ к его получению.

Исходя из вышеизложенного, действия администрации м/о Ташлинский район Оренбургской области, МУ «Управление образования администрации м/о Ташлинский район» и МАОУ «Гимназия № 1» по заключению соглашения от 09.01.2013г., а также дополнительных соглашений от 22.04.13г., 23.04.13г., 14.05.13г., 18.07.13г., 05.08.13г., 20.08.13г., 23.08.13г., 30.09.13г., 28.10.13г., 05.12.13г., 12.12.13г., 18.12.13г., 27.12.13г., по совместному отбору исполнителя работ (согласно протоколам наблюдательного совета № 8 от 18.07.2013г. и № 9 от 15.10.2013г.), проведению контроля за выполнением работ (акт рабочей комиссии о контроле качества ремонта здания МАОУ Гимназия № 1 от 25.08.2013г.) направлены на ограничение конкуренции на рынке общестроительных работ на территории Оренбургской области, в частности на территории МО Ташлинский район Оренбургской области.

Комиссией Оренбургского УФАС признан доказанным факт нарушения МУ «Управление образования администрации м/о Ташлинский район Оренбургской области» ч.1 ст. 15, п.4 ст. 16, администрацией м/о Ташлинский район Оренбургской области ч.1 ст. 15, п. 4 ст. 16, МАОУ «Гимназия № 1» п.4 ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

Из материалов дела усматривается, что работы по капитальному ремонту здания МАОУ Гимназия № 1 выполнялись ООО «Модуль-Волга-Дон-Урал».

Договор подряда заключался между МАОУ Гимназия № 1 и ООО «Модуль-Волга-Дон-Урал», денежные средства перечислялись с лицевого счета МАОУ Гимназия №

1 на лицевой счет ООО «Модуль-Волга-Дон-Урал».

В ходе рассмотрения дела установлено, что ООО «Модуль-Волга-Дон-Урал» в осуществлении согласованных действий, направленных на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа иных хозяйствующих субъектов на рынок по осуществлению общестроительных работ в границах муниципального образования Ташлинский район, с администрацией м/о Ташлинский район Оренбургской, МУ Управление образования администрации м/о Ташлинский район Оренбургской области участия не принимало, о природе денежных средств не знало.

Следовательно, нарушений п.4 ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях ООО «Модуль-Волга-Дон-Урал» Комиссией не установлено.

На основании п.2 ч.1 ст. 48 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении ООО «Модуль-Волга-Дон-Урал» Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», целями данного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно ст. 22 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на антимонопольный орган возложены следующие функции: обеспечение государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления, иными хозяйствующими субъектами и физическими лицами; предупреждение и выявление нарушений антимонопольного законодательства; принятие мер по их прекращению, а также по привлечению к ответственности за допущенные нарушения.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию м/о Ташлинский район Оренбургской области нарушившей ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».
2. Выдать администрации м/о Ташлинский район Оренбургской области предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, для чего:

- довести до сведения сотрудников администрации м/о Ташлинский район Оренбургской области положения статей 15 и 16 Федерального закона «О защите конкуренции» и данное решение по делу №06-06-28/2014;

- не допускать отбора подрядчиков для осуществления капитального ремонта зданий школ, находящихся в муниципальной собственности, в границах муниципального образования Ташлинский район Оренбургской области в нарушение требований антимонопольного законодательства.

- не допускать заключение договоров на капитальный ремонт объектов муниципальной собственности в нарушение антимонопольного законодательства.

3. Признать МУ «Управление образования администрации м/о Ташлинский район Оренбургской области» нарушившим ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

4. Выдать МУ «Управление образования администрации м/о Ташлинский район Оренбургской области» предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, для чего:

- довести до сведения сотрудников МУ «Управление образования администрации м/о Ташлинский район» Оренбургской области положения статей 15 и 16 Федерального закона «О защите конкуренции» и данное решение по делу №06-06-28/2014;

- не допускать отбора подрядчиков для осуществления капитального ремонта зданий школ, находящихся в муниципальной собственности, в границах муниципального образования Ташлинский район Оренбургской области в нарушение требований антимонопольного законодательства.

- не допускать заключение договоров на капитальный ремонт объектов муниципальной собственности в нарушение антимонопольного законодательства.

5. Признать МАОУ «Гимназия № 1» нарушившим п.4 ст.16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

6. Выдать МАОУ «Гимназия № 1» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, для чего:

- довести до сведения сотрудников МАОУ «Гимназия № 1» положения ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции» и данное решение по делу №06-06-28/2014;

- не допускать заключение договоров на капитальный ремонт объектов муниципальной собственности в нарушение антимонопольного законодательства.

7. Прекратить рассмотрение дела в отношении ООО «Модуль-Волга-Дон-Урал» в связи с отсутствием нарушения п.4 ст. 16 Федерального закона «О защите конкуренции».

8. Передать материалы дела № 06-06-28/2014 уполномоченному должностному лицу

Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области для решения вопроса о возбуждении административного производства в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии

<.....>

Примечание: настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.

Невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа влечет ответственность, установленную ч.2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Предписание №1

о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции

по делу №06-06-28/2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – <....>; членов Комиссии – <.....>;

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ч.1 ст. 48, ч. 1 ст. 49, ст. 50 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», на основании решения по делу №06-06-28/2014 о нарушении МУ Управление образования администрации м/о Ташлинский район Оренбургской области ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции»; администрацией м/о Ташлинский район

Оренбургской области ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции»; МАОУ «Гимназия № 1» п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции»,

предписывает:

1. Администрации м/о Ташлинский район Оренбургской области **ПРЕКРАТИТЬ нарушение ч. 1 ст. 15, п.4 ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»**, выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, направленного на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по проведению общестроительных работ (ОКВЭД 45.21, 45.4, 45.41) в границах м/о Ташлинский район Оренбургской области, совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, для этого в срок **до «14» ноября 2014 года:**

- довести до сведения сотрудников администрации м/о Ташлинский район» Оренбургской области положения статей 15 и 16 Федерального закона «О защите конкуренции» и данное решение по делу №06-06-28/2014;

- не допускать отбора подрядчиков для осуществления капитального ремонта зданий школ, находящихся в муниципальной собственности, в границах муниципального образования Ташлинский район Оренбургской области в нарушение требований антимонопольного законодательства;

- не допускать заключение договоров на капитальный ремонт объектов муниципальной собственности в нарушение антимонопольного законодательства.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Оренбургское УФАС России до **«19» ноября 2014г.** с момента исполнения, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии

<.....>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его вынесения.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч.2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Предписание №2

о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции

по делу №06-06-28/2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – <...>; членов Комиссии – <.....>;

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ч.1 ст. 48, ч. 1 ст. 49, ст. 50 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», на основании решения по делу №06-06-28/2014 о нарушении МУ Управление образования администрации м/о Ташлинский район Оренбургской области ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции»; администрацией м/о Ташлинский район Оренбургской области ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции»; МАОУ «Гимназия № 1» п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции»,

предписывает:

1. МУ Управление образования администрации м/о Ташлинский район Оренбургской области **ПРЕКРАТИТЬ нарушение ч. 1 ст. 15, п.4 ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»**, выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, направленного на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по проведению общестроительных работ (ОКВЭД 45.21, 45.4, 45.41) в границах м/о Ташлинский район Оренбургской области, и совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, для этого в срок **до «14» ноября 2014 года:**

- довести до сведения сотрудников МУ «Управление образования администрации м/о Ташлинский район» Оренбургской области положения статей 15 и 16 Федерального закона «О защите конкуренции» и данное решение по делу №06-06-28/2014;

- не допускать отбора подрядчиков для осуществления капитального ремонта зданий школ, находящихся в муниципальной собственности, в границах муниципального образования Ташлинский район Оренбургской области в нарушение требований антимонопольного законодательства;

- не допускать заключение договоров на капитальный ремонт объектов муниципальной собственности в нарушение антимонопольного законодательства.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Оренбургское УФАС России до «19» ноября 2014г. с момента исполнения, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии

<.....

>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его вынесения.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч.2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Предписание №3

о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства

по делу №06-06-28/2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – <.....>; членов Комиссии – <.....>;

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ч.1 ст. 48, ч. 1 ст. 49, ст. 50 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», на основании решения по делу №06-06-28/2014 о нарушении МУ Управление образования администрации м/о Ташлинский район Оренбургской области ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции»; администрацией м/о Ташлинский район Оренбургской области ч.1 ст.15, п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции»; МАОУ «Гимназия № 1» п.4 ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции»,

предписывает:

1. МАОУ «Гимназия № 1» **ПРЕКРАТИТЬ нарушение п.4 ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»**, выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, направленного на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по проведению общестроительных работ (ОКВЭД 45.21, 45.4, 45.41) в границах м/о Ташлинский район Оренбургской области, совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, для этого в срок **до «14» ноября 2014 года:**

- довести до сведения сотрудников МАОУ «Гимназия № 1» положения ст.16 Федерального закона «О защите конкуренции» и данное решение по делу №06-06-28/2014;

- не допускать заключение договоров на капитальный ремонт объектов муниципальной собственности в нарушение антимонопольного законодательства.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Оренбургское УФАС России до **«19» ноября 2014г.** с момента исполнения, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Председатель Комиссии

<.....>

Члены Комиссии

<.....>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его вынесения. Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч.2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

