

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 055/01/17.1-78/2020 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

3 февраля 2020 года

город Омск

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛА:

В Омское УФАС России поступило заявление акционерного общества «Омскгазстройэксплуатация» (далее – АО «Омскгазстройэксплуатация», Общество, Заявитель) о нарушении муниципальным унитарным предприятием «Районные системы теплоснабжения» Омского муниципального района Омской области (далее – МУП «РСТ» ОМР) антимонопольного законодательства, выразившегося, по мнению Заявителя, в передаче ООО «МЕЖОБЛГАЗ» в аренду муниципального имущества – сети газопотребления, пролегающей на территории газовой котельной, расположенной по адресу: Омская область, Омский район, п. Омский, ул. Центральная, д. 18, без проведения конкурентных процедур.

В ходе рассмотрения заявления АО «Омскгазстройэксплуатация» Омским УФАС России установлено следующее.

В собственности Омского муниципального района Омской области, хозяйственном ведении МУП «РСТ» ОМР находится здание газовой котельной площадью 516,9 кв.м., расположенное по адресу: Омская область, Омский район, п. Омский, ул. Центральная, д. 18.

09.08.2018 Администрацией Омского муниципального района Омской области (далее – Администрация) издано распоряжение № Р-18/ОМС-1487, согласно которому Администрацией дано согласие МУП «РСТ» ОМР на заключение договора аренды движимого имущества – газораспределительной установки, находящейся в здании газовой котельной, расположенной по адресу: Омская область, Омский район, п. Омский, ул. Центральная, д. 18, с ООО «МЕЖОБЛГАЗ».

Так, 10.08.2018 МУП «РСТ» ОМР заключило с ООО «МЕЖОБЛГАЗ» договор № 1007/18 аренды объектов газораспределительной системы, предметом которого является передача во временное владение и пользование (аренду) «сети газоснабжения п. Омский, Омского муниципального района Омской области, ул. Центральная, д. 18» (далее – договор № 1007/18).

Также из предмета договора следует, что объект предоставляется арендатору для бесперебойного газоснабжения потребителей. Арендатор имеет право выдавать технические условия на подключение третьих лиц, производить подключение третьих лиц к объекту (пункт 1.4 договора № 1007/18).

Договор аренды вступает в силу с момента его подписания и действует в течение 364 дней, цена договора составляет 2 600 рублей в год (пункты 3.1, 9.1 договора № 1007/18).

Согласно акту приема-передачи от 10.08.2018 (приложение № 1 к договору № 1007/18) по указанному договору ООО «МЕЖОБЛГАЗ» передано в аренду: ГРУ, клапан предохранительный запорный, регулятор давления, клапан предохранительный сбросной, газопровод (Ду – 100 мм, дина 4 м.).

20.08.2018 между МУП «РСТ» ОМР и ООО «МЕЖОБЛГАЗ» заключено дополнительное соглашение к договору № 1007/18, которым в указанный договор стороны вносят изменения, а именно: «объект системы газоснабжения», «газопровод» по тексту договора заменить на «газораспределительная установка», «объект»; в пункте 1.1 договора, в приложении № 1 «сеть газоснабжения п. Омский Омского муниципального района Омской области, ул. Центральная, 18» заменить на «ГРУ (газораспределительная установка)», местоположение – здание газовой котельной, расположенное по адресу: Омская область, Омский район, п. Омский, ул. Центральная, д. 18».

Пунктом 5.1.12 договора № 1007/18 предусмотрена обязанность арендатора при наличии письменного согласия арендодателя осуществлять выдачу технических условий, обеспечивать технологическое присоединение потребителей в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 «Об утверждении правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившим силу некоторых актов Российской Федерации».

12.09.2018 ООО «МЕЖОБЛГАЗ» выдало Администрации технические условия на подключение объекта «Газопровод для перевода объектов администрации на газ в п. Омский Омского района Омской области» (ТУ-МОГ-607), из которых следует, что подключение осуществляется от надземного стального газопровода высокого давления Ø108 перед существующей котельной в п. Омский.

Указанное свидетельствует о том, что ООО «МЕЖОБЛГАЗ» владеет на праве аренды не только газораспределительной установкой, находящейся в котельной по адресу: Омская область, Омский район, п. Омский, ул. Центральная, д. 18, но и газопроводом, пролегающим на территории указанной газовой котельной.

По смыслу пунктов 10,10.1 статьи 11 Градостроительного кодекса Российской Федерации, к объектам капитального строительства относятся линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения, именуемые как линейные объекты.

В соответствии с пунктом 1 статьи 130 Гражданского кодекса Российской Федерации к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства.

Согласно терминологии, установленной Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Федеральным законом от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», а также Техническим регламентом о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2010 № 870, газопроводы сетей газораспределения и газопотребления относятся к сооружениям, которые являются объектами капитального строительства и представляют собой линейную строительную систему, предназначенную для выполнения транспортирования природного газа.

Пунктами 20 и 21 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» даны определения сети инженерно-технического обеспечения и системы инженерно-технического обеспечения.

Так, под сетью инженерно-технического обеспечения понимается совокупность трубопроводов, коммуникаций и других сооружений, предназначенных для инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений, под системой инженерно-технического обеспечения – одна из систем здания или сооружения, предназначенная для выполнения функций водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, газоснабжения, электроснабжения, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функций обеспечения безопасности.

Согласно пункту 2 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314, под подключением (технологическим присоединением) объекта капитального строительства к сети газораспределения следует понимать совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения.

Принимая во внимание, что ООО «МЕЖОБЛГАЗ» осуществило к газопроводу, пролегающему на территории газовой котельной, расположенной по адресу: Омская область, Омский район, п. Омский, ул. Центральная, д. 18 (газопровод), технологическое присоединение объекта, то указанный газопровод имеет самостоятельное хозяйственное назначение и является отдельным объектом гражданского оборота, объектом недвижимости.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев, установленной данной нормой.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в порядке, предусмотренном частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям.

Учитывая, что газопровод является недвижимым имуществом, то его передача во временное владение и пользование должна осуществляться в порядке, предусмотренном частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

При указанных обстоятельствах, в действиях МУП «РСТ» ОМР, выразившихся в заключении договора № 1007/18 аренды объектов газораспределительной системы с ООО «МЕЖОБЛГАЗ», в части передачи во временное владение и пользование (аренду) газопровода на территории газовой котельной, расположенной по адресу: Омская область, Омский район, п. Омский, ул. Центральная, д. 18, без проведения торгов, установлены признаки нарушения части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

В связи с чем, 03.02.2020 издан приказ Омского УФАС России № 25 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения МУП «РСТ» ОМР части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Назначить дело № 055/01/17.1-78/2020 к рассмотрению на 20.02.2020 г. в 14 часов 30 минут по адресу: 644010, г. Омск, пр. К. Маркса, 12 А, каб. 203.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

заявителя – АО «Омскгазстройэксплуатация» (ул. 5-я Северная, 8 А, г. Омск, 644122);

ответчика – МУП «РСТ» ОМР (ул. Тельмана, д. 1, с. Розовка, Омская область, 644508);

заинтересованных лиц – Администрацию Омского муниципального района Омской области (ул. Лермонтова, 171 а, г. Омск, 644009), ООО «Межоблгаз» (ул. Яковлева – ул. Гусарова, 163/45, корп. 1, г. Омск, 644007).

3. МУП РСТ ОМР представить на заседание Комиссии – 20.02.2020 следующие сведения и надлежащим образом заверенные копии:

– постановления от 03.06.2016 № П-16/ОМС-121 о создании МУП «РСТ» ОМР (с приложением);

– документов, подтверждающих расторжение договора № 1007/18 от 10.08.2018 (при наличии);

– передавался ли во временное владение и пользование (аренду) газопровод на территории газовой котельной, расположенной по адресу: Омская область, Омский район, п. Омский, ул. Центральная, д. 18, третьим лицам после расторжения договора № 1007/18 от 10.08.2018 (в случае передачи означенного имущества третьим лицам необходимо представить письменные мотивированные пояснения о порядке передачи, с приложением подтверждающих документов);

– кем осуществляется эксплуатация сети газопотребления, пролегающей на территории газовой котельной, расположенной по адресу: Омская область, Омский район, п. Омский, ул. Центральная, д. 18.

4. Администрации Омского муниципального района Омской области представить на заседание Комиссии – 20.02.2020 надлежащим образом заверенные копии:

– свидетельства о государственной регистрации права на здание котельной, расположенной по адресу: Омская область, Омский район, п. Омский, ул. Центральная, д. 18;

– технического паспорта нежилого строения, расположенного по адресу: Омская область, Омский район, п. Омский, ул. Центральная, д. 18.

5. ООО «МЕЖОБЛГАЗ» представить на заседание Комиссии – 20.02.2020 надлежащим образом заверенные копии следующих документов:

– всех обращений Администрации о выдаче технических условий на присоединение к сети газораспределения для перевода объектов Администрации на газ в п. Омский Омского муниципального района Омской области;

– всех писем МУП «РСТ» ОМР о согласии на выдачу технических условий и на подключение (технологическое присоединение) к газопроводу объектов газоснабжения с максимальным часовым расходом газа в точке подключения: Омский район, п. Омский, ул. Центральная, 18, – 1018 м³;

- технических условий на подключение (техническое присоединение) к сетям газораспределения от 12.09.2018 № ТУ-МОГ-607;
- проекта о переводе котельной на газ в п. Омский Омского района;
- графика проведения технического обслуживания и ремонта газового оборудования ГРУ котельной п. Омский;
- эксплуатационного журнала ГРУ;
- проектной документации «Газопровод для перевода объектов администрации на газ в п. Омский Омского района Омской области».

Председатель Комиссии

<...>