

РЕШЕНИЕ

7 октября 2010 г.

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

В.А. Кабаненко - заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

Ю.В. Стоговой - главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

Е.В. Ситниковой - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

Е.Ю. Дынько – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

при участии от ответчиков по делу № 05/08-10 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – дело № 05/08-10):

представителя Администрации г. Омска /...../ (доверенность от 25.02.2010 г. № 02-24/945);

представителя муниципального учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть № 9» (далее – МУЗ «МСЧ № 9») /...../ (доверенность от 09.01.2008 г. № 2/08-юр),

в присутствии представителей департамента здравоохранения Администрации г. Омска /...../ (доверенность на представление интересов департамента здравоохранения от 15.01.2010 г. № 3), (доверенность на представление интересов департамента здравоохранения от 13.01.2010 г. № 20, удостоверение № 0689/10 выдано 08.04.2010 г.),

в отсутствие представителей Прокуратуры г. Омска, заинтересованного лица - Государственного Омского оптово-розничного производственного предприятия «Фармация» (далее – ГООРПП «Фармация»), которые надлежащим образом извещены о месте и времени рассмотрения дела № 05/08-10 и от которых не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела № 05/08-10,

рассмотрев дело № 05/08-10 по признакам нарушения Администрацией г. Омска (644043, г. Омск, ул. Гагарина, д. 34) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

1. Дело № 05/08-10 возбуждено в отношении Администрации г. Омска в соответствии с приказом руководителя Омского УФАС России от 02.08.2010 г. № 165 на основании обращения Прокуратуры г. Омска от 27.05.2010 г. № 7-11-2010/7991 (вх. Омского УФАС России от 04.06.2010 г. № 3733) о проведении проверки на предмет соблюдения Администрацией г. Омска антимонопольного законодательства при проведении торгов в форме открытого аукциона.

Как указано в обращении Прокуратуры г. Омска, 18.03.2010 г. в газете «Третья столица» опубликовано извещение о проведении открытого аукциона (реестровый номер торгов 21.0110.10) на право заключения муниципального контракта на поставку лекарственных средств и изделий медицинского назначения (далее – аукцион), в том числе по лотам:

лот № 1 - поставка сердечно-сосудистых средств;

лот № 2 - поставка цефалоспоринов;

лот № 3 - поставка препаратов стрептокиназы;

лот № 4 - поставка противовоспалительных средств;

лот № 5 - поставка пленки для рентгена;

лот № 6 - поставка инфузионных растворов;

лот № 7 - поставка наркотических и сильнодействующих средств, где муниципальным заказчиком выступила Администрация г. Омска в лице МУЗ «МСЧ № 9».

В соответствии с разделом 3 документации об аукционе (реестровый номер торгов 21.0110.10) заявка на участие в данном

аукционе по каждому лоту должна содержать сведения и документы, указанные в информационной карте аукциона.

Согласно подпункту 3.2 пункта 14 информационной карты аукциона участники размещения заказа подают соответствующую заявку с приложением, в том числе, документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям и условиям допуска к участию в аукционе: «копии действующей лицензии на осуществление деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в список II и III, по лоту № 7».

Вместе с тем, в документации об аукционе (приложении № 1 к заявке на участие в аукционе, приложении № 1 к муниципальному контракту по лоту № 7) - спецификации «Поставка наркотических и сильнодействующих средств» (реестровый номер торгов 21.0110.10) указан перечень из 20 наименований средств, большая часть из которых не включена в Список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (Список II), и в Список психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации (Список II I), которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.1998 г. № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» (далее - постановление Правительства РФ № 681).

Как указано в обращении Прокуратуры г. Омска, поставщиками данных средств, не включенных в Список II и Список III, могут быть лица, не имеющие лицензии на осуществление деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 23.04.2010 г. № 269-1 (реестровый номер торгов 21.0110.10) по лоту № 7 подана только заявка ГООРПП «Фармация», имеющего действующую лицензию на осуществление деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Список II, и действующую лицензию на осуществление деятельности, связанной с оборотом психотропных веществ, внесенных в Список III, в соответствии с Федеральным законом от 08.01.1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (далее – Закон о наркотических средствах и психотропных веществах).

В соответствии с требованиями статьи 35 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) аукцион (реестровый номер торгов 21.0110.10) по лоту № 7 признан несостоявшимся.

На основании вышеизложенного Прокуратурой г. Омска сделан вывод о том, что содержание документации об аукционе (реестровый номер торгов 21.0110.10) повлекло за собой ограничение круга потенциальных участников аукциона по лоту № 7 – поставщиков наркотических и сильнодействующих средств, что в свою очередь явилось нарушением статьи 15 Закона о защите конкуренции.

На заседаниях Комиссии 21.09.2010 г., 30.09.2010 г. представители Прокуратуры г. Омска поддержали доводы, изложенные в обращении Прокуратуры г. Омска от 27.05.2010 г. № 7-11-2010/7991.

2. Представитель Администрации г. Омска (на заседаниях Комиссии 30.09.2010 г., 07.10.2010 г.) пояснил, что заявка на размещение муниципального заказа способом открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку лекарственных средств и изделий медицинского назначения, в том числе по лоту № 7, была сформирована МУЗ «МСЧ № 9» исходя из специфики деятельности, осуществляемой муниципальным учреждением здравоохранения, специфики условий хранения наркотических и сильнодействующих средств и комплексного использования средств, включенных в лот № 7, при оказании медицинской помощи.

После получения вышеуказанной заявки МУЗ «МСЧ № 9» Администрацией г. Омска в лице департамента городской экономической политики была подготовлена и утверждена документация об аукционе (реестровый номер торгов 21.0110.10). Исходя из содержания пункта 14 информационной карты аукциона документом, подтверждающим соответствие участника размещения заказа требованиям и условиям допуска к участию в аукционе по лоту № 7, является копия действующей лицензии на осуществление деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Список II и Список III.

Как полагает представитель Администрации г. Омска, при проведении аукциона (реестровый номер торгов 21.0110.10), в том числе по лоту № 7, Администрацией г. Омска не допущены нарушения антимонопольного законодательства, поскольку перечень наркотических и сильнодействующих средств, включенных в лот № 7, и требование о наличии у потенциальных участников аукциона действующей лицензии на осуществление деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Список II и Список III, были указаны МУЗ «МСЧ № 9» в заявке на размещение муниципального заказа.

3. Представитель МУЗ «МСЧ № 9» (на заседаниях Комиссии 21.09.2010 г., 30.09.2010 г., 07.10.2010 г.) пояснила, что при формировании заявки на размещение муниципального заказа способом открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку лекарственных средств и изделий медицинского назначения, а также лота № 7 с включением в него условия поставки наркотических и сильнодействующих средств МУЗ «МСЧ № 9» руководствовалась тем, что 80% объемов деятельности муниципального учреждения здравоохранения составляет круглосуточная неотложная медицинская помощь. В связи с этим муниципальное учреждение здравоохранения вынуждено закупать наркотические и сильнодействующие средства в существенных объемах, хранить которые у себя не имеет возможности. Указанное обуславливает необходимость их хранения у поставщика и работу с ним по заявкам. Использование в отделении анестезиологии и реанимации МУЗ «МСЧ № 9» наркотических и сильнодействующих средств, утративших свои свойства при ненадлежащем хранении, грозит осложнениями и летальными исходами при операциях.

Объединение в один лот (лот № 7) наркотических, сильнодействующих и ядовитых средств объясняется тем, что для проведения премедикационных (предоперационных) действий и непосредственного проведения наркоза у реанимационных пациентов

применяются комбинации таких средств, которые зависят от состояния пациента, выбора метода обезболивания и предполагаемого объема операций.

Представитель МУЗ «МСЧ № 9» также отметила, что в соответствии с пунктами 4.1-4.6 раздела 4 Положения о порядке формирования муниципального заказа и порядке взаимодействия уполномоченного органа на осуществление функций по размещению заказов и муниципальных заказчиков, утвержденного Решением Омского городского Совета от 18.10.2006 г. № 401, уполномоченный орган - департамент городской экономической политики Администрации г. Омска – провел экспертизу принятой к рассмотрению заявки МУЗ «МСЧ № 9» на соблюдение требованиям действующего законодательства о размещении заказов и направил в МУЗ «МСЧ № 9» уведомление о принятом решении о размещении муниципального заказа на поставку лекарственных средств и изделий медицинского назначения путем проведения аукциона.

Это обстоятельство, по мнению представителя МУЗ «МСЧ № 9», подтверждает, что пакет документов, подготовленный МУЗ «МСЧ № 9» для размещения вышеуказанного заказа, не противоречил требованиям федерального законодательства.

4. Представитель ГООРПП «Фармация» (на заседании Комиссии 21.09.2010 г.) пояснила, что ГООРПП «Фармация» является единственным в г. Омске предприятием, у которого имеется действующая лицензия на осуществление деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Список II и Список III. Кроме того, у ГООРПП «Фармация» имеется возможность обеспечить условия для хранения больших объемов наркотических и сильнодействующих средств и поставлять их по заявкам учреждений здравоохранения, в том числе по заявкам МУЗ «МСЧ № 9».

По мнению представителя ГООРПП «Фармация», при проведении аукциона (реестровый номер торгов 21.0110.10), в частности по лоту № 7, муниципальным заказчиком - Администрацией г. Омска в лице МУЗ «МСЧ № 9» - не допущены нарушения антимонопольного законодательства.

5. Рассмотрев имеющиеся в деле № 05/08-10 материалы, выслушав представителей Прокуратуры г. Омска, Администрации г. Омска, МУЗ «МСЧ № 9», ГООРПП «Фармация», Комиссия сделала следующие выводы.

5.1. 02.03.2010 г. МУЗ «МСЧ № 9» направило (исх. от 02.03.2010 г. без номера) в департамент городской экономической политики Администрации г. Омска заявку на размещение муниципального заказа способом открытого аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку лекарственных средств и изделий медицинского назначения, в том числе по лотам №№ 1-7 (далее – заявка МУЗ «МСЧ № 9» на размещение муниципального заказа).

В пункте 8 заявки на размещение муниципального заказа «место, условия и сроки (периоды) поставок товара, выполнения работ, оказания услуг» МУЗ «МСЧ № 9» указало о том, что «для лота № 7 требуется наличие у поставщика действующей лицензии на осуществление деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Список II и Список III».

В приложении № 1 к заявке на размещение муниципального заказа – спецификации по лоту № 7 «Наркотические и сильнодействующие средства» МУЗ «МСЧ № 9» перечислило 20 средств, используя международное непатентованное название: фентанил, диазепам (раствор релиума для инъекций), диазепам (таблетки), тримеперидин, дигоксин (раствор для инъекций), дигоксин (таблетки), медазепам, фенобарбитал, суксаметония хлорид, динитроген оксид, тиопентал натрия, пипекурония бромид, морфин, платифилина гидротартат, неостигмина метилсульфат, атропин, фениндион, клонидин, трамадол, натрия оксидат.

Как пояснили представители МУЗ «МСЧ № 9» и ГООРПП «Фармация» (на заседании Комиссии 21.09.2010 г.), из вышеперечисленного списка 4 средства (фентанил, тримеперидин, фенобарбитал, морфин) относятся к наркотическим средствам, включенным в Список II, и 1 средство (натрия оксидат) – к психотропным веществам, включенным в Список III.

Таким образом, поставщиками остальных средств (15 позиций), указанных в заявке МУЗ «МСЧ № 9» на размещение муниципального заказа и не включенных в Список II и Список III, могут быть хозяйствующие субъекты (оптовые организации), не имеющие лицензию на осуществление деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, но имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность.

На основании вышеизложенного 21.09.2010 г. Комиссией было вынесено определение о привлечении к участию в рассмотрении дела № 05/08-10 в качестве ответчика МУЗ «МСЧ № 9».

5.2. Как следует из имеющихся в деле № 05/08-10 материалов, 03.03.2010 г. в департамент городской экономической политики Администрации г. Омска поступила заявка МУЗ «МСЧ № 9» на размещение муниципального заказа, пункт 8 которой содержал требование о наличии у поставщика действующей лицензии на осуществление деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Список II и Список III (по лоту № 7). В приложении № 1 к заявке МУЗ «МСЧ № 9» на размещение муниципального заказа – спецификации по лоту № 7 «Наркотические и сильнодействующие средства» были указаны 20 средств.

15.03.2010 г. департамент городской экономической политики Администрации г. Омска направило (исх. от 15.03.2010 г. № 11-06/3153) в МУЗ «МСЧ № 9» уведомление о принятом решении о размещении муниципального заказа на поставку лекарственных средств и изделий медицинского назначения путем проведения открытого аукциона.

Департаментом городской экономической политики Администрации г. Омска также была утверждена документация об открытом аукционе (реестровый номер торгов 21.0110.10), в соответствии с разделом 3 которой заявка на участие в данном аукционе по каждому лоту должна содержать сведения и документы, указанные в информационной карте аукциона.

Согласно подпункту 3.2 пункта 14 информационной карты аукциона (реестровый номер торгов 21.0110.10) участники размещения заказа подают соответствующую заявку с приложением, в том числе, документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям и условиям допуска к участию в открытом аукционе: «копии действующей лицензии на осуществление деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Список II и

Список III, по лоту № 7».

В приложении № 1 к проекту муниципального контракта по лоту № 7 - спецификации «Поставка наркотических и сильнодействующих средств» (согласно подпункту 2.1.1 пункта 2.1 раздела 1.2 документации об аукционе (реестровый номер торгов 21.0110.10) проект муниципального контракта по лоту № 7 включен в содержание документации об аукционе) департамент городской экономической политики Администрации г. Омска перечислил 20 средств, используя международное непатентованное название: фентанил, диазепам (раствор релиума для инъекций), диазепам (таблетки), тримеперидин, дигоксин (раствор для инъекций), дигоксин (таблетки), медазепам, фенobarбитал, суksamетония хлорид, динитроген оксид, тиопентал натрия, пипекурония бромид, морфин, платифилина гидротартат, неостигмина метилсульфат, атропин, фениндион, клонидин, трамадол, натрия оксидат, большинство из которых не включено в Список II и Список III и для поставки заказчику которых не требуется наличие у поставщика (оптовой организации) действующей лицензии на осуществление деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Список II и Список III.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 23.04.2010 г. № 269-1 аукцион (реестровый номер торгов 21.0110.10) по лоту № 7 был признан несостоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе была подана только заявка ГООРПП «Фармация», соответствующая требованиям и условиям документации об аукционе.

5.3. В соответствии со статьей 2 Закона о наркотических средствах и психотропных веществах наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, подлежащие контролю в Российской Федерации, включаются в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, и в зависимости от применяемых государством мер контроля вносятся в списки, в том числе в Список II и Список III.

В силу статьи 8 Закона о наркотических средствах и психотропных веществах деятельность, связанная с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, подлежит лицензированию.

Как было упомянуто выше, и в заявке МУЗ «МСЧ № 9» на размещение муниципального заказа, и в документации об аукционе (реестровый номер торгов 21.0110.10), утвержденной департаментом городской экономической политики Администрации г. Омска, содержалось требование о наличии у поставщика действующей лицензии на осуществление деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Список II и Список III (по лоту № 7). Кроме того, и МУЗ «МСЧ № 9», и Администрацией г. Омска в один лот (лот № 7) были включены следующие наркотические и сильнодействующие средства: фентанил, диазепам (раствор релиума для инъекций), диазепам (таблетки), тримеперидин, дигоксин (раствор для инъекций), дигоксин (таблетки), медазепам, фенobarбитал, суksamетония хлорид, динитроген оксид, тиопентал натрия, пипекурония бромид, морфин, платифилина гидротартат, неостигмина метилсульфат, атропин, фениндион, клонидин, трамадол, натрия оксидат.

Как следует из положений постановления Правительства РФ № 681, из вышеуказанного перечня средств фентанил, тримеперидин, фенobarбитал (в составе таблеток «Алнагон»), морфин относятся к наркотическим средствам, включенным в Список II.

Согласно пояснениям представителей МУЗ «МСЧ № 9» и ГООРПП «Фармация» натрия оксидат относится к психотропным веществам, включенным в Список III (обозначается как «натрий оксибутират и другие соли оксимасляной кислоты»).

Таким образом, для осуществления деятельности, связанной с оборотом таких наркотических средств (фентанил, тримеперидин, фенobarбитал, морфин) и психотропного вещества (натрия оксидат), необходимо наличие лицензии, предусмотренной постановлением Правительства Российской Федерации от 04.11.2006 г. № 648 «Об утверждении Положений о лицензировании деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.08.1996 г. № 930 «Об утверждении номенклатуры сильнодействующих и ядовитых веществ, не являющихся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ, на которые распространяется порядок ввоза в Российскую Федерацию и вывоза из Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.1996 г. № 278» диазепам, клонидин (клофелин), медазепам, трамадол (трамал), фенobarбитал относятся к сильнодействующим веществам, не являющимся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ.

Дигоксин (раствор для инъекций, таблетки, капли), суksamетония хлорид (раствор для внутривенного и внутримышечного введения), динитроген оксид (газ в баллонах), тиопентал натрия (лиофилизированный порошок для инъекций), пипекурония бромид (порошок для инъекций), платифилина гидротартат, неостигмина метилсульфат (таблетки, раствор для инъекций), атропин (глазные капли, раствор для инъекций), фениндион (таблетки), натрия оксидат (раствор для инъекций) относятся к лекарственным средствам (согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 19.03.2001 г. № 201, распоряжению Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 г. № 2135-р).

В силу статьи 4 Федерального закона от 12.04.2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» деятельность, включающая в себя оптовую торговлю лекарственными средствами, их хранение, перевозку и (или) розничную торговлю лекарственными препаратами, их отпуск, хранение, перевозку, изготовление лекарственных препаратов, является фармацевтической деятельностью.

Фармацевтическая деятельность подлежит лицензированию согласно статье 17 Федерального закона от 08.08.2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

В ходе рассмотрения дела № 05/08-10 Комиссией из Министерства здравоохранения Омской области было получено (вх. от 06.10.2010 г. № 7076) письмо от 04.10.2010 г. № 5719, в котором отмечено, что для осуществления оборота лекарственных препаратов, отнесенных к сильнодействующим и ядовитым веществам, аптечным учреждениям и организациям оптовой торговли лекарственными средствами необходимо иметь лицензию на фармацевтическую деятельность. Лицензирующие органы в соответствии со своей компетенцией предоставляют лицензии на фармацевтическую деятельность без указания права работы с сильнодействующими и ядовитыми веществами.

Также в ходе рассмотрения дела № 05/08-10 Комиссией из Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Омской области была получена (вх. от 07.10.2010 г. № 7126) информация об организациях оптовой торговли лекарственными средствами, которые имели действующую по состоянию на 28.04.2010 г. лицензию на осуществление деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Список II, лицензию на осуществление деятельности, связанной с оборотом психотропных веществ, внесенных в Список III, и лицензию на фармацевтическую деятельность.

К числу организаций оптовой торговли лекарственными средствами, которые имели действующую по состоянию на 28.04.2010 г. лицензию на фармацевтическую деятельность, относятся: ГООРПП «Фармация», ЗАО Фирма ЦВ «ПРОТЕК» в лице филиала «ПРОТЕК-22», ЗАО «Роста», ЗАО «СИА Интернейшнл-Омск», ЗАО «Шрея Корпорэйшнл», ЗАО «Катрен», ЗАО «Фармацевтическая акционерная компания «Балтимор», ЗАО Торгово-медицинская компания «Фармэкс», «Западно-Сибирская фармацевтическая компания», ЗАО «ФармАльянс» «Медицинская компания», ООО «МЕДЭКСПОРТ», ООО «Компания «Медэкспорт», ООО «ФК «Дельта-плюс», ООО Медико-фармацевтический центр «Лекком», ООО «Асфарма», ООО «Экопром», ЗАО «Омскреактив», БУЗОО «Территориальный Центр медицины катастроф», ООО «Медфарм», ООО «СибРФК» «Сибирская Региональная Фармацевтическая компания», ООО «Биомедсервис», ООО «Ариэль».

К числу же организаций оптовой торговли лекарственными средствами, которые имели действующую по состоянию на 28.04.2010 г. лицензию на осуществление деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Список II, и лицензию на осуществление деятельности, связанной с оборотом психотропных веществ, внесенных в Список III, относится только ГООРПП «Фармация».

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к заключению о том, что в случае выделения и МУЗ «МСЧ № 9», и Администрацией г. Омска таких средств, как: диазепам, клонидин (клофелин), медазепам, трамадол (трамал), фенобарбитал, которые относятся к сильнодействующим веществам, и дигоксин (раствор для инъекций, таблетки, капли), суксаметония хлорид (раствор для внутривенного и внутримышечного введения), динитроген оксид (газ в баллонах), тиопентал натрия (лиофилизированный порошок для инъекций), пипекурония бромид (порошок для инъекций), платифилина гидротартат, неостигмина метилсульфат (таблетки, раствор для инъекций), атропин (глазные капли, раствор для инъекций), фениндион (таблетки), натрия оксидат (раствор для инъекций), которые относятся к лекарственным средствам, в отдельный (от наркотических средств и психотропных веществ) лот при проведении аукциона (реестровый номер торгов 21.0110.10), то, кроме ГООРПП «Фармация», принять участие в данном аукционе по такому лоту могли бы вышеперечисленные хозяйствующие субъекты.

Также требование, содержащееся в заявке МУЗ «МСЧ № 9» на размещение муниципального заказа, в документации об аукционе, утвержденной департаментом городской экономической политики Администрации г. Омска, о наличии у поставщика (оптовой организации) действующей лицензии на осуществление деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Список II и Список III (по лоту № 7, где были объединены наркотические и сильнодействующие средства), могло ограничить круг потенциальных участников аукциона (реестровый номер торгов 21.0110.10) и исключить из таких участников организации оптовой торговли лекарственными средствами, которые имели действующую по состоянию на 28.04.2010 г. лицензию на фармацевтическую деятельность.

Необходимо отметить, что Комиссией принята во внимание представленная МУЗ «МСЧ № 9» переписка с потенциальными участниками размещения заказа по вопросам их участия в аукционе (реестровый номер торгов 21.0110.10), который был проведен Администрацией г. Омска 28.04.2010 г.

К материалам дела № 05/08-10 приобщены надлежащим образом заверенные копии писем ЗАО Фирмы ЦВ «ПРОТЕК» в лице филиала «ПРОТЕК-22» от 09.09.2010 г. № 145, ООО «Завод Медсинтез», ООО «Медкомплекс» исх. № 68, ЗАО Медицинская компания «ФармАльянс» от 22.04.2010 г. № 448/10, ООО «Госпиталь-Сервис» от 14.09.2010 г. № 6/н.

5.4. С огласно части 1 статьи 1 Закона о размещении заказов настоящий Закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, *расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.*

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о размещении заказов законодательство Российской Федерации о размещении заказов основывается на положениях, в том числе, *иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов.*

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции *органам местного самоуправления* запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Действия Администрации г. Омска при проведении аукциона (реестровый номер торгов 21.0110.10), выразившиеся во включении в один лот (лот № 7) наркотических и сильнодействующих средств и в установлении в документации об аукционе требования о наличии у поставщика (оптовой организации) действующей лицензии на осуществление деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Список II и Список III (по лоту № 7), которые привели или могли привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в частности, к ограничению круга потенциальных участников аукциона (реестровый номер торгов 21.0110.10), являются нарушением части 1 статьи 15, части 1 статьи 17 Закона о

защите конкуренции.

5.5. Как было упомянуто выше, в части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции предусмотрен запрет на осуществление при проведении торгов действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Действия МУЗ «МСЧ № 9», 21.09.2010 г. привлеченного к участию в рассмотрении дела № 05/08-10 в качестве ответчика, при проведении аукциона (реестровый номер торгов 21.0110.10), выразившиеся во включении в один лот (лот № 7) наркотических и сильнодействующих средств и в установлении в заявке на размещение муниципального заказа требования о наличии у поставщика (оптовой организации) действующей лицензии на осуществление деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Список II и Список III (по лоту № 7), которые привели или могли привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в частности, к ограничению круга потенциальных участников аукциона (реестровый номер торгов 21.0110.10), являются нарушением части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Принимая во внимание вышеизложенное, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия Администрации г. Омска при проведении аукциона (реестровый номер торгов 21.0110.10), выразившиеся во включении в один лот (лот № 7) наркотических и сильнодействующих средств и в установлении в документации об аукционе требования о наличии у поставщика (оптовой организации) действующей лицензии на осуществление деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Список II и Список III (по лоту № 7), которые привели или могли привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в частности, к ограничению круга потенциальных участников аукциона (реестровый номер торгов 21.0110.10), нарушением части 1 статьи 15, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

2. Признать действия муниципального учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть № 9» при проведении аукциона (реестровый номер торгов 21.0110.10), выразившиеся во включении в один лот (лот № 7) наркотических и сильнодействующих средств и в установлении в заявке на размещение муниципального заказа требования о наличии у поставщика (оптовой организации) действующей лицензии на осуществление деятельности, связанной с оборотом наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в Список II и Список III (по лоту № 7), которые привели или могли привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в частности, к ограничению круга потенциальных участников аукциона (реестровый номер торгов 21.0110.10), нарушением части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

3. Признать, что основания для выдачи Администрации г. Омска, муниципальному учреждению здравоохранения «Медико-санитарная часть № 9» предписания о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, отсутствуют, поскольку действия Администрации г. Омска, муниципального учреждения здравоохранения «Медико-санитарная часть № 9», перечисленные в пунктах 1 и 2 резолютивной части настоящего решения и признанные нарушением части 1 статьи 15, части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, завершены во времени.

4. Передать материалы дела № 05/08-10 о нарушении антимонопольного законодательства уполномоченному должностному лицу Омского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении по статье 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица органа местного самоуправления.

Председатель Комиссии В.А. Кабаненко

Члены Комиссии:

Ю.В. Стогова

Е.В. Ситникова

Е.Ю. Дынько

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.