

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 058/10/18.1-97/2020

18 февраля 2020 года
127

г. Пенза, ул. Урицкого,

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия Управления), в составе:

- <...> – председателя Комиссии, заместителя руководителя управления;
- <...> – члена Комиссии, начальника отдела контроля органов власти;
- <...> – члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;

при участии:

со стороны общества с ограниченной ответственностью «Группа ЭНЭЛТ» (далее – Общество):

- <....> – директора Общества, приказ от 04.03.2015 № Э-ЛС-17;
- <....> – представителя по доверенности от 17.02.2020 № б/н;

со стороны публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Волги» в лице филиала ПАО «МРСК Волги» - «Пензаэнерго» (далее – Акционерное общество):

- <..> – начальника управления капитального строительства филиала Акционерного общества, доверенность от 1.06.2019 № 10061971;
- <....> – начальника отдела планирования и организации закупок Акционерного общества, доверенность от 13.02.2019 № 13022001;
- <...> – представителя по доверенности от 01.02.2019 № Д/19-99;

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Группа ЭНЭЛТ» (ИНН 7720740668, ОГРН 1127746060188, ул. Ульянова-

Ленина, д. 19, г. Казань, Республика Татарстан, 420012) на действия заказчика, закупочную комиссию заказчика – публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Волги» в лице филиала ПАО «МРСК Волги» - «Пензаэнерго» (ИНН 6450925977, ОГРН 1076450006280, ул. Пушкина/ул. Гладкова, д. 1/2, г. Пенза, Пензенская область, 440008) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора «СМР. «Реконструкция ПС 110/6 кВ "КТМ" в части замены аккумуляторной батареи (1 комплект)» (извещение № 31908723903 от 26.12.2019, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступила жалоба ООО «Группа ЭНЭЛТ» (ИНН 7720740668, ОГРН 1127746060188, ул. Ульянова-Ленина, д. 19, г.Казань, Республика Татарстан, 420012) на действия заказчика, закупочную комиссию заказчика – ПАО «МРСК Волги» в лице филиала ПАО «МРСК Волги» - «Пензаэнерго» (ИНН 6450925977, ОГРН 1076450006280, ул. Пушкина/ул. Гладкова, д. 1/2, г. Пенза, Пензенская область, 440008) (далее - ПАО «МРСК Волги») при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора «СМР. «Реконструкция ПС 110/6 кВ "КТМ" в части замены аккумуляторной батареи (1 комплект)» (извещение № 31908723903 от 26.12.2019, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) (далее – Запрос предложений).

Из жалобы заявителя следует, что закупочной комиссией необоснованно отклонена заявка ООО «Группа ЭНЭЛТ», содержащая все необходимые сведения, установленные документацией о закупке, в том числе, согласие Общества с выполнением всех требований Технического задания, а также сроки начала и окончания работ.

Правовая позиция ПАО «МРСК Волги» изложена в письменном отзыве на жалобу от 14.02.2020 № М36/124/ИЕ/363.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением – требованием от 12.02.2020 № 421-3 назначено на 15 часов 00 минут 18.02.2020.

На заседании Комиссии Управления представители ПАО «МРСК Волги» с доводами, изложенными в жалобе, не согласились.

Пояснили, что в нарушение требований документации о закупке и Технического задания, в техническом предложении Общества сроки выполнения работ не указаны, при этом в календарном плане работ срок завершения работ по договору совпадает со сроком завершения строительно-монтажных работ (01.12.2020), что невозможно, в связи с приемкой объекта в течении 4-х календарных дней до завершения работ по договору. Указали, что в техническом предложении ООО «Группа ЭНЭЛТ» отсутствуют описание позиций Технического задания, касающиеся описания и состава работ и не указано, что участник согласен на Техническое задание. Дополнили, что нарушение Обществом вышеуказанных требований, явилось основанием для отклонения заявки ООО «Группа ЭНЭЛТ».

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

ПАО «МРСК Волги» относится к субъектам, закупка товаров, работ и услуг которых регулируется Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

Закупочная деятельность ПАО «МРСК Волги» определена Единым стандартом закупок ПАО «Россети (Положение о закупке),

утвержденным решением Совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 17.12.2018 №334 (далее – Единый стандарт)

Как следует из материалов дела в Единой информационной системе в сфере закупок в сети Интернет на сайте www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) 26.12.2019 размещено извещение №31908723903 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора «СМР. «Реконструкция ПС 110/6 кВ "КТМ" в части замены аккумуляторной батареи (1 комплект)», аналогичное извещение размещено также на сайте ЭТП (www.rosseti.roseltorg.ru), на сайте ПАО «МРСК Волги» (www.mrsk-volgi.ru), а также документация о закупке, утвержденная 26.12.2019 заместителем директора филиала ПАО «МРСК Волги» - «Пензаэнерго» И.Н. Яценко (далее – Документация).

Начальная (максимальная) цена договора установлена в размере 7 136 377, 01 коп., с учетом НДС (20%) составляет: 8 563 652 руб. 41 коп.

Дата начала подачи заявок и дата окончания подачи заявок - с 26.12.2019 до 09 часов 30 минут 16.01.2020.

Согласно протоколу от 16.01.2020 № 219/1 очного заседания постоянно действующей закупочной комиссии по фиксированию цен заявок, представленных участниками на ЭТП, к рассмотрению приняты 3 (три) заявки от следующих участников: ООО «КЭСК», ООО «ЭНЕРГОСФЕРА», ООО «ГРУППА ЭНЭЛТ».

В соответствии с протоколом от 27.01.2020 № №219/2 очного заседания постоянно действующей закупочной комиссии по предварительному рассмотрению заявок участников заявка ООО «ГРУППА ЭНЭЛТ» отклонена, как несоответствующая требованиям и условиям запроса предложений на основании п.п. б) п. 5.3.4 п.п. б) п. 5.3.7 Документации о закупке, а именно:

«- в нарушение требований п. 3.1.2 Документации о закупке, п.5.3. Приложения № 2 к части II «Информационная карта закупки» Участником в составе заявки представлено Техническое предложение, в котором не указаны все позиции Технического задания (Приложения 1 к документации), и которое составлено не по форме и не по инструкциям Документации о закупке (раздел III форма 5);

- в нарушение требований п.4 части II «Информационная карта

закупки» и п.8 Технического задания (Приложения 1 к документации) Участником представлен «Календарный план выполнения работ» План распределения объемов выполняемых работ между генеральным исполнителем и соисполнителем (раздел III, форма 13), в которых не указан срок завершения работ по договору, что не соответствует требованиям Документации о закупке».

Согласно пунктам 3.1.2 и 3.1.7 Документации Участник закупки готовит заявку на участие в закупке в соответствии с требованиями раздела 3 «ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ» части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» и в соответствии с формами документов, установленными частью III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ».

Все документы, представляемые участниками закупки в составе заявки на участие в закупке, должны быть заполнены по всем пунктам, за исключением пунктов, носящих рекомендательный характер.

Пунктами 3.5.5, 3.5.7 Документации предусмотрено, что описание участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, описание выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик осуществляется участником закупки в соответствии с требованиями части IV «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» по формам, установленными в части III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ».

При описании продукции участник закупки обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям документации о закупке в отношении всех показателей, которые в ней установлены.

В Приложении № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» «Требования к сведениям и документам, представляемым в составе заявки участника закупки» Документации установлено, что Участник должен подготовить Заявку, включающую в себя, в том числе, Техническое предложение по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации по запросу предложений (раздел III, форма 5) и карточка согласования требований.

В Форме 5 «Техническое предложение» Раздела III «Образцы форм для заполнения участниками закупки» Документации указано, что

Участник запроса предложений в свободной форме приводит свое техническое предложение, опираясь на проект Технического задания на выполнение работ в соответствии с требованиями.

В пункте 4 Инструкции по заполнению, содержащейся в Форме 5 «Техническое предложение» (Раздел III Документации) указано, что «в техническом предложении описываются **все позиции** Технического задания с учетом предлагаемых условий проекта Договора. Участник вправе указать, что он согласен на техническое задание, являющееся Приложением 1 к Закупочной документации, за исключением (если они есть) таких-то изменений (и указать их).

Из сравнительного анализа Технического задания (Приложение №1 к Документации), а также Технического предложения ООО «ГРУППА ЭНЭЛТ» следует, что в Техническом предложении Общества не содержатся все позиции Технического задания, в том числе, описание работ (пункт 3 Технического задания), технические требования к материалам и оборудованию (пункт 7 Технического задания), сроки выполнения работ (пункт 8 Технического задания).

При этом, заявка ООО «ГРУППА ЭНЭЛТ» не содержит согласия на Техническое задание по всем его позициям, являющееся Приложением 1 к Документации.

При рассмотрении настоящей жалобы представителями ООО «ГРУППА ЭНЭЛТ» пояснено, что информация о сроках выполнения работ оформлена в виде отдельного документа, находящегося в составе заявки, - График выполнения строительства (реконструкции) объекта «Календарный план выполнения работ» (приложение к ofercie от 15.01.2020 исх. 20-13/1) (далее – Календарный план).

Пунктом 8 «Сроки выполнения работ» Технического задания (Приложение 1 к Документации) установлено:

- Срок начала работ – не позднее 5 дней с момента подписания договора.
- Срок завершения строительно-монтажных, пуско-наладочных работ - не позднее 01.12.2020 г.
- Срок завершения работ по договору – не позднее 05.12.2020 г.

Календарный план ООО «ГРУППА ЭНЭЛТ» содержит следующую информацию:

- Срок начала работ – не позднее 5 дней с момента подписания договора;

- Срок завершения строительного-монтажных, пуско-наладочных работ 01.12.2020 г.;

- Срок завершения работ по договору 01.12.2020 г.

При этом данный календарный план содержит таблицу, в колонке «Сроки выполнения работ» которой указаны следующие сведения:

- Срок начала работ – не позднее 5 дней с момента подписания договора.

- Срок завершения строительного-монтажных, пуско-наладочных работ – **не позднее 01.12.2020г.** Вместе с тем, отсутствуют сведения о сроке завершения работ по договору.

Содержащиеся в Календарном плане вышеуказанные разногласия в формулировке даты завершения строительного-монтажных, пуско-наладочных работ, приводят к невозможности определения точного срока строительного-монтажных, пуско-наладочных работ, предлагаемого ООО «ГРУППА ЭНЭЛТ».

Согласно пункту 8.1.7.11 Единого стандарта закупочная комиссия отклоняет заявку участника, если участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке или такая заявка признана несоответствующей требованиям, установленным документацией о закупке.

В соответствии с пунктом 3.1.1. Документации неполное представление информации, запрашиваемой в документации о закупке, или же подача заявки, не отвечающей требованиям документации о закупке является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям документации о закупке и отклонения участника от участия в закупке.

Пунктом 3.4.3 Документации предусмотрено, что представление документов с отклонением от установленных в документации о закупке форм может быть расценено Закупочной комиссией как несоответствие заявки на участие в закупке требованиям, установленным документацией о закупке.

Согласно пп.б) пункта 5.3.4 и пп. б) п. 5.3.7 Документации Закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случае, если заявка

участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке). На основании результатов рассмотрения заявок на участие в закупке закупочной комиссией принимается решение о признании участника и/или заявки участника несоответствующими требованиям документации о закупке и отклонении заявки участника от участия в закупке.

Исходя из изложенного, ссылки подателя жалобы о необоснованном отклонении заявки ООО «ГРУППА ЭНЭЛТ», как несоответствующей требованиям Документации, являются несостоятельными.

Доводы Общества о невыполнении закупочной комиссией в полном объеме требований пунктов 7.4.4., 8.1.7.7. (пп.а), 8.1.7.8. Единого стандарта, являются необоснованными.

Пунктом 7.4.4. Единого стандарта предусмотрено, что документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявки.

В Инструкции по заполнению Формы 5 «Техническое предложение» раздела III Документации дается право выбора Участнику описать все позиции Технического задания либо указать, что он согласен с данным заданием.

Кроме того, в пункте 2.1.1. Документации указано, что любой участник закупки вправе направить средствами электронной площадки Заказчику запрос о даче разъяснений положений документации о закупке.

Из имеющихся в материалах по рассмотрению жалобы документах следует, что в рамках данной закупки Обществом был направлен запрос о даче разъяснений в части предоставления рабочей документации. Иных запросов, в том числе о даче разъяснений по формированию технического предложения от ООО «ГРУППА ЭНЭЛТ» не поступало.

Согласно пп. а) п. 8.1.7.7. в целях принятия решения о соответствии заявок участников закупки документации о закупке Закупочной комиссией осуществляется проверка заявок на соблюдение требований документации о закупке к оформлению заявок; при этом заявки рассматриваются как отвечающие требованиям документации, даже если в них имеются несущественные несоответствия по форме, или грамматические ошибки.

Описание позиций Технического задания является требованием Документации, и его отсутствие не может рассматриваться как несоответствие по форме или грамматической ошибкой.

Пунктом 8.1.7.8 Единого стандарта закреплено право заказчика (Организатора закупки) проверять соответствие представляемых участником закупки сведений действительности, в том числе, путем направления запросов в государственные органы, лицам, указанным в заявке, а также проводить выездные проверки.

При этом, данное положение пункта не предусматривает обязанность заказчика, закупочной комиссии запрашивать непредставленные участником закупки сведения.

Таким образом, основываясь на материалах дела и имеющихся доказательствах, Комиссия единогласно пришла к выводу об отсутствии в рассматриваемых действиях заказчика, закупочной комиссии заказчика – ПАО «МРСК Волги» в лице филиала ПАО «МРСК Волги» - «Пензаэнерго», в результате отклонения заявки ООО «ГРУППА ЭНЭЛТ» при проведении Запроса предложений нарушения законодательства о закупках.

Комиссия Управления, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ГРУППА ЭНЭЛТ» на действия заказчика, закупочную комиссию заказчика – ПАО «МРСК Волги» в лице филиала ПАО «МРСК Волги» - «Пензаэнерго» (ИНН 6450925977, ОГРН 1076450006280, ул. Пушкина/ул. Гладкова, д. 1/2, г. Пенза, Пензенская область, 440008) (далее - ПАО «МРСК Волги») при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора «СМР. «Реконструкция ПС 110/6 кВ "КТМ" в части замены аккумуляторной батареи (1 комплект)» (извещение № 31908723903 от 26.12.2019, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии Управления