

Р Е Ш Е Н И Е РНП- № 37-74

по делу № 07-02/2018-074 об отказе включения сведений о недобросовестном поставщике в Реестр

Дата принятия решения: 31 октября 2018 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 01 ноября 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России): <...>,

в присутствии представителей:

ОБУЗ «Ивановский областной кожно-венерологический диспансер» (далее – Заказчик, Заявитель): <...>,

представителя ИП Смирновой Т.Н. (далее – Победитель): <...>,

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 19.10.2018 от ОБУЗ «Ивановский областной кожно-венерологический диспансер» поступили материалы, свидетельствующие о признании ИП Смирновой Т.Н. (ИНН: 372101879507; место нахождения: 107078, г. Москва, пер. Орликов, д. 8, оф. 60; почтовый адрес: 155250, Ивановская область, г. Родники, ул. Большая Рыбаковская, д. 54а) уклонившейся от заключения контракта на поставку продуктов питания для нужд ОБУЗ «ИОКВД» (хлеб пшеничный, хлеб ржаной) (электронный аукцион 0333200016018000018) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области на основании ст. 99, 104 Закона о контрактной системе и ч. 11 Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», было решено провести проверку факта уклонения ИП Смирновой Т.Н. от заключения контракта.

Рассмотрев представленные Заявителем, Победителем документы, заслушав представителей лиц, участвующих в заседании Комиссии Ивановского УФАС России, было установлено следующее.

17.09.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) было размещено извещение №0333200016018000018 о проведении электронного аукциона на поставку продуктов питания для нужд ОБУЗ «ИОКВД» (хлеб пшеничный, хлеб ржаной) с начальной (максимальной) ценой контракта 79 118 руб. 32 коп.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона №0333200016018000018-3 от 03.10.2018 (размещен на официальном сайте 03.10.2018) ИП Смирнова Т.Н. была признана победителем закупки, предложив цену контракта 49 053 руб. 40 коп., то есть сниженную более чем на 25% от начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в ч. 12 ст. 54.7, ч. 8 ст. 69, ч. 8 ст. 82.4, ч. 23 ст. 83.1 Закона о контрактной системе протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном ч. 23 ст. 68 Закона о контрактной системе, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной п. 2 ч. 4 ст. 54.4, п. 7 ч. 9 ст. 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Как следует из документов, представленных Заявителем в адрес Ивановского УФАС России, ОБУЗ «Ивановский областной кожно-венерологический диспансер» 08.10.2018 своевременно исполнило обязанность по размещению на официальном сайте проекта контракта.

Согласно ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или **электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с ч. 1 ст. 37 Закона о**

контрактной системе, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные ч. 2 ст. 37 Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта в соответствии с ч. 9 ст. 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

15.10.2018 Победителем был направлен оператору электронной площадки подписанный усиленной электронной подписью проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией об электронном аукционе (3 955 руб. 92 коп.).

Вместе с тем, ч. 2 ст. 37 Закона о контрактной системе предусмотрено, что если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в ч. 1 ст. 37 Закона о контрактной системе (обеспечение исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона), или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с ч. 3 ст. 37 Закона о контрактной системе.

Как было установлено, Победителем не были представлены обеспечение исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении электронного аукциона, или информация, подтверждающая добросовестность участника закупки на дату подачи заявки.

Исходя из ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного ч. 14 ст. 83.2 Закона о контрактной системе) **признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае,** если в сроки, предусмотренные ст. 83.2 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, или **не исполнил требования, предусмотренные ст. 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).** При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной

процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

На основании данной нормы Заказчиком 18.10.2018 на официальном сайте был размещен протокол о признании Победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта на поставку продуктов питания для нужд ОБУЗ «ИОКВД» (хлеб пшеничный, хлеб ржаной).

На заседании Комиссии Ивановского УФАС России представитель ИП Смирновой Т.Н. пояснила, что Победитель действительно представил обеспечение исполнения контракта в меньшем размере, чем предусматривалось Законом о контрактной системе. Данное нарушение произошло ненамеренно, вследствие ошибки бухгалтера, занимающегося перечислением обеспечения исполнения контракта на счет Заказчика. При выявлении данного нарушения, ИП Смирновой Т.Н. была незамедлительно перечислена оставшаяся сумма обеспечения исполнения контракта в размере 1 977 руб. 96 коп., что подтверждается платежным поручением №69 от 17.10.2018. Однако данное действие было совершено уже за рамками срока, предоставленного Законом о контрактной системе для перечисления обеспечения исполнения контракта. Также ИП Смирновой Т.Н. были представлены документы, подтверждающие надлежащее исполнение контрактов, заключенных по результатам проведения определения поставщика (подрядчика, исполнителя), что свидетельствует о добросовестности Победителя. Кроме того, представитель ИП Смирновой Т.Н. на заседании Комиссии Ивановского УФАС России пояснила, что у ИП Смирновой Т.Н. имеется свой хлебозавод, в связи с чем, она была готова выполнить контракт на поставку продуктов питания для нужд ОБУЗ «ИОКВД» (хлеб пшеничный, хлеб ржаной).

Также представитель Победителя на заседании Комиссии Ивановского УФАС России пояснила, что включение ИП Смирновой Т.Н. в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) повлечет негативные последствия, так как основной сферой деятельности ИП Смирновой Т.Н., приносящей доход, является участие в закупках и исполнение государственных контрактов.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии Ивановского УФАС России пояснила, что Заказчик не настаивает на включении сведений об ИП Смирновой Т.Н. в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, включается в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Анализ вышеприведенного положения Закона о контрактной системе свидетельствует о том, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

С учетом изложенного, Комиссия Ивановского УФАС России при рассмотрении вопроса о включении сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не может ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения Победителем тех или иных нормативных требований без выяснения всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи, равно как и не может говорить о недобросовестности ИП Смирновой Т.Н.

При изложенных выше обстоятельствах, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что включение сведений об ИП Смирновой Т.Н. в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) нецелесообразно, так как не отвечает принципам и целям применения рассматриваемой санкции.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе Комиссия Ивановского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

Сведения, представленные ОБУЗ «Ивановский областной кожно-венерологический диспансер», в отношении ИП Смирновой Т.Н. (ИНН: 372101879507; место нахождения: 107078, г. Москва, пер. Орликов, д. 8, оф. 60; почтовый адрес: 155250, Ивановская область, г. Родники, ул. Большая Рыбаковская, д. 54а) в связи с признанием ИП Смирновой Т.Н. уклонившейся от заключения контракта на поставку продуктов питания для нужд ОБУЗ «ИОКВД» (хлеб пшеничный, хлеб ржаной) (электронный аукцион 0333200016018000018) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии