

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-203/19

02 апреля 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Организатор торгов); от ООО «НордС» (далее — Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 27.03.2019 вх. № 8864-ЭП/19) ООО «НордС» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» (далее — Закупочная комиссия) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку холодильника фармацевтического (извещение № 31907625375), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

12 марта 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31907625375 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку холодильника фармацевтического (далее – Закупка), включая документацию о запросе котировок (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Положение о закупках) в редакции от 15.02.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	106 307 ,75 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	12.03.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	19.03.2019 в 09:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	20.03.2019 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	www.roseltorg.ru

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31907625375 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «НордС» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «НордС» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/10171/19 от 28.03.2019, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/10171/19 от 28.03.2019, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а

также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Закупке № 31907625375-01 от 20.03.2019 заявка ООО «НордС» (идентификационный номер участника: 69949) была отклонена по следующим основаниям: «В нарушение подпункта 1.1 пункта 16 извещения о запросе котировок участник закупки неполно оформил котировочную заявку (Приложение № 1 к извещению о проведении запроса котировок), а именно не указал сведения по пункту «- участник закупки обладает исключительными (неисключительными) правами на результаты интеллектуальной деятельности, если при поставке товаров, производстве работ, оказании услуг в рамках заключаемого договора используется результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации товаров, работ, услуг».

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Пунктом 2.1.2.20.2.3 Положения о закупках установлено следующее обязательное требование: «Обладание участником закупки исключительными (неисключительными) правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты, либо если при поставке товаров, производстве работ, оказании услуг в рамках заключаемого договора используется результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации товаров, работ, услуг».

Как следует из пп. 12 п. 17 извещения о проведении процедуры Закупки (далее — Извещение), к участникам Закупки установлено требование об обладании участником закупки исключительными (неисключительными) правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты, либо если при поставке товаров, производстве работ, оказании услуг в рамках заключаемого договора используется результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации товаров, работ, услуг.

Согласно п. 13 Извещения для участия в запросе котировок в электронной форме участник, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в запросе котировок в электронной форме посредством электронной площадки, на которой проводится запрос котировок, подписанную электронной подписью по образцу, являющемуся неотъемлемой частью настоящего запроса котировок (Приложение №1 к Извещению) с приложением обязательных для предоставления документов.

В состав заявки должны входить все документы, установленные настоящими требованиями и оформленные в соответствии с настоящими требованиями.

Пунктом 16 Извещения установлено, что котировочная заявка должна быть оформлена в соответствии с требованиями извещения. Также должны быть предоставлены все предусмотренные извещением документы, составленные, оформленные и заверенные, в случае установления требования предоставления копий документов, в соответствии с требованиями запроса котировок. Все документы должны быть представлены в полном объеме и читаемом виде.

В соответствии с пп. 1.1 п. 16 Извещения участник в составе заявки на участие в Закупке должен представить котировочную заявку, заполненную в соответствии с Formой котировочной заявки (Приложение № 1 к Извещению).

Из содержания Formы котировочной заявки (Приложение № 1 к Извещению) следует, что участник Закупки в указанной Formе должен подтвердить, в том числе, что обладает исключительными (неисключительными) правами на результаты интеллектуальной

деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты, либо если при поставке товаров, производстве работ, оказании услуг в рамках заключаемого договора используется результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации товаров, работ, услуг.

Как следует из п. 22 Извещения, несоответствие заявки участника Закупки требованиям, предусмотренным настоящим Извещением, а также несоответствие участника запроса котировок, установленным требованиям настоящего Извещения, являются основаниями для отклонения заявки от участия в процедуре Закупки.

Представитель Организатора торгов пояснила, что Заявитель ООО «НордС» в составе заявки на участие в Закупке представил Форму котировочной заявки, в которой отсутствовало подтверждение участника о соответствии требованию об обладании исключительными (неисключительными) правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты, либо если при поставке товаров, производстве работ, оказании услуг в рамках заключаемого договора используется результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации товаров, работ, услуг, что не соответствовало требованиям пп. 12 п. 17 и п. 16 Извещения.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «НордС», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, также установила, что Заявитель ООО «НордС» в составе заявки на участие в Закупке представил Форму котировочной заявки, в которой в нарушение требований пп. 12 п. 17 и п. 16 Извещения отсутствовал параграф с подтверждением участника о соответствии требованию об обладании исключительными (неисключительными) правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты, либо если при поставке товаров, производстве работ, оказании услуг в рамках заключаемого договора используется результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации товаров, работ, услуг, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «НордС» от участия в процедуре Закупки согласно п. 22 Извещения.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «НордС» от участия в процедуре Закупки, принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной Комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «НордС» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 27.03.2019 вх. № 8864-ЭП/19) ООО «НордС» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН: 7830000970, ОГРН: 1027810223407) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку холодильника фармацевтического (извещение № 31907625375) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.