

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании приказа Оренбургского УФАС России от 18.08.2016 № 138 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела № 05-10-05/2016 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Бизон» (ИНН <...>), Обществом с ограниченной ответственностью «Строй Конструкция» (<...>) и Обществом с ограниченной ответственностью «СТТПК» (ИНН <...>) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, приведшего к поддержанию цен на торгах по закупке № изв. 0853300014216000104.

Руководствуясь ч. 6 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛ:

Основанием для возбуждения настоящего дела послужило заявление ООО «Управление механизации-6» (далее-Заявитель) (<...>), согласно которого в действиях ООО «Бизон» (ИНН <...>), ООО «Строй Конструкция» (ИНН <...>) и ООО «СТТПК» (ИНН <...>) усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно заключение картельного сговора и его реализации по так называемой схеме «таран» при участии в электронной закупке № 0853300014216000104.

В ходе проведения проверки по указанным Заявителем обстоятельствам дела, административным органом установлено следующее:

14.06.2016 по заказу Администрации муниципального образования город Новотроицк (юридический адрес: 462359, Россия, Оренбургская область, г. Новотроицк, ул. Советская, д. 80) на официальном сайте закупки.гов размещена закупка № 0853300014216000104 в форме открытого электронного аукциона на ремонт автомобильных дорог общего пользования муниципального образования город Новотроицк. Ремонт асфальтобетонного покрытия автодороги, назначение: нежилое, протяженность 2129,58 м, инв. № 6106-67, лит. Д 26, адрес объекта: Оренбургская область, г. Новотроицк, ул. Зеленая (от перекрестка с пер. с ул. Гагарина до дома № 59 по ул. Зеленая), начальная максимальная цена контракта 1 968 704,00руб.

Условиями документации размещенной закупки установлены определенные единые требования к участникам электронного аукциона, одним из которых является наличие свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объекта капитального строительства, выданные саморегулируемой организацией по видам работ, являющихся предметом аукциона (виды работ по Перечню, утвержденному Приказом Минрегиона России от 30.12.2009 № 624) (далее - свидетельство СРО с условием выполнения определенного вида работы генподрядчика):

III. Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту:

25. Устройство автомобильных дорог и аэродромов.

25.4. Устройства покрытий автомобильных дорог, в том числе укрепляемых вяжущими материалами.

или

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемых застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.2. Транспортное строительство:

33.2.1. Автомобильные дороги и объекты инфраструктуры автомобильного транспорта.

Согласно протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе поступило 9 заявок от хозяйствующих субъектов-предполагаемых участников, все заявки приняты и допущены до участия в аукционе.

27.06.2016 в ходе проведения закупки от участников поступили минимальные предложения о цене контракта:

Предложения о цене

№ п/п	№ контракта, ранжированные по мере убывания	Тип цены	Процент снижения	Время поступления предложения	Порядковый номер заявки	Защищенный номер заявки
1	856 386.24	понижение	56,5 %	27.06.2016 10:34:24	7	
2	866 229.76	понижение	56,0 %	27.06.2016 10:33:20	8	
3	1 958 860.48	понижение	0,5 %	27.06.2016 10:30:09	6	

По итогам проведения электронной закупки единая комиссия Заказчика по осуществлению закупок, руководствуясь ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее-Закон № 44-ФЗ), рассмотрела вторые части заявок на участие в аукционе и информацию об участниках электронного аукциона, содержащуюся в реестре участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке и приняла решение о соответствии (не соответствии) участников электронного аукциона и указанных заявок положениям законодательства и документации об электронном аукционе:

Номер заявки	Защищенный номер	Наименование участника	Предложение о цене контракта	Вид аукциона	Дата и время подачи предложения	Решение комиссии о соответствии или несоответствии	Причина отклонения
7	7	Общество с ограниченной ответственностью "БИЗОН"	856386.24	понижение	27.06.2016 10:34:24	не соответствует	fz44_st69_ch6_p1
8	8	Общество с ограниченной ответственностью "Строй Конструкция"	866229.76	понижение	27.06.2016 10:33:20	не соответствует	fz44_st69_ch6_p1
6	6	Общество с ограниченной ответственностью "СТТПК"	1958860.48	понижение	27.06.2016 10:30:09	соответствует	

В связи с чем, Единой комиссией Заказчика по осуществлению закупок, в соответствии с п. 13 ст. 69 Закона № 44-ФЗ проводимый электронный аукцион признан несостоявшимся, поскольку комиссией принято решение о признании вторых частей только одного участника аукциона соответствующими требованиям, установленных документацией об электронном аукционе.

На основании ч. 3.1 ст. 71 Закона № 44-ФЗ контракт был заключен с победителем аукциона (участником № 6) ООО «СТТПК» (ИНН 5614075215, адрес (место нахождения): 462416, г. Орск, ул. Орская, 6). Цена контракта, предложенная участником, составила 1 958 860руб. 48коп.

Далее, в ходе проведения анализа заявок участников ООО «Бизон», ООО «СТТПК» и ООО «Строй Конструкция», согласно информации, представленной торговой площадкой ЗАО «Сбербанк АСТ» (далее – электронная торговая площадка, ЗАО «Сбербанк АСТ») по запросу Оренбургского УФАС России (от <...>) установлена идентичность документов хозяйствующих субъектов, включенных в состав 1-ой части заявки по «форме», содержанию текста, орфографии, пунктуации и т.д.

В результате анализа свойств электронных документов (файлов), полученных электронной торговой площадкой от ООО «Бизон», ООО «Строй Конструкция» и ООО «СТТПК» в составе заявок участников, установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и/или изменялись файлы заявок:

Участника размещения заказа, адрес местонахождения	Наименование документа (файла) в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл (автор)	Учетная запись, изменявшая запись (кем сохранен)	Дата создания /дата последнего редактир	Организация
ООО «Бизон»					

ООО «БИЗОН» (ИНН <...>) (участник 7)	<...>	<...>	<...>	<...>	<...>
ООО «СтройКонструкция» (ИНН <...>) (участник 8)	<...>	<...>	<...>	<...>	<...>
ООО «СТТПК» (ИНН <...>) (участник 6)	<...>	<...>	<...>	<...>	<...>

По сведениям электронной торговой площадки, участниками ООО «Бизон», ООО «Строй Конструкция» и ООО «СТТПК» при подаче заявок на участие и ценовых предложений по закупкам использовался IP адрес <...>, провайдером данного IP адреса является ПАО «ВымпелКом».

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

При этом в силу пункта 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается как договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, так и договоренность в устной форме.

Таким образом, в действиях ООО «Бизон», ООО «СТТПК» и ООО «Строй Конструкция» усматриваются признаки нарушения п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, приведшего к поддержанию цен на торгах по закупке № изв. 0853300014216000104, о чем свидетельствуют выявленные признаки нарушения: реализованная схема «таран» при проведении закупки; использование участниками-конкурентами по закупке одного IP-адреса; идентичность документов, входящих в состав 1-ых частей заявок ответчиков.

Руководствуясь ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 05-10-05/2016 к рассмотрению на «**22**» **сентября 2016 года** на «**14**» часов «**30**» минут по адресу: г. Оренбург, ул. 9 Января, д. 64, каб. 913 (регистрация сторон – каб. 912, тел. 78-66-27).
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 05-10-05/2016 в качестве:
 2. **Заявителя:**
 1. **ООО «Управление механизации-6»** (<...>).
 2. **Ответчиков:**
 1. **Общество с ограниченной ответственностью «СТТПК»** (<...>);
 2. **Общество с ограниченной ответственностью «Строй Конструкция»** (<...>);
 3. **Общество с ограниченной ответственностью «Бизон»** (<...>).
 2. **Лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах:**
 1. **Администрация муниципального образования город Новотроицк** (<...>)

3. **ООО «Управление механизации-6»** (далее-Общество, Заявитель) представить в Комиссию Оренбургского УФАС России по делу № 05-10-05/2016 в срок **до «16» сентября 2016 года** включительно следующие надлежащим образом заверенные копии документов и сведения (информацию):

3.1. учредительные документы Общества с приложением документов, подтверждающих регистрацию и постановку Общества на налоговый учет в качестве юридического лица (в том

числе лицензии, свидетельства (допуски) СРО, иные разрешения по осуществлению определенного вида деятельности);

3.2. документы, подтверждающие полномочия единолично исполнительного органа Общества в 2015, 2016гг.;

3.3. краткую характеристику деятельности, осуществляемой Обществом;

3.4. указать основных своих контрагентов и конкурентов по осуществляемым видам деятельности Общества;

3.5. реестр (перечень) всех закупок за 2015, 2016гг, в которых Общество принимало участие (т.е. подача ценовых предложений и (или) победитель), с указанием по каждой закупке в отдельности: способа определения поставщика, № извещения, предмет закупки, НМЦК, последнее ценовое предложение Общества (в денежном и процентном выражении от НМЦК), победитель закупки;

3.6. подробное экономическое обоснование (расчет) максимально возможного и допустимого понижения НМЦК для Общества при проведении спорной закупки, с доказательством возможности исполнения предмета закупки по заявленной цене контракта, в случае признания Общества победителем по данным торгам;

3.7. письменную правовую позицию по возбужденному делу со ссылкой на нормативно-правовые акты, с приложением документов, подтверждающих позицию Общества, а также иные сведения, имеющие значение для всестороннего и объективного рассмотрения дела по существу.

4. ООО «СТПК», ООО «Строй Конструкция», ООО «Бизон» (далее-Общества, Ответчики) представить в Комиссию Оренбургского УФАС России по делу № 05-10-05/2016 в срок **до «16» сентября 2016 года** включительно следующие надлежащим образом заверенные копии документов и сведения (информацию):

4.1. учредительные документы с приложением документов, подтверждающих регистрацию и постановку Общества на налоговый учет в качестве юридического лица (в том числе лицензии, свидетельства (допуски) СРО, иные разрешения по осуществлению определенного вида деятельности);

4.2. документы, подтверждающие полномочия единолично исполнительного органа в 2015, 2016гг.;

4.3. краткую характеристику осуществляемой производственно-хозяйственной деятельности Общества;

4.4. указать основных своих контрагентов и конкурентов по осуществляемым видам деятельности;

4.5. бухгалтерскую отчетность за 2015, 2016 год (баланс, пояснительную записку, отчет о прибылях и убытках и т.д.) в случае применения иных (специальных) налоговых режимов представить документы, подтверждающие выполнение обязанности по уплате налогов и сборов, свидетельствующие о финансовом положении Общества;

4.6. письменные пояснения, каким образом осуществляется участие Общества, как в целом по закупкам, так и, подробно, касательно спорной закупки - кем и где осуществляется подготовка документов и подача заявок на участие, непосредственное участие в закупках(ке), использованная оргтехника при этом (указать Ф.И.О., должностного лица, занимаемую должность, контактные данные, адрес (местонахождение) рабочего места, представить приказ о приеме на работу, трудовой договор, (гражданско-правовой договор) и т.д.);

4.7. подробное экономическое обоснование (расчет) предложенного Обществом понижения НМЦК при проведении спорной закупки, с доказательством возможности исполнения предмета закупки по заявленной цене контракта, в случае признания Общества победителем по данным торгам;

4.8. сведения о фактическом месте нахождения и месте регистрации Общества с 2015г по настоящее время, с документальным подтверждением (договор аренды, свидетельство на право собственности и т.д.) с приложением всех изменений и приложений;

4.9. письменные пояснения относительно использования Обществом услуг сети Интернет (указать провайдера с приложением договора на оказание услуг, указать адрес использования данной услуги, срок использования, тип присоединения к сети, указать присвоенный IPадрес и т.д.);

4.10. письменную правовую позицию по возбужденному делу со ссылкой на нормативно-правовые акты, с приложением документов, подтверждающих позицию Общества, а также иные сведения, имеющие значение для всестороннего и объективного рассмотрения дела по существу.

5. **Администрации муниципального образования город Новотроицк** (далее- Администрация МО город Новотроицк) представить в Комиссию Оренбургского УФАС России по делу № 05-10-05/2016 в срок **до «16» сентября 2016 года** включительно следующие надлежащим образом заверенные копии документов и сведения (информацию):

5. конкурсную документацию по спорной закупке в полном объеме (извещение о закупке; обоснование НМЦК; заявки участников; протоколы, составляемые в ходе проведения закупки; контракт, заключенный по итогам проведения закупки и т.д.);
5. сведения о ходе исполнения предмета контракта, расчетах по спорной закупке;
5. письменную правовую позицию по возбужденному делу со ссылкой на нормативно-правовые акты, с приложением документов, подтверждающих позицию Администрации МО город Новотроицк, а также иные сведения, имеющие значение для всестороннего и объективного рассмотрения дела по существу.

Явка лиц, участвующих в деле (с подлинником доверенности на участие в рассмотрении дела, и подлинником документа, удостоверяющего личность представителя – паспортом гражданина РФ) обязательна.

Лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, а также обладают иными правами, предусмотренными статьей 43 Закона о защите конкуренции.

Председатель Комиссии

<...>

Примечание:

Копии документов должны содержать достоверную информацию и по форме, составу и содержанию полностью соответствовать подлинникам (оригиналам) документов, копии документов должны быть прошиты в единый документ (том) и надлежащим образом заверены подписью руководителя (или иного уполномоченного лица) и печатью организации.

Непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) в соответствии с частью 5 ст. 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях влечет наложение административных штрафов на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

•

