

РЕШЕНИЕ № 177-12138-16/7

по жалобе Е.В.П.

Резолютивная часть решения оглашена

05.08.2016 г.

г.Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: ... (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу П.Е.В. (далее – Заявитель) на действия Министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области (далее – Организатор торгов) при проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования для использования части акватории реки Татьянки, расположенной у правого берега на 13 км от устья в границах Самарской области, г.о. Новокуйбышевск, площадью 0,020288 км² с целью размещения сооружений для отстоя маломерных судов (Извещение № 050216/1046439/01) (далее – Аукцион, Торги).

в присутствии представителя Министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области А.Г.Г. (Доверенность от 19.04.2016 г. № 50), представителя П.Е.В. в лице А.А.В. (Доверенность от 30.07.2016 г. № 63 АА 3788752),

в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В Самарское УФАС России поступила жалоба П.Е.В. на действия Министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области при проведении Аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель и Организатор торгов в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Организатор торгов незаконно отстранил от участия в аукционе Заявителя.

На основании изложенного, Заявитель просит признать действия Организатора торгов незаконным, обязать Организатора торгов привести в соответствии с действующим законодательством аукционную документацию и устранить нарушения порядка проведения торгов.

Представитель Организатора торгов пояснил, что с данными доводами не согласен,

просил признать жалобу необоснованной.

Представлены документы согласно уведомлению Самарского УФАС России № 6567/7 от 26.07.2016 года.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 09.02.2016 г. Министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области на сайте <https://torgi.gov.ru> размещено извещение № 050216/1046439/01 о проведении Аукциона (далее – Извещение).

Организатором торгов выступило Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области.

Предметом Аукциона является право на заключение договора водопользования для использования части акватории реки Татьяна, расположенной у правого берега на 13 км от устья в границах Самарской области, г.о. Новокуйбышевск, площадью 0,020288 км² с целью размещения сооружений для отстоя маломерных судов.

Пунктом 3 статьи 16 Водного кодекса Российской Федерации установлено, что порядок проведения аукциона на право заключить договор водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. № 230 (далее – Правила), настоящие Правила определяют порядок организации и проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (далее - аукцион) в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, в случаях, когда договором водопользования предусматриваются разметка границ акватории, размещение на ней зданий, строений, плавательных средств, других объектов и сооружений, а также в случаях, предусматривающих иное обустройство акватории, в соответствии с водным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

Согласно пункту 8 Правил Организатор аукциона, в том числе формирует действующую на период проведения аукциона комиссию по проведению аукциона (далее - комиссия), утверждает ее персональный состав и назначает ее председателя.

В соответствии с пунктом 11 Правил комиссия рассматривает заявки и проводит аукцион.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок от 08.04.2016 года № 1/16, П.Е.В. допущен к участию в аукционе.

Но Решением № 1 от 12.04.2016 года принято решение об отстранении П.Е.В. от дальнейшего участия в аукционе по причине неявки к началу заседания аукционной комиссии.

Согласно пункту 5.6 Аукционной документации участник, не представивший для регистрации документы, указанные в п. 5.4 документации об аукционе, не

зарегистрировавшийся в журнале регистрации участников аукциона, не получивший карточку, не явившийся к началу заседания аукционной комиссии, признается неявившимся (отсутствующим) на аукцион.

Неявка (отсутствие) участника на заседание аукционной комиссии признается его отказом от участия в аукционе.

Неявка лица на очередное заседание аукционной комиссии не является основанием для отказа в допуске к участию в аукционе, в связи с отсутствием в Правилах проведения аукциона и аукционной документации положения, допускающего по усмотрению организатора аукциона устанавливать дополнительные, не предусмотренные законодательством основания для отстранения участников аукциона, в частности, на основании его неявки на очередное заседание аукционной комиссии.

Указанная позиция подтверждается Постановлением арбитражного суда Поволжского округа от 17.09.2013 года по делу № А55-34885/2012.

Согласно подпункту г) пункта 15 Правил в извещении должны быть указаны место, дата и время проведения аукциона.

Согласно Аукционной документации и Извещению местом, датой, временем проведения аукциона является: 443013, г. Самара, ул. Дачная, д. 4 «Б», конференц-зал, 12 апреля 2016 года в 10 часов 00 минут (время местное).

Однако Организатором торгов было изменено место проведения аукциона на: г. Самара, ул. Складенко, д. 20, каб. 323.

Письмо об изменении места проведения аукциона 09.04.2016 года было направлено П.Е.В. 09.04.2016 года, подтверждается штампом Почты России на конверте. Данное письмо было возвращено Организатору торгов в связи с истечением срока хранения.

Вместе с тем, направление письма с информацией об изменении места проведения аукциона за 2 дня до даты аукциона не может считаться надлежащим уведомлением Организатором торгов участника торгов об указанном обстоятельстве.

Следовательно, П.Е.В. не был извещен об изменении места проведения аукциона.

Ввиду вышеизложенных обстоятельств аукционная комиссия неправомерно отстранила П.Е.В. от участия в аукционе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу П.Е.В. обоснованной.

2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об отмене Решения № 1 от 12.04.2016 года в части вывода об отстранении П.Е.В. от участия в аукционе.

Председатель Комиссии: ...

Члены Комиссии: ...

...

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 177-12138-16/7

по жалобе Е.В. П.

Предписание оглашено:

05.08.2016 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:... (далее – Комиссия),

в присутствии представителя Министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области А.Г.Г. (Доверенность от 19.04.2016 г. № 50), представителя П.Е.В. в лице А.А.В. (Доверенность от 30.07.2016 г. № 63 АА 3788752),

на основании своего решения № 177-12138-16/7 по жалобе П.Е.В. (далее – Заявитель) на действия Министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области (далее – Организатор торгов) при проведении открытого аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования для использования части акватории реки Татьянки, расположенной у правого берега на 13 км от устья в границах Самарской области, г.о. Новокуйбышевск, площадью 0,020288 км² с целью размещением сооружений для отстоя маломерных судов (Извещение № 050216/1046439/01) (далее – Аукцион, Торги),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Министерству лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области:

1.1. Отменить Решение № 1 от 12.04.2016 года в части вывода об отстранении П. Е.В. от участия в аукционе.

2. Министерству лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области сообщить о выполнении (невыполнении) настоящего Предписания **не позднее десяти дней** со дня его получения, направив в адрес Самарского УФАС России надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих выполнение предписания или информацию о невыполнении предписания.

Председатель Комиссии: ...

Члены Комиссии: ...

...

В соответствии с частью 3.1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, настоящее предписание обязательно для исполнения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.