

## РЕШЕНИЕ

по уведомлениям № 449/04, 452/04

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

рассмотрев жалобы ООО «Государева рыба» и ООО «Гидробионт» на неправомерные действия организатора торгов – Азово-Черноморское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству, допущенные при организации и проведении аукциона на право заключения договора пользования рыбоводным участком,

в присутствии представителя организатора торгов – <...>;

в отсутствие подателей жалоб, извещенных надлежащим образом,

### УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 16.03.2016г. (вх. № 3955) и 17.03.2016г. (вх. № 4097) поступили жалобы ООО «Государева рыба» и ООО «Гидробионт» на неправомерные действия организатора торгов – Азово-Черноморское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству (далее – Управление), допущенные при организации и проведении аукциона на право заключения договора пользования рыбоводным участком, расположенным на части реки Дон в границах Подгоренского муниципального района Воронежской области, на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) извещение № 250116/3409806/01 (далее – Торги).

ООО «Государева рыба» в своей жалобе указывает на следующие нарушения:

- Объем и видовой состав подлежащих разведению и (или) содержанию, выращиванию, а также выпуску в водный объект и изъятию из водного объекта в границах рыбоводного участка не соответствует методики, утвержденной Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

ООО «Гидробионт» в своей жалобе указывает на следующие нарушения:

- Организатором Торгов не проведена проверка правильности формирования и характеристик рыбоводного участка. Рыбоводный участок сформирован с нарушениями требований Постановления Правительства РФ от 11.11.2014 № 1183 «Об утверждении Правил определения границ водных объектов и (или) их частей, участков континентального шельфа Российской Федерации и участков исключительной экономической зоны Российской Федерации, признаваемых рыбоводными участками» (далее – Постановление № 1183).

В этой связи, 17.03.2016г. Ростовским УФАС России вынесены уведомления № 449/04 и № 452/04 о поступлении жалоб ООО «Государева рыба» и ООО «Гидробионт». Рассмотрение жалоб назначено на 23.03.2016г.

Управление представило документацию к Торгам и письменные пояснения, согласно которым Управление полагает, что порядок организации и проведения Торгов нарушен не был, документация соответствует требованиям Постановления Правительства РФ от 15.05.2014 № 450 «Об утверждении Правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбоводным участком» (далее – Постановление № 450).

Комиссия Ростовского УФАС России, изучив материалы настоящего дела, пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 80 Постановления № 450 25.01.2016г. на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) Управлением размещено извещение о проведении Торгов и аукционная документация.

Согласно извещению: дата начала подачи заявок: 26.01.2016, дата окончания подачи заявок: 11.03.2016, дата проведения аукциона: 21.03.2016.

На дату окончания срока подачи заявок Организатору Торгов поступило 5 заявок.

Договор с победителем Торгов не заключен.

1. Согласно приложению № 1 к документации о проведении аукциона:

- видовой состав объектов аквакультуры, подлежащих разведению и (или) содержанию, выращиванию, а также выпуску в водный объект и изъятию из водного объекта в границах рыбоводного участка состоит из: стерлядь (продолжительность выращивания, лет – 2), бестер (3), белуга (3), веслонос (2), осетр русский (3).

- минимальный ежегодный объем подлежащих изъятию из водного объекта в границах рыбоводного участка объектов аквакультуры, выращиваемых при осуществлении индустриальной аквакультуры (тонн/год) – 0,096.

- минимальный ежегодный объем подлежащих выпуску объектов аквакультуры, выращиваемых при осуществлении индустриальной аквакультуры, в садки и (или) иные технические средства, предназначенные для их выращивания в искусственно созданной среде обитания (шт/год) - стерлядь (140), бестер (190), белуга (114), веслонос (63), осетр русский (76).

Согласно п.п. л) п. 82 Постановления № 450 в извещении о проведении аукциона указывается предмет договора, который включает в себя, в том числе объем и видовой состав объектов аквакультуры, подлежащих разведению и (или) содержанию, выращиванию, а также выпуску в водный объект и изъятию из водного объекта в границах рыбоводного участка, определенные в соответствии с методикой, утвержденной Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (Приказ Минсельхоза России от 03.06.2015 № 223, далее – Методика № 223).

В соответствии с п.п. 7, 12 Методики № 223 расчет минимального ежегодного объема подлежащих изъятию объектов индустриальной аквакультуры и расчет минимального ежегодного объема подлежащих выпуску в садки объектов индустриальной аквакультуры, производится по определенным формулам, значения, для расчета которых для разных субъектов Российской Федерации, приводятся в приложениях к Методике № 223.

Комиссией установлено, что в действующей редакции Методики № 223 отсутствуют показатели по субъекту – Воронежская область, необходимые для произведения расчетов объема и видового состава объектов аквакультуры, подлежащих разведению и (или) содержанию, выращиванию, а также выпуску в водный объект и изъятию из водного объекта в границах рыбоводного участка, при формировании организатором торгов лота аукциона.

Таким образом, организатор Торгов в отсутствие утвержденных Методикой № 223 показателей по Воронежской области, необходимых для расчета объема и видового состава объектов аквакультуры в границах рыбоводного участка, утвердил аукционную документацию, чем нарушил положения п.п. л) п. 82 Постановления № 450.

2. Согласно п. 2 Постановления № 1183 определение границ рыбоводных участков осуществляется в том числе органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - в отношении рыбоводных участков во внутренних водах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, а также во внутренних морских водах Российской Федерации и в территориальном море Российской Федерации, прилегающих к территории муниципального образования соответствующего субъекта Российской Федерации.

Приказами от 15.07.2015г. № 257, от 18.11.2015г. № 412 Департаментом природных ресурсов и экологии Воронежской области определены границы рыбоводного участка, расположенного на р. Дон (в районе с. Басовка, Подгоренского р-на, Воронежской обл.).

Согласно п. 14 Постановления № 1183 орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в течение 10 рабочих дней после принятия правового акта направляет его копию, копию протокола комиссии и схему водных объектов с нанесенными границами рыбоводных участков в территориальный орган Федерального агентства по рыболовству.

Документы, предусмотренные п. 14 Постановления № 1183, направлены Департаментом природных ресурсов и экологии Воронежской области в адрес

Управления для последующего проведения Торгов.

25.01.2016г. Управлением опубликовано извещение о проведении Торгов, что соответствует требованиям п. 1 Постановления № 450, согласно которому Торги проводятся в отношении рыбоводного участка не позднее 3 месяцев со дня определения в установленном порядке границ рыбоводного участка.

Как пояснил представитель организатора Торгов, проверка достоверности сведений о рыбоводном участке, сформированном Департаментом природных ресурсов и экологии Воронежской области, и оценка его деятельности в полномочия Управления не входят. Определение границ рыбоводных участков является самостоятельным действием органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Информация о рыбоводном участке (площадь, местоположение, географические координаты, вид пользования), указанная Управлением в извещении в полном объеме соответствует правовому акту Департамента природных ресурсов и экологии Воронежской области.

Комиссия находит действия организатора Торгов в данной части правомерными.

3. В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 данного закона.

На момент принятия решения Комиссии договор пользования рыбоводным участком, являющимся предметом Торгов, не заключен.

В этой связи, у Комиссии имеются основания для выдачи организатору Торгов предписания об аннулировании Торгов.

Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Государева рыба» от 16.03.2016г. (вх. № 3955) обоснованной.
2. Признать жалобу ООО «Гидробионт» от 17.03.2016г. (вх. № 4097) необоснованной
3. Признать организатора Торгов - Азово-Черноморское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству нарушившим п.п. л) п. 82

Постановления № 450.

4. Организатору Торгов - Азово-Черноморскому территориальному управлению Федерального агентства по рыболовству выдать предписание об аннулировании Торгов.

5. Рассмотреть вопрос о привлечении должностного лица организатора Торгов к административной ответственности, предусмотренной ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

ПРЕДПИСАНИЕ № 198/04

об аннулировании торгов

23.03.2016г.

г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – комиссия Ростовского УФАС России) в составе:

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 23.03.2016г. по уведомлениям № 449/04 и № 452/04 о нарушении организатором торгов – Азово-Черноморским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству п.п. л) п. 82 Постановления Правительства РФ от 15.05.2014 № 450 «Об утверждении Правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыболовным участком» при организации и проведении аукциона на право заключения договора пользования рыболовным участком, расположенным

на части реки Дон в границах Подгоренского муниципального района Воронежской области, на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) извещение № 250116/3409806/01 (далее – Торги),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Организатору торгов – Азово-Черноморскому территориальному управлению Федерального агентства по рыболовству в срок до 01.04.2016г. аннулировать Торги.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Ростовское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения (с приложением подтверждающих документов).

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении недобросовестной конкуренции ч. 2.6. ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.