

16 февраля 2021 года
Ставрополь

город

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – Сапунов Д. Н. – заместитель руководителя Ставропольского УФАС России;

Члены Комиссии:

Гритчин И.Н. –начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России;

Радченко П.И. - ведущий специалист - эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России,

Дзыба А.З. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России,

Рассмотрев дело № 026/01/17-135/2021 возбужденное в отношении администрации Арзгирского муниципального округа Ставропольского края, выразившееся во включении в извещение № 140420/0199785/01 ограничения в виде указания, что заявки могут быть поданы только казачьими обществами, действующими на территории Арзгирского муниципального района, заинтересованные в предоставлении земельного участка для указанной цели.

На рассмотрение дела прибыли представитель заявителя ИП – главы крестьянского (фермерского) хозяйства «...» по доверенности «...», представитель администрации Арзгирского муниципального округа Ставропольского края по доверенности «...»

Руководствуясь статьей 48.1 Федерального закона Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

У С Т А Н О В И Л А:

В Ставропольское УФАС России поступило обращение Главы крестьянского (фермерского) хозяйства – «...» о нарушении антимонопольного законодательства администрацией Арзгирского муниципального района при предоставлении земельного участка с кадастровым номером 26:10:060105:63.

Согласно части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Анализ проведен в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 и зарегистрированным в Минюсте РФ 2 августа 2010 г. №18026 (далее – Порядок проведения анализа).

В соответствии с п. 10.10 Порядка проведения анализа, по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», анализ состояния конкуренции включает:

- определение временного интервала исследования товарного рынка;
- определение предмета торгов.
- В целях анализа состояния конкуренции на товарном рынке в качестве исходной информации использованы:
 - – материалы, представленные заявителем;
 - – материалы, представленные администрацией Арзгирского муниципального округа Ставропольского края;
 - – нормативно-правовые акты, регламентирующие рассматриваемую деятельность;
 - – иные документы и материалы.

Определение временного интервала исследования товарного рынка:

Согласно п. 2.1 Порядка проведения анализа, временной интервал исследования товарного рынка определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка.

В связи с тем, что нарушение ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» наблюдается при формировании извещения о приеме заявлений граждан и КФХ о намерении участвовать в аукционе №14420/0199785/01, то за временной интервал исследования целесообразно принять период с момента начала срока подачи заявок до даты окончания приема заявок.

В соответствии с информацией, размещенной на сайте <https://torgi.gov.ru>, об извещении о приеме заявлений граждан и КФХ о намерении участвовать в аукционе №14420/0199785/01, дата начала срока подачи заявок – 15.04.2020; дата окончания приема заявок – 22.05.2020. Таким образом, временной интервал исследования: 15.04.2020 – 22.05.2020.

Определение предмета торгов:

В соответствии с извещением о приеме заявлений о намерении участвовать в аукционе №140420/0199785/01, администрация предоставляет в аренду земельный участок с номером 26:10060105:63, относящийся к категории земель: земли сельскохозяйственного назначения, местоположение: Российская Федерация, Ставропольский край, Арзгирский район, в границах муниципального образования Чограйского сельсовета, площадью 825892 кв.м (пастбища), разрешенное использование: для сельскохозяйственного производства.

В ходе рассмотрения дела представитель заявителя поддержал доводы изложенные в заявлении о нарушении антимонопольного законодательства.

Представитель администрации Арзгирского муниципального округа Ставропольского края предоставил информацию о реорганизации администрации Арзгирского муниципального района в форме присоединения, в результате была образована администрация Арзгирского муниципального округа Ставропольского края и по существу дела пояснил следующее.

В адрес администрации поступило заявление атамана Чограйского хуторского казачьего общества Святокрестовского районного казачьего общества Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества Ряска И.И. от 08.04.2020 г. и в соответствии с пп. 17 п. 2 ст. 39.6, пп. 1 п.5 ст. 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации, п. 2 ст. 3.3

Федерального закона от 25.10.2001 г. № 137 - ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», п. 5 ст. 10 Федерального закона от 24.07.2002г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», п. 3 статьи 21 Закона Ставропольского края от 09.04.2015 г. № 36 - кз «О некоторых вопросах регулирования земельных отношений», постановлением администрации Арзгирского муниципального района Ставропольского края от 05.03.2020г. № 113 «Об утверждении Положения об особенностях предоставления без торгов земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в распоряжении администрации Арзгирского муниципального района Ставропольского края в аренду на срок до пяти лет крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным организациям, участвующим в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, для ведения сельского хозяйства или осуществления иной, связанной с сельскохозяйственным производством деятельности, а также казачьим обществам для осуществления сельскохозяйственного производства, сохранения и развития традиционного образа жизни», извещение о приеме заявлений казачьих обществ о намерении участвовать в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка опубликовано в муниципальной газете «Вестник Арзгирского района» от 14 апреля 2020 года № 05 и размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.torgi.gov.ru) на официальном сайте администрации Арзгирского муниципального района Ставропольского края в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (www.arzgiradmin.ru).

По истечении тридцати дней со дня опубликования извещения о приеме заявлений на предоставление в аренду земельного участка, заявлений иных казачьих обществ не поступило, в связи с отсутствием иных заявлений о предоставлении земельного участка, договор аренды земельного участка с кадастровым номером 26:10:060105:63 был заключен с Чограйским хуторским казачьим обществом Святокрестовского районного казачьего общества Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества.

Изучив материалы дела и объяснения сторон по делу, комиссия установила следующее.

В администрацию Арзгирского муниципального района поступило заявление атамана Чограйского хуторского казачьего общества Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества о предоставлении земельного участка с кадастровым номером 26:10:060150:63 .

На основании поступившего заявления администрацией Арзгирского муниципального района 14.04.2020 года на сайте www.torgi.gov.ru было опубликовано извещение № 140420/0199785/01 о приеме заявлений о приеме заявлений граждан и КФХ о намерении участвовать в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 26:10:060105:63.

Администрацией Арзгирского муниципального района в извещении со ссылкой на статью 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации было установлено, что заявления о намерении участвовать в аукционе могут подавать только казачьи общества, действующие на территории Арзгирского муниципального района, заинтересованные в предоставлении земельного участка для указанной цели.

При этом статья 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ) регламентирует порядок предоставления земельных участков гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, крестьянским (фермерским хозяйством) для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

В силу пункта 4 статьи 39.18 ЗК РФ граждане, крестьянские (фермерские) хозяйства, которые заинтересованы в приобретении прав на испрашиваемый земельный участок, могут подавать заявления о намерении участвовать в аукционе

В тоже время Земельный кодекс Российской Федерации не позволяет органам местного самоуправления ограничивать круг лиц на участие в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка, кроме тех ограничений которые установлены кодексом.

Таким образом, действия администрации Арзгирского муниципального района по включению в извещение № 140420/0199785/01 условия о том, что заявки о намерении участвовать в аукционе могут быть поданы только казачьими

обществами, действующими на территории Арзгирского муниципального района, приводят к ограничению конкуренции.

На основании части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Тем самым, администрация Арзгирского муниципального округа Ставропольского края указав в извещении, что заявки могут быть поданы только казачьими обществами, действующими на территории Арзгирского муниципального района, заинтересованные в предоставлении земельного участка для указанной цели, допустил нарушение требований части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, Комиссия Ставропольского УФАС России, руководствуясь статьями 23, 39, 40, 41, 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», приходит к выводу, что в действиях администрации Арзгирского муниципального округа Ставропольского края имеются нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии:
Сапунов

Д. Н.

Члены комиссии:
Гритчин

И.Н.

Радченко

П.И.

