

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 1569/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

10 сентября 2018 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «КубаньДорСтрой» (далее – Заявитель) на действия МКУ «Уполномоченное учреждение в сфере закупок» МО Крымский район, администрации МО Крымский район при проведении электронного аукциона: «Выполнение работ по ремонту муниципальной автомобильной дороги подъезд к Грушевой Балке в Крымском районе» (извещение № 0818600004018000113) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует отказ в допуске на участие в электронном аукционе.

Представитель уполномоченного органа с доводами Заявителя не согласился.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

МКУ «Уполномоченное учреждение в сфере закупок» МО Крымский район для нужд администрации МО Крымский район проводился электронный аукцион: «Выполнение работ по ремонту муниципальной автомобильной дороги

подъезд к Грушевой Балке в Крымском районе» (извещение № 0818600004018000113).

Начальная (максимальная) цена контракта – 78 387 594,00 руб.

Согласно протоколу №0818600004018000113-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 03.09.2018 заявка ООО «КубаньДорСтрой» отклонена на основании п.1) ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе, отказано в допуске к участию в электронном аукционе за несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона №44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе, а именно:

1. Заказчиком установлены следующие требования к позиции:

Песок природный	Соответствие		ГОСТ 8736-2014 Песок для строительных работ. Технические условия (с Поправкой)
		В зависимости от зернового состава и содержания пылевидных и глинистых частиц	Песок должен быть I класса
		Соответствие	ГОСТ 8736-2014 Песок для строительных работ. Технические условия (с Поправкой)
		В зависимости от крупности зерен (модуля крупности)	Песок должен быть повышенной крупности; крупный и средний
		Модуль крупности, Мк, в пределах диапазона	Св.2,0 до 3,5

Согласно инструкции: Символы «;», «\» равнозначны по порядку применения союзу «или». В случае перечисления заказчиком взаимоисключающих характеристик с одновременным применением «;» и «или», приоритет имеет «;» (например, если Заказчиком указано - 1, 2 или 3, 4, то участник может в составе первой части заявки, предложить следующие варианты исполнения товара: вариант А - 1, 2, 4; вариант Б - 1, 3, 4).

Таким образом, в соответствии с Инструкцией Участнику нужно было выбрать песок крупности повышенной крупности «; = или» крупный и средний.

2. Заказчиком установлены следующие требования к позиции:

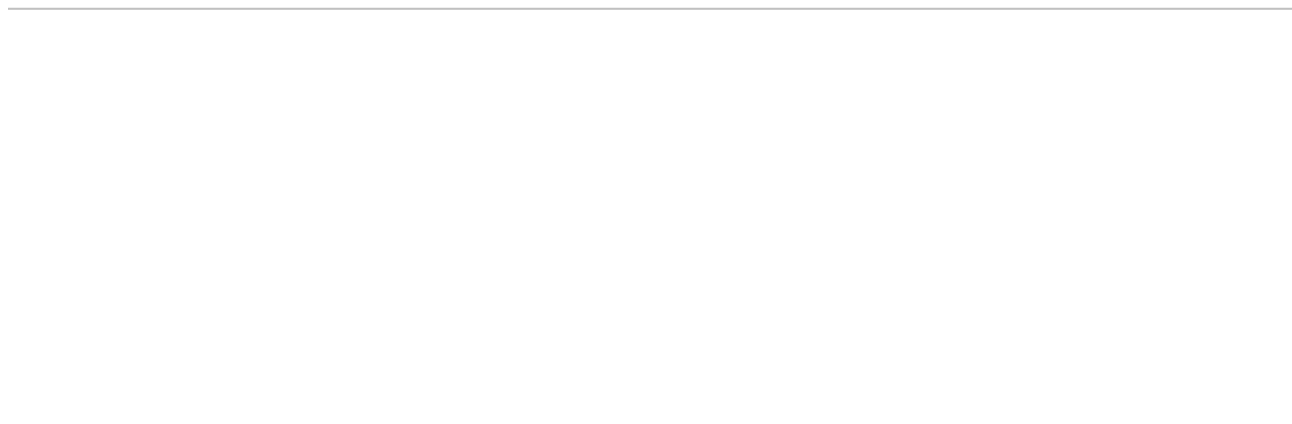
		Соответствие	ГОСТ Р 50970-2011 «Технические средства организации дорожного движения. Столбики
--	--	--------------	--

Столбик сигнальный		Соответствие	сигнальные дорожные. Общие технические требования. Правила применения», С-1
		Диаметр, мм	<u>в пределах диапазона 80-120</u>
		Корпус столбика:	<u>из железобетона; из полимерных материалов; из пластмассовых труб</u>
		Использование удерживающих анкерных устройств	предусмотрено или не предусмотрено

астник указал следующие характеристики:

Столбик сигнальный	Россия	Соответствие	ГОСТ Р 50970-2011 «Технические средства организации дорожного движения. Столбики сигнальные дорожные. Общие технические требования. Правила применения», С-1
		Диаметр, мм	в пределах диапазона 80-120
		Корпус столбика:	из полимерных материалов
		Использование удерживающих анкерных устройств	предусмотрено

Так как Столбик сигнальный имеет корпус из полимерных материалов, то согласно ГОСТ Р 50970-2011, которому соответствует, согласно Заявке, столбик сигнальный полимерных материалов должен соответствовать рисунку 3:



В соответствии с рисунком 3 диаметр сигнального столбика должен быть 120

мм, Участник указал в пределах диапазона 80-120

3. В заявке Участника указаны следующие характеристики по пиломатериалам хвойных пород:

Пиломатериалы хвойных пород	Россия	Соответствие	ГОСТ 8486-86 «Пиломатериалы хвойных пород. Технические условия», ГОСТ 24454-80 «Пиломатериалы хвойных пород. Размеры», ГОСТ 6782.1-75 «Пилопродукция из древесины хвойных пород. Величина усушки».
		Пиломатериалы хвойных пород	Бруски обрезные хвойных пород
		Длина	в пределах диапазона 4,0-6,5 м
		Ширина, мм	в пределах диапазона 75 - 150
		Толщина, мм	<u>до 100 мм</u>
		Порода хвойная:	Сосна
		Сорт по качеству древесины и обработки	3

Согласно инструкции: «Если Заказчик установил минимальные и максимальные допустимые значения с использованием слов «от» и «до», участник должен указать одну конкретную характеристику товара, без указания перечисленных слов и знака, при этом значения, указанные Заказчиком, в предел допустимых не входят.»

1. Согласно инструкции «сходные объекты закупки могут иметь ряд одинаковых показателей, установленных в аукционной документации, но каждый объект индивидуализируется единственным образом только ему присущими параметрами (значениями).

Тем не менее, Участником в Заявке указано следующее:

9	Смесь		Соответствие	ГОСТ 25607-2009. Смеси щебеночно-гравийно-песчаные для покрытий и оснований автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия
			Смесь	щебеночно-песчаная; гравийно-песчаные
			<u>Номер смеси</u>	<u>С4, С5, С6</u>
			Наибольший размер зерен, мм	80

Таким образом, Наибольший размер зерен, мм смесей установлено не в соответствии с ГОСТ, в котором указано:

В соответствии с ГОСТ, Наибольший размер зерен для смеси С6 должен быть 20 мм, для смеси С5 40 мм, для смеси С4-80 мм.

Участник указал сведения о размере крупности зерен для всех смесей одинаковый 80 мм, что не соответствует ГОСТ 25607-2009.

В соответствии с ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара,

выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В Разделе 2 Описание объекта закупки в Сведениях о товарах (материалах, оборудовании), используемых при выполнении работ заказчику требовалось:

№ п/п	Наименование товара (материала, оборудования)	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие)	
		Показатель, ед.изм.	Значение показателя
1	2	4	5
8	Песок природный	Соответствие	ГОСТ 8736-2014 Песок для строительных работ. Технические условия (с Поправкой)
		В зависимости от зернового состава и содержания пылевидных и глинистых частиц	Песок должен быть I класса
		Соответствие	ГОСТ 8736-2014 Песок для строительных работ. Технические условия (с Поправкой)
		В зависимости от крупности зерен (модуля крупности)	Песок должен быть повышенной крупности; крупный и средний
		Модуль крупности, Мк в пределах диапазона	Св.2,0 до 3,5
8	Столбик сигнальный	Соответствие	ГОСТ Р 50970-2011 «Технические средства организации дорожного движения. Столбики сигнальные дорожные. Общие технические требования. Правила применения», С-1
		Диаметр, мм	в пределах диапазона 80-120
		Корпус столбика	из железобетона; из полимерных материалов; из

		корпус столешки.	пластмассовых труб
		Использование удерживающих анкерных устройств	предусмотрено или не предусмотрено
9	Смесь	Соответствие	ГОСТ 25607-2009. Смеси щебеночно-гравийно-песчаные для покрытий и оснований автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия
		Смесь	Требуется щебеночно-песчаная, гравийно-песчаные
		Номер смеси	Требуется С4, С5, С6
		Наибольший размер зерен, мм	не менее 20 не более 80
10	Пиломатериалы хвойных пород	Соответствие	ГОСТ 8486-86 «Пиломатериалы хвойных пород. Технические условия», ГОСТ 24454-80 «Пиломатериалы хвойных пород. Размеры», ГОСТ 6782.1-75 «Пилопродукция из древесины хвойных пород. Величина усушки».
		Пиломатериалы хвойных пород	требуются Бруски обрезные хвойных пород
		Длина	в пределах диапазона 4,0-6,5 м
		Ширина, мм	в пределах диапазона 75 - 150
		Толщина, мм	до 100 мм
		Порода хвойная:	Сосна; ель; пихта
		Сорт по качеству древесины и обработки	требуется 3

Согласно Инструкции по заполнению заявки: «Символы «;», «\» равнозначны по порядку применения союзу «или». В случае перечисления заказчиком взаимоисключающих характеристик с одновременным применением «;» и «или», приоритет имеет «;» (например, если Заказчиком указано - 1, 2 или 3, 4, то участник может в составе первой части заявки, предложить следующие варианты исполнения товара: вариант А - 1, 2, 4; вариант Б - 1, 3, 4)». Если Заказчик установил минимальные и максимальные допустимые значения с использованием слов «от» и «до», участник должен указать одну конкретную характеристику товара, без указания перечисленных слов и знака, при этом значения, указанные Заказчиком, в предел допустимых не входят... Сходные объекты закупки могут иметь ряд одинаковых показателей, установленных в аукционной документации, но каждый объект индивидуализируется единственным образом только ему присущими параметрами (значениями)

В составе первой части заявки ООО «КубаньДорСтрой» указано:

№ п/п	Наименование товара (материала, оборудования)	Требования, установленные к функциональным, техническим, качественным характеристикам товара, входящего в объект закупки (показатели, в соответствии с которыми будет устанавливаться эквивалентность/соответствие)	
		Показатель, ед.изм.	Значение показателя
1	2	4	5
		Соответствие	ГОСТ 8736-2014 Песок для строительных работ. Технические условия (с Поправкой)
		В зависимости от зернового состава и	

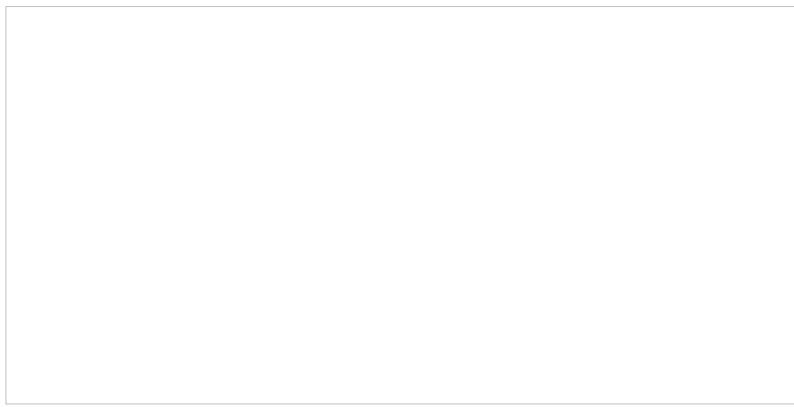
8	Песок природный	содержания пылевидных и глинистых частиц	Песок I класса
		Соответствие	ГОСТ 8736-2014 Песок для строительных работ. Технические условия (с Поправкой)
		В зависимости от крупности зерен (модуля крупности)	Песок повышенной крупности
		Модуль крупности, Мк в пределах диапазона	Св.2,0 до 3,5
8	Столбик сигнальный	Соответствие	ГОСТ Р 50970-2011 «Технические средства организации дорожного движения. Столбики сигнальные дорожные. Общие технические требования. Правила применения», С-1
		Диаметр, мм	в пределах диапазона 80-120
		Корпус столбика:	из полимерных материалов
		Использование удерживающих анкерных устройств	предусмотрено
9	Смесь	Соответствие	ГОСТ 25607-2009. Смеси щебеночно-гравийно-песчаные для покрытий и оснований автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия
		Смесь	щебеночно-песчаная, гравийно-песчаные
		Номер смеси	Требуется С4, С5, С6
		Наибольший размер зерен, мм	80
10	Пиломатериалы хвойных пород	Соответствие	ГОСТ 8486-86 «Пиломатериалы хвойных пород. Технические условия», ГОСТ 24454-80 «Пиломатериалы хвойных пород. Размеры», ГОСТ 6782.1-75 «Пилопродукция из древесины хвойных пород. Величина усушки».
		Пиломатериалы хвойных пород	Бруски обрезные хвойных пород
		Длина	в пределах диапазона 4,0-6,5 м
		Ширина, мм	в пределах диапазона 75 -150
		Толщина, мм	до 100 мм
		Порода хвойная:	Сосна
		Сорт по качеству древесины и обработки	3

Участнику по позиции 8 «Песок природный» нужно было выбрать песок крупности повышенной крупности «; = или» крупный и средний.

Согласно ГОСТ Р 50970-2011 «Технические средства организации дорожного движения. Столбики сигнальные дорожные. Общие технические требования. Правила применения»: 5.1 Общие требования

5.1.1 Форма и размеры сигнальных столбиков типа С1 должны соответствовать указанным на рисунках 1-4, типа С2 - на рисунке 5 и С3 - на рисунках 6-8.

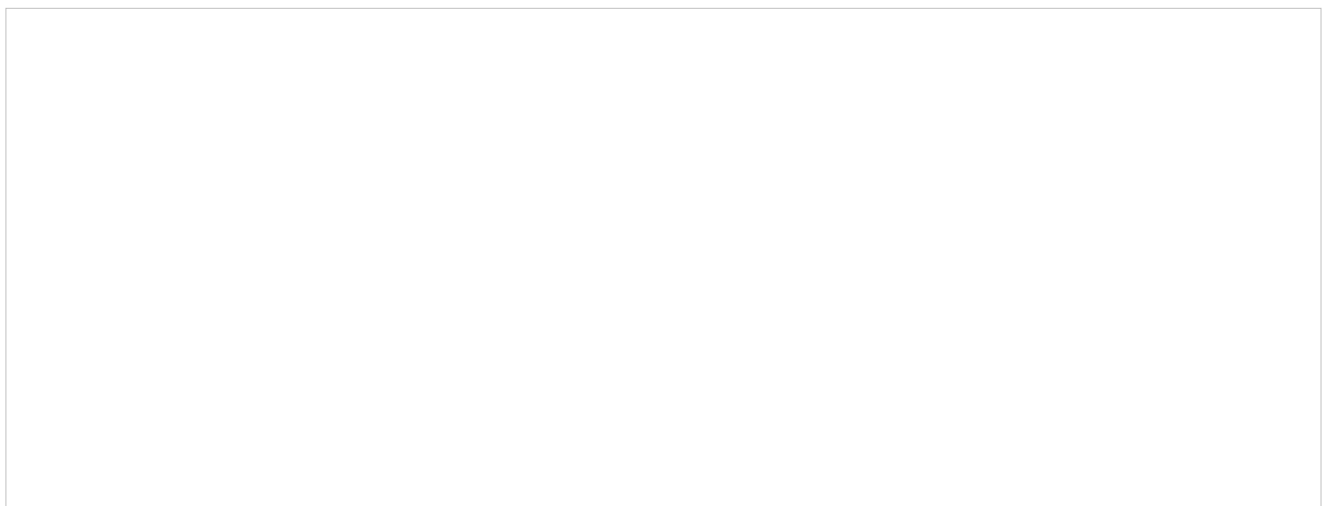
Рис.1-4. Форма и размеры сигнальных столбиков типа С1



По позиции 10 «Пиломатериалы хвойных пород» участник должен был указать толщину, мм конкретное значение, в соответствии с инструкцией по заполнению заявки.

По позиции «Смесь» наибольший размер зерен, мм смесей установлено не в соответствии с ГОСТ.

В соответствии с ГОСТ, Наибольший размер зерен для смеси С6 должен быть 20 мм, для смеси С5 40 мм, для смеси С4-80 мм.



Таким образом, участник предложил показатели не соответствующие аукционной документации.

В соответствии с ч.1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно с ч.4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, отказ в допуске заявки ООО «КубаньДорСтрой» не противоречит Закону о контрактной системе.

Комиссия на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «КубаньДорСтрой» необоснованной.

2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение №0818600004018000113).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.