

Решение

07 июля 2014 г.

город Иваново

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия Ивановского УФАС России, Комиссия) в составе: <...>,

в присутствии представителей:

Общества с ограниченной ответственностью «ИВКАРЬЕР» - <...>,

Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области – <...>,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 30.06.2014 поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «ИВКАРЬЕР» (вх. №2273 от 30.06.2014) (далее – ООО «ИВКАРЬЕР», Общество, Заявитель) на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее – Департамент, Организатор торгов), выразившиеся в отказе ООО «ИВКАРЬЕР» в допуске к участию в аукционе на право пользования участком недр местного значения – месторождение песчано-гравийного материала «Каменное болото», расположенного в районе поселка Завражье, в окрестностях урочища Машенино Фурмановского муниципального района Ивановской области.

В жалобе указывается, что Протоколом №2 «О признании претендентов участниками аукциона» Комиссией по проведению аукциона принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе по причине отсутствия в заявке ООО «ИВКАРЬЕР» доказательств наличия квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр.

Посчитав указанные действия Организатора торгов неправомерными, Заявитель обратился в Ивановское УФАС России с жалобой на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области, выразившиеся в необоснованном отказе ООО «ИВКАРЬЕР» в допуске к участию в аукционе на право пользования участком недр местного значения – месторождение песчано-гравийного материала «Каменное болото», расположенного в районе поселка Завражье, в окрестностях урочища Машенино Фурмановского муниципального района Ивановской области.

Департамент считает жалобу ООО «ИВКАРЬЕР» необоснованной. В пояснениях от 03.07.2014 Департамент указал, что Обществу было отказано в допуске к участию в аукционе на основании ст. 14 Закона РФ от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах», пп. 9.1 и 9.4 документации об аукционе. При рассмотрении заявки ООО «ИВКАРЬЕР» комиссией по проведению аукциона было установлено отсутствие в заявке доказательств наличия конкретных квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Исходя из содержания жалобы, ее рассмотрение осуществлено в соответствии с требованиями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

На заседании Комиссии Ивановского УФАС России представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе. Дополнительно представитель Заявителя пояснил, что соответствующих доказательств Обществом не было представлено в составе заявки, в связи с тем, что форма 4 (приложение к документации об аукционе) не предусматривает представления копий трудовых договоров или иных документов, подтверждающих нахождение данных специалистов в трудовых или иных гражданско-правовых отношениях с ООО «ИВКАРЬЕР» и свидетельствующих о готовности осуществления работы по освоению участка недр. Вместе с тем, соответствующие договоры Обществом планировалось заключить после подведения итогов аукциона.

Представитель Организатора торгов с указанными доводами не согласился по основаниям, изложенным в отзыве на жалобу. Дополнительно представитель Организатора торгов пояснил, что необходимость подтверждения наличия квалифицированных специалистов установлена законом в целях эффективного и безопасного проведения работ по освоению и добыче песчано-гравийного материала.

Рассмотрев представленные документы, заслушав лиц, участвующих в деле, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

15.05.2014 на сайте <http://torgi.gov.ru/> опубликовано извещение № 150514/0045262/01 о проведении открытого аукциона на право пользования участком недр местного значения – месторождение песчано-гравийного материала «Каменное болото», расположенное в районе поселка Завражье, в окрестностях урочища Машенино Фурмановского муниципального района Ивановской области.

Основания проведения аукциона установлены [Законом](#) Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах), постановлением Правительства Ивановской области от 16.06.2010 № 199-п «Об утверждении положения о порядке проведения аукциона на право пользования участками недр для разведки и добычи общераспространённых полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространённых полезных ископаемых на участках недр, содержащих месторождения общераспространённых полезных ископаемых, или участках недр местного значения на территории Ивановской области».

Организатор аукциона: Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области, 153012, г. Иваново, ул. Суворова, д.42

Дата окончания приема заявок: 19.06.2014

Дата и время проведения аукциона: 30.06.2014 в 12:00

Место проведения аукциона: г. Иваново, ул. Суворова, д.44, каб.106

Дата подведения итогов: 30.06.2014

На участие в аукционе заявки подали четыре претендента: ООО «ИВКАРЬЕР», ООО «Вяземский щебеночный завод», ООО «Хромцовский карьер», ООО «Камелия» (Протокол № 2).

По итогам рассмотрения заявок претендентов на участие в открытом аукционе был составлен Протокол №2 «О признании претендентов участниками аукциона» (далее – Протокол № 2).

В соответствии Протоколом № 2 по результатам рассмотрения заявок на участие приняты следующие решения:

- отказать в допуске к участию в аукционе на основании пп. 9.1 и 9.4 документации об аукционе: заявка на участие в аукционе подана с нарушением установленных требований, заявитель не представил доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми для эффективного и безопасного проведения работ, - ООО «ИВКАРЬЕР» и ООО «Камелия»;

- допустить к участию в аукционе и признать участниками аукциона ООО «Вяземский щебеночный завод», ООО «Хромцовский карьер».

Заявка ООО «ИВКАРЬЕР» была отклонена Комиссией по проведению аукциона по причине отсутствия доказательств наличия квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр.

По итогам проведения открытого аукциона 30.06.2014 Комиссией по проведению аукциона был составлен Протокол №2.1 «Об итогах аукциона», в соответствии с которым победителем аукциона признан участник ООО «Хромцовский карьер».

Указанные действия Департамента послужили основанием для обращения Общества в Ивановское УФАС России с требованием о признании незаконным решения Комиссии по проведению аукциона об отказе в допуске к участию в аукционе ООО «ИВКАРЬЕР», а также итогов аукциона недействительными.

Комиссия Ивановского УФАС России считает жалобу ООО «ИВКАРЬЕР» необоснованной исходя из следующего.

Требования к содержанию заявки на участие в аукционе установлены п. 3 документации об аукционе, в том числе согласно пп. 3.1.5. документации об аукционе к заявке прилагаются сведения о кадровом составе заявителя, в том числе о наличии квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр. В соответствии с п. 11 Информационной карты аукциона (раздел 3 документации об аукционе) к

заявке прилагаются заполненные прилагаемые формы, в частности форма 4 «Сведения о наличии и квалификации лиц, имеющих право ответственного ведения горных работ».

ООО «ИВКАРЬЕР» в заявке на участие в аукционе представило заполненную форму 4, в соответствии с которой <...> (горный инженер, техник маркшейдер) и <...> (горный инженер) имеют необходимую квалификацию для ведения горных работ. В подтверждение наличия необходимой квалификации в заявке представлены копии дипломов о среднем и высшем профессиональном образовании по специальности «Маркшейдерское дело».

Доказательств, подтверждающих наличие в штате данных специалистов (копий трудовых договоров, трудовых книжек) либо иных документов, свидетельствующих о готовности указанных специалистов осуществлять разработку и добычу полезных ископаемых в месторождении песчано-гравийного материала «Каменное болото», расположенного в районе поселка Завражье, в окрестностях урочища Машенино Фурмановского муниципального района Ивановской области, ООО «ИВКАРЬЕР» в заявке на участие в аукционе не представило.

В соответствии с п.3 ст.14 Закона о недрах основанием для отказа в приеме заявки является случай, когда заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ.

Согласно п.3.1.6 Постановления Правительства Ивановской области от 16.06.2010 №199-п «Об утверждении Положения о порядке проведения аукциона на право пользования участками недр для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участках недр местного значения на территории Ивановской области» заявка на участие в аукционе должна содержать сведения о кадровом составе претендента, в том числе о наличии квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр.

При таких обстоятельствах довод ООО «ИВКАРЬЕР» о том, что форма 4 (приложение к документации об аукционе) не предусматривает представления копий трудовых договоров или иных документов, подтверждающих нахождение данных специалистов в трудовых или иных гражданско-правовых отношениях с ООО «ИВКАРЬЕР» и свидетельствующих о готовности осуществления работы по освоению участка недр, считает несостоятельным.

Таким образом, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу о том, что действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области, выразившиеся в отказе ООО «ИВКАРЬЕР» в допуске к участию в аукционе на право пользования участком недр местного значения – месторождение песчано-гравийного материала «Каменное болото», расположенного в районе поселка Завражье, в окрестностях урочища Машенино Фурмановского муниципального района Ивановской области, являются правомерными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ООО «ИВКАРЬЕР» на действия организатора торгов - Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области, выразившиеся в отказе ООО «ИВКАРЬЕР» в допуске к участию в аукционе на право пользования участком недр местного значения – месторождение песчано-гравийного материала «Каменное болото», расположенного в районе поселка Завражье, в окрестностях урочища Машенино Фурмановского муниципального района Ивановской области, необоснованной.

2.Предписание организатору торгов – Департаменту конкурсов и аукционов Ивановской области не выдавать, в связи с отсутствием нарушения действующего законодательства и прав Заявителя.

Подписи членов Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Ивановской области.