

## РЕШЕНИЕ

по делу №051/10/18.1-819/2019, 051/10/18.1-823/2019

11.11.2019

г. Мурманск

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

председатель комиссии Мурманского УФАС России:

Попова И.Н. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

члены комиссии Мурманского УФАС России:

Калитина Н.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

Гребенюкова М.Е. – главный специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

при участии:

представителей ООО «Снежногорское АТП» <...> (по доверенности), <...> (по доверенности), представителей Министерства транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области <...> (по доверенности), <...> (по доверенности)

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобы Муниципального унитарного автотранспортного предприятия Снежногорское АТП на действия Министерства транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области при проведении открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Мурманской области (Полярный –с. Белокаменка – г. Мурманск) и на право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Мурманской области (Снежногорск-Оленья Губа-Мурманск) (извещение размещено на сайте <https://mintrans.gov-murman.ru/>) (далее – Торги),

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 05.11.2019 поступили жалобы Муниципального унитарного автотранспортного предприятия Снежногорское АТП на действия Министерства транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области при проведении открытого конкурса по лоту №1 (Снежногорск-Оленья Губа-Мурманск) и лоту №2 (Полярный –с. Белокаменка – г. Мурманск).

По лоту №1 Заявитель ссылается на необоснованный допуск к участию в торгах заявки простого товарищества «Командир».

По лоту №2 унитарное предприятие указывает, что при оценке заявки ИП Сидько В.П. организатором конкурса при подсчете суммы баллов был нарушен пункт 6.6 Инструкции по проведению конкурса.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласен, представил письменные возражения.

Заседание Комиссии Мурманского УФАС России начато 11.11.2019 в 10 часов 30 минут, проведено в соответствии с требованиями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Статьёй 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

По правилам статьи 18.1 и пункта 4.2. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Федеральный закон от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – ФЗ №220) регулирует отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее - регулярные перевозки), в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок.

29.08.2019 на сайте Министерства транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области размещено извещение о проведении открытого конкурса по трем лотам на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок:

Лот №1: Снежногорск - Оленья Губа-Мурманск.

Лот №2: Полярный - с. Белокаменка - г. Мурманск.

Лот №3: Кандалакша - Полярные Зори - Апатиты – Кировск.

14 октября 2019 года состоялась процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

В соответствии с журналом регистрации заявок до момента начала процедуры в адрес Министерства поступило 4 комплекта документов.

В соответствии с пунктом 5.1 Инструкции Заявка на участие в Конкурсе подается в письменном виде в запечатанном конверте. На конверте должна присутствовать информация с указанием Претендента, наименования конкурса, даты и времени вскрытия.

Таким образом, к моменту проведения процедуры вскрытия конвертов, комиссия не располагает сведениями о документах, предоставляемых Претендентом в составе заявок, кроме той информации, которая указана на конверте.

В соответствии с пунктом 6.4.3 Инструкции непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в Конкурсе конкурсной комиссией было объявлено присутствующим при вскрытии Претендентам о возможности подать заявки на участие в Конкурсе, изменить или отозвать поданные заявки на участие в Конкурсе до вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе.

Воспользовавшись указанной возможностью ИП Михальченков С.А. отозвал представленную ранее заявку и предоставил заявку от лица простого товарищества «Командир».

Отсылка заявителя к трактовке понятия «Претендент» не имеет под собой оснований, так как данный конкурс является открытым и принять участие в нем может любой желающий, соответствующий требованиям Конкурсной документации.

Частью 2 статьи 23 ФЗ №220 предусмотрено, что к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, Заявка, поданная от простого товарищества «Командир» была принята к моменту начала вскрытия и не нарушала требования Конкурсной документации.

25 октября 2019 года состоялась процедура подведения итогов конкурса.

В соответствии с пунктом 6.6.1 Конкурсной документации при подведении итогов Конкурса производится оценка участников конкурса по сведениям, представленным вместе с заявкой на участие в конкурсе. Применяется балльная система оценки в соответствии со Шкалой для оценки критериев, по которым осуществляется оценка и сопоставление заявок участников открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Мурманской области, утвержденной постановлением Правительства Мурманской области от 16.03.2016 № 102-ПП (приложение 2 к Инструкции).

Каждой заявке на участие в открытом конкурсе присваивается порядковый номер в порядке уменьшения ее оценки. Заявке на участие в конкурсе, получившей высшую оценку, присваивается первый номер.

В случае, если нескольким заявкам на участие в открытом конкурсе присвоен первый номер <...> победителем открытого конкурса признается участник открытого конкурса, по предложению которого установлен маршрут регулярных перевозок, а при отсутствии такого участника - участник открытого конкурса, заявка которого подана ранее других заявок, получивших высшую оценку.

По итогам оценки по лоту № 2 (маршрут № 248 «Полярный - с. Белокаменка - г. Мурманск») были оценены заявки двух претендентов и присвоены порядковые номера: 1 (ИП Сидько В.П.) и 1 (Муниципальное унитарное автотранспортное предприятие Снежногорское АТП).

Так как данный маршрут был установлен по заявлению ИП Сидько В.П., то его заявке был присвоен порядковый номер <...> и в соответствии с абзацем 3 пункта 6.6.1. Инструкции Претендент был признан победителем конкурса по указанному лоту.

Принимая во внимание фактические обстоятельства дела, Комиссия Мурманского УФАС России, руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобы Муниципального унитарного автотранспортного предприятия Снежногорское АТП на действия Министерства транспорта и дорожного хозяйства Мурманской области при проведении открытых конкурсов на право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Мурманской области (Полярный –с. Белокаменка – г. Мурманск) и на право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок на территории Мурманской области (Снежногорск-Оленья Губа-Мурманск) признать необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Мурманского УФАС России:

И.Н. Попова

Члены комиссии

Мурманского УФАС России:

Н.А. Калитина

М.Е. Гребенюкова