

РЕШЕНИЕ

по делу №04-30/44-2016

06.05.2016г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с участием представителя ОГБУЗ «Магаданский родильный дом» Трусовой Н.Е. (дов. б/н от 05.05.2016г.), без участия представителя заявителя, извещенного надлежащим образом, рассмотрела жалобу ИП Аникеева Д.А. на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона «Поставка продуктов питания – хлеб на 2 квартал 2016г. для нужд ОГБУЗ «Магаданский родильный дом» (реестровый номер <...>). Жалоба подана в установленный ч.4 ст.105 Федерального Закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) срок. На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

В жалобе заявитель указывает на то, что аукционной комиссией необоснованно принято решение по отклонению второй части его заявки.

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, руководствуясь ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщика (подрядчиков, исполнителей), для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент), Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. 04.04.2016г. уполномоченным органом – Министерством экономического развития, инвестиционной политики и инноваций Магаданской области на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Поставка продуктов питания – хлеб на 2 квартал 2016г. для нужд ОГБУЗ «Магаданский родильный дом» (реестровый номер <...>). Начальная (максимальная) цена контракта 228 851,00 рублей.

Согласно извещению о проведении аукциона, дата и время окончания подачи заявок – 14.04.2016г. 17:45; дата окончания срока рассмотрения первых частей аукционных заявок – 18.04.2016г.; дата проведения аукциона – 21.04.2016г.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №1-0611ЭА-16 от 18.04.2016г., всего на участие в электронном аукционе было подано 2 аукционные заявки. По результатам рассмотрения первых частей аукционных заявок, аукционной комиссией принято решение о допуске к участию в электронном аукционе и признании участниками электронного аукциона

участников закупки с порядковыми номерами 1, 2.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 21.04.2016г. на участие в аукционе подали заявки участники закупки с порядковыми номерами 1, 2. Минимальное предложение о цене контракта, сделанное участником закупки составило 226 562,48 рублей.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 2-0611ЭА-16 от 21.04.2016г. электронный аукцион в соответствии с ч.13 ст.69 Закона о контрактной системе признан несостоявшимся и в соответствии с п.25 ч.1 ст.93 Закона о контрактной системе победителем аукциона признано ООО «Александрин Хлеб» с ценой контракта 226 562,48 руб.

2. Частью 5 статьи 66 Закона о контрактной системе установлены требования к содержанию второй части заявки на участие в электронном аукционе.

Согласно ч.1 ст. 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В силу ч.2 ст. 69 Закона о контрактной системе аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

В соответствии с ч.6 ст. 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с [частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В силу ч.7 ст.69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным [частью 6](#) настоящей статьи, не допускается.

Согласно представленным материалам вторая часть заявки участника закупки с

порядковым номером 2 (ИП Анিকেев Д.А.) признана несоответствующей требованиям, установленным аукционной документацией, по следующему основанию:

Заявка № 2: «В соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены ч. 3 и 5 ст. 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией об аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Главой 4 (Заказ на поставку товара) Аукционной документации предусмотрено: Вторая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения:

5) Для целей осуществления закупок отдельных видов товаров, включенных в перечень в соответствии с Приказом Министерства экономического развития РФ от 25.03.2014 г. № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», участнику аукциона необходимо продекларировать:

- страну происхождения поставляемого товара.

Индивидуальный предприниматель Анিকেев Д.А. в составе второй части заявки не продекларировал страну происхождения товара.

Таким образом, заявка Индивидуального предпринимателя Анিকেева Д.А на участие в электронном аукционе **признается не соответствующей** требованиям, установленным документацией о таком аукционе, на основании п. 1 ч. 6 ст. 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно извещению о проведении аукциона, объектом закупки является поставка продуктов питания – хлеб на 2 квартал 2016г., код по ОКПД2 – 10.71.11.110.

Код 10.71.11.110 находится в перечне приказа Минэкономразвития РФ от 25 марта 2014 г. N 155 "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Приказ Минэкономразвития от 25.03.2014г. № 155).

Приказ Минэкономразвития от 25.03.2014г. № 155 устанавливает условия допуска товаров происходящих из иностранных государств в соответствии с частью 4 статьи 14 Закона о контрактной системе.

Согласно [пункту 6 части 5 статьи 66](#) Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со [статьей 14](#) Закона N 44-ФЗ, или копии этих документов.

В соответствии с [подпунктом "з" пункта 1 части 2 статьи 51](#), [пунктом 6 части 5 статьи 66](#), [пунктом 6 части 3 статьи 73](#) Закона о контрактной системе заявка участника закупки должна содержать в том числе документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником закупки товара, работы или услуги условиям допуска, запретам на допуск, ограничениям допуска, в случае если такие условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в извещении о проведении закупки в соответствии со [статьей 14](#) Закона N 44-ФЗ, либо заверенные копии данных документов.

Согласно [абзацу 2 пункта 13](#) Приказа Минэкономразвития от 25.03.2014г. № 155, в случае если заказчиком установлены требования в соответствии с [абзацем вторым пункта 9](#) Приказа Минэкономразвития от 25.03.2014г. № 155, при этом участником закупки не предоставлена соответствующая информация, к такому участнику не применяются положения Приказа Минэкономразвития от 25.03.2014г. № 155.

Таким образом, при осуществлении закупки с применением Приказа Минэкономразвития от 25.03.2014г. № 155 в случае отсутствия в составе второй части заявки на участие в электронном аукционе декларации о стране происхождения такая заявка не отклоняется.

Согласно представленным материалам участник закупки с порядковым номером 2 (ИП Аникеев Д.А.) в составе первой части заявки продекларировал страну происхождения товара.

Следовательно, у аукционной комиссии не имелось оснований для отклонения второй части заявки с порядковым номером 2 (ИП Аникеев Д.А.).

Таким образом, аукционной комиссией допущено нарушение ч.6,7 ст. 69 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, руководствуясь ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, пп.3.35-3.40 Административного регламента, Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Аникеева Д.А. на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона «Поставка продуктов питания – хлеб на 2 квартал 2016г. для нужд ОГБУЗ «Магаданский родильный дом» (реестровый номер <...>) обоснованной.
2. Признать в действиях аукционной комиссии нарушение ч.6,7 ст.69 Закона о контрактной системе.
3. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений Закона о

контрактной системе.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 35

06.05.2016г.

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на основании решения Комиссии Магаданского УФАС России от 06.05.2016г. №04-30/44-2016, вынесенного по результатам рассмотрения жалобы ИП Аникеева Д.А. на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона «Поставка продуктов питания – хлеб на 2 квартал 2016г. для нужд ОГБУЗ «Магаданский родильный дом» (реестровый номер <...>), в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Приказом ФАС России от 11.02.2014г. №75/14 «Об осуществлении ФАС и территориальными органами ФАС полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Приказом ФАС России от 24.07.2012 №498 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Аукционной комиссии отменить протокол подведения итогов электронного аукциона № 2-0611ЭА-16 от 21.04.2016г. и назначить новую дату рассмотрения вторых частей заявок на участие в Аукционе. При этом дата рассмотрения вторых частей заявок на участие в Аукционе должна быть назначена не ранее чем через 6 рабочих дней со дня отмены Протокола.
2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе, в том числе Заявителя, об отмене Протокола, о новой дате рассмотрения вторых частей заявок на участие в Аукционе, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.
3. Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых

аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Аукционе через 4 рабочих дня со дня направления Оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 2 настоящего предписания.

4. Аукционной комиссии рассмотреть вторые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения Комиссии Магаданского УФАС России №04-30/44-2016 от 06.05.2016г.
5. Уполномоченному органу, Заказчику, Аукционной комиссии, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения Комиссии Магаданского УФАС России №04-30/44-2016 от 06.05.2016г.
6. Пункты 1-5 настоящего предписания должны быть исполнены в срок не позднее 31.05.2016г.
7. Представить в Магаданское УФАС России в срок не позднее 01.06.2016г. письменное подтверждение исполнения настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Примечание: невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.