

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

02 февраля 2015 года

№ РНП-39-12

г. Калининград

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по осуществлению внеплановых проверок (далее – Комиссия) в составе:

председателя комиссии:

Н.С. Ивановой

заместителя руководителя –
начальника отдела контроля
органов власти, закупок и
рекламы Калининградского
УФАС России;

А.Г. Киселёвой

старшего государственного
инспектора отдела контроля
органов власти, закупок и
рекламы Калининградского
УФАС России;

членов комиссии:

И.П. Зуевой

ведущего-специалиста эксперта
отдела контроля органов власти,
закупок и рекламы
Калининградского УФАС России;

при участии
представителей:

заказчика - ГБУ
Калининградской
области «Центр
молодежи»

П.Ю. Исаева

по доверенности;

уполномоченного органа
– Конкурсного агентства
Калининградской

Д.М. Булатовой

по доверенности,

области

О.В. Назимовой по доверенности;

в отсутствие представителей ООО «Восточная Холдинговая Компания», уведомленных о времени и месте заседания Комиссии надлежащим образом;

в результате рассмотрения обращения Государственного бюджетного учреждения Калининградской области «Центр молодежи» (Россия, 236022, Калининградская обл., г. Калининград, Советский проспект, д. 13, ИНН 3906256007 КПП 390601001) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Восточная Холдинговая Компания» (Россия, 129110, г. Москва, ул. Переулок Крестовский 2-й, д. 17, стр. 2, ИНН 2536215763 КПП 254001001; учредитель – физическое лицо, генеральный директор: Огаркова Галина Кузьминична, ИНН 254007934371), а также проведения внеплановой проверки действий уполномоченного органа – Конкурсного агентства Калининградской области (далее – Уполномоченный орган), заказчика – Государственного бюджетного учреждения Калининградской области «Центр молодежи» (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме № 0135200000514001680 на право заключения контракта на оказание услуг по обеспечению проведения школы молодежного предпринимательства, направленной на обучение молодых людей основам предпринимательства и развитие предпринимательских компетенций (далее – Аукцион) в соответствии с приказом Калининградского УФАС России «О проведении внеплановой проверки» от 23.01.2015 № 20,

УСТАНОВИЛА:

- 1) Дата размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru извещения о проведении аукциона в электронной форме (извещение № 0135200000514001680) на оказание услуг по обеспечению проведения школы молодежного предпринимательства, направленной на обучение молодых людей основам предпринимательства и развитие предпринимательских компетенций - 20.11.2014.
- 2) Начальная (максимальная) цена контракта – 300 000,00 рублей.
- 3) По окончании срока подачи заявок до 11 часов 00 минут 28.11.2014 подано 06 (шесть) заявок от участников Аукциона. Комиссией принято решение о допуске к участию в Аукционе всех представленных заявок (протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме № 0135200000514001680/1 от 02.12.2014).
- 4) По результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в Аукционе, комиссией принято решение о соответствии требованиям документации об Аукционе только одной второй части заявки под номером 4582035 (ООО «Восточная Холдинговая Компания»), в связи с чем Аукцион признан несостоявшимся (протокол подведения итогов аукциона в электронной форме № 0135200000514001680/2 от

08.12.2014).

5) Победителем Аукциона признано ООО «Восточная Холдинговая Компания». Цена контракта, предложенная победителем составила 4 393,49 рублей (снижение – 98,5%).

6) 23.12.2014 контрольно-ревизионной службой Калининградской области принято решение о согласовании заключения контракта по итогам Аукциона с единственным исполнителем – ООО «Восточная Холдинговая Компания».

7) 23.12.2014 Заказчиком направлен оператору электронной торговой площадки проект государственного контракта для подписания ООО «Восточная Холдинговая Компания».

8) 29.12.2014 – регламентированный срок подписания контракта со стороны участника.

9) 13.01.2015 Заказчиком сформирован протокол об отказе от заключения контракта и о признании ООО «Восточная Холдинговая Компания» уклонившимся от заключения контракта.

10) 20.01.2015 в Калининградское УФАС России поступило обращение Заказчика о включении сведений об ООО «Восточная Холдинговая Компания» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта по итогам Аукциона.

1. Согласно части 5 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если единственный участник закупки, который подал заявку или предложение и с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных [пунктами 24 и 25 части 1 статьи 93](#) Закона о контрактной системе, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение пяти рабочих дней с даты истечения указанного в документации о закупке срока подписания контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную [пунктами 1 - 3 части 3](#) статьи 104 Закона о контрактной системе, а также выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя), заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> и иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы.

13.01.2015 ООО «Восточная Холдинговая Компания» признано Заказчиком уклонившимся от заключения государственного контракта.

Сведения, предусмотренные статьей 104 Закона о контрактной системе, для проверки факта уклонения участника Аукциона - ООО «Восточная Холдинговая Компания» от заключения государственного контракта - в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти направлены Заказчиком 20.01.2015 - в установленные сроки и в полном объеме.

Таким образом, действия Заказчика при проведении Аукциона в части направления в уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти сведений, предусмотренных статьей 104 Закона о контрактной системе, для проверки факта уклонения участника Аукциона (ООО «Восточная Холдинговая Компания») от заключения государственного контракта соответствуют требованиям Закона о контрактной системе.

2. В соответствии с ч. 3.1 ст. 71 Закона о контрактной системе в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному [частью 13 статьи 69](#) Закона о контрактной системе в связи с тем, что аукционной комиссией принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, только одной второй части заявки на участие в нем, контракт с участником такого аукциона, подавшим указанную заявку, заключается в соответствии с [пунктом 25 части 1 статьи 93](#) Закона о контрактной системе в порядке, установленном [статьей 70](#) Закона о контрактной системе.

23 декабря 2014 года Заказчиком в соответствии с ч. 2 ст. 70 Закона о контрактной системе направлен оператору электронной торговой площадки без подписи Заказчика проект государственного контракта для подписания ООО «Восточная Холдинговая Компания».

В соответствии с ч.ч. 3 - 6 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. Победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. В течение трех рабочих дней победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

В соответствии с ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил

заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Регламентированной датой подписания контракта со стороны победителя Аукциона – ООО «Восточная Холдинговая Компания» и предоставления документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта является 29.12.2014.

По состоянию на 30.12.2014 вышеуказанные действия победителем Аукциона не произведены, в связи с чем Заказчиком принято решение о признании ООО «Восточная Холдинговая Компания» уклонившимся от заключения контракта (протокол об отказе от заключения контракта по аукциону в электронной форме № 0135200000514001680-4 от 13 января 2015 года).

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупок, уклонившихся от заключения контракта, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков используется на практике как правовой инструмент защиты заказчиков от потенциально недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственной или муниципальной закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по размещению государственных и муниципальных закупок.

Субъективным критерием недобросовестности как основания для включения в реестр недобросовестных поставщиков является умысел на уклонение от заключения контракта, которое предполагает недобросовестное поведение победителя закупки, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта и нарушающих права заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и, как следствие, нарушением публичных интересов в этих правоотношениях.

Территориальный орган Федеральной антимонопольной службы в соответствии с пунктом 2 Приказа ФАС РФ от 26.01.2011 № 30 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, что

возлагает на него обязанность соблюдения конституционных прав субъектов экономических правоотношений.

Лицо, принимающее участие в закупке, подавая заявку на участие в аукционе, должно осознавать все связанные с таким участием риски и возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания последнего победителем и уклонения от заключения контракта в дальнейшем.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении действий, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, либо в бездействии, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, чем создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Комиссия полагает, что признанный Заказчиком факт уклонения ООО «Восточная Холдинговая Компания» от заключения государственного контракта свидетельствует о совершении ООО «Восточная Холдинговая Компания» недобросовестных действий.

В соответствии с положениями [статьи 104](#) Закона о контрактной системе, признание поставщика (исполнителя, подрядчика) уклонившимся от заключения контракта влечет включение сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков.

В заседании комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении обращения на вопрос ведущего заседание комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия заказчика - Государственного бюджетного учреждения Калининградской области «Центр молодежи» соответствующими требованиям части 5 статьи 104 Закона о контрактной системе.

2. Включить сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Восточная Холдинговая Компания» (Россия, 129110, г. Москва, ул. Переулок Крестовский 2-й, д. 17, стр. 2, ИНН 2536215763 КПП 254001001; учредитель – физическое лицо, генеральный директор: Огаркова Галина Кузьминична, ИНН 254007934371) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

3. Датой включения в реестр недобросовестных поставщиков считать дату опубликования таких сведений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг - www.zakupki.gov.ru.

Председатель комиссии:

Н.С. Иванова

А.Г. Киселёва

И.П. Зуева

Члены комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.